

ПРЕДПИСАНИЕ

г. Москва

Статс-секретарь - заместитель руководителя Федеральной антимонопольной службы С.А. Пузыревский, рассмотрев материалы внеплановой документарной проверки Региональной службы по тарифам и ценообразованию Забайкальского края (приказ ФАС России от 10.10.2022 № 720/22, Акт проверки ФАС России от 08.11.2022 № 49/22), в ходе которой выявлены нарушения законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере водоснабжения и водоотведения, допущенные органом исполнительной власти Забайкальского края в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере водоснабжения и водоотведения при установлении тарифов на 2020-2022 гг. в отношении АО «Тепловодоканал»,

УСТАНОВИЛ:

Тарифы на услуги в сфере водоснабжения и водоотведения регулируются в соответствии с Федеральным законом от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее – Федеральный закон № 416-ФЗ).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.05.2013 № 406 утверждены Основы ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения (далее – Основы ценообразования № 406) и Правила регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения (далее – Правила регулирования тарифов № 406).

Приказом Федеральной службы по тарифам от 27.12.2013 № 1746-э утверждены Методические указания по расчету регулируемых тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения (далее – Методические указания № 1746-э).

Размер необходимой валовой выручки и тарифы в сфере водоснабжения и водоотведения установлены Региональной службой по тарифам и ценообразованию Забайкальского края (далее – РСТ ЗК) для АО «Тепловодоканал» на долгосрочные периоды регулирования с использованием метода индексации установленных тарифов (для муниципального района «Оловянинский район» на 2019-2023 гг.; для Каларского муниципального округа на 2018-2022 гг.) и отражены в таблице:

Питьевая вода (питьевое водоснабжение)

	2018	2019	2020	2021	2022
гп «Оловянинское» муниципального р-на «Оловянинский район»					
Метод установления тарифов	индексация 2019-2023 гг.				
НВВ, тыс. руб.	17 058,237 (факт 2017)	30 339,862	26 322,158	27 166,093	29 212,094
Базовый уровень операционных расходов		23 538,07	-	-	-
Приказ РСТ ЗК		от 20.12.2018 № 719-НПА	от 19.12.2019 № 566-НПА	от 18.12.2020 № 607-НПА	от 06.12.2021 № 607-НПА
Размер установленных тарифов, руб./м ³	население	76,52	79,81	83,00	86,32
	прочие потребит.	162,48	170,60	204,72	235,43
Каларский муниципальный округ					
Метод установления тарифов	индексация 2018-2022 гг.				
НВВ, тыс. руб.	52 781,413	57 941,841	55 848,440	50 703,826	55 099,689
Базовый уровень операционных расходов	34 916,31	-	-	-	-
Приказ РСТ ЗК	от 20.12.2017 № 632-НПА	от 20.12.2018 № 724-НПА	от 19.12.2019 № 567-НПА	от 18.12.2020 № 614-НПА	от 06.12.2021 № 604-НПА
Размер установленных тарифов, руб./м ³	население	31,60	33,26	34,59	35,97
	прочие потребит.	59,64	69,81	69,81	76,80
Водоотведение					
	2018	2019	2020	2021	2022
Каларский муниципальный округ					

НВВ, тыс. руб.	67 443,00	94 879,179	76 216,338	59 654,988	59 259,220
Базовый уровень операционных расходов	43 680,92	-	-	-	-
Метод установления тарифов	индексация 2018-2022 гг.				
Приказ РСТ ЗК	от 20.12.2017 № 632-НПА	от 20.12.2018 № 724-НПА	от 19.12.2019 № 567-НПА	от 18.12.2020 № 614-НПА	от 06.12.2021 № 604-НПА
Размер установленных тарифов, руб./м ³	население	64,31	67,08	69,76	72,55
	прочие потребит.	114,50	108,00	108,00	118,80

В рамках проведенной ФАС России внеплановой документарной проверки РСТ ЗК были проанализированы документы и материалы тарифных дел АО «Тепловодоканал», в том числе представленные экспертные заключения РСТ ЗК по установлению и корректировке тарифов на питьевую воду (питьевое водоснабжение) и коммунальные услуги для АО «Тепловодоканал», осуществляющего услуги на территории Каларского муниципального округа и муниципального образования городское поселение «Оловянинское» муниципального района «Оловянинский район» Забайкальского края на 2020-2022 годы (далее – Экспертные заключения), в том числе на первый (базовый) год долгосрочного периода регулирования, возражения органа регулирования на Акт проверки ФАС России от 08.11.2022 № 49/22 (исх. от 30.12.2022 № 01/7002; вх. от 30.12.2022 № 216821-М/22) (далее – Возражения на Акт проверки), и по результатам установлено следующее.

1. Требования к экспертному заключению

Согласно пункту 26 Правил регулирования тарифов № 406 (действующая редакция до 30.07.2021), экспертное заключение органа регулирования тарифов содержит:

а) анализ экономической обоснованности расходов по отдельным статьям (группам расходов) и обоснованности расчета объема отпуска товаров, работ, услуг;

б) анализ экономической обоснованности величины прибыли, необходимой для эффективного функционирования регулируемой организации;

в) сравнительный анализ динамики необходимой валовой выручки, в том числе расходов по отдельным статьям (группам расходов), прибыли регулируемой организации и их величины по отношению к предыдущим периодам регулирования и по отношению к другим регулируемым организациям, осуществляющим регулируемые виды деятельности в сфере водоснабжения и (или) водоотведения в сопоставимых условиях;

г) обоснование причин и ссылки на правовые нормы, на основании которых орган регулирования тарифов принимает решение об исключении из расчета тарифов экономически не обоснованных расходов, учтенных регулируемой организацией в предложении об установлении тарифов;

д) расчеты экономически обоснованных расходов (недополученных доходов) в разрезе статей затрат, а также расчеты необходимой валовой выручки и размера тарифов;

е) анализ соответствия собственника или иного законного владельца водопроводных и (или) канализационных сетей и (или) сооружений на них критериям отнесения к транзитным организациям.

В соответствии с пунктом 26 Правил регулирования тарифов № 406 (в ред. постановления Правительства Российской Федерации от 30.07.2021 № 1280) экспертное заключение органа регулирования тарифов составляется в соответствии с типовой формой экспертного заключения органа регулирования тарифов, утвержденной федеральным органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов, которое предусматривает следующую структуру экспертного заключения органа регулирования тарифов:

а) основные положения;

б) результаты экспертизы технико-экономических показателей хозяйственной деятельности регулируемой организации;

в) предложение уполномоченного эксперта (уполномоченных экспертов) по установлению тарифов.

Согласно пункту 26(1) Правил регулирования тарифов № 406 (в ред. постановления Правительства Российской Федерации от 30.07.2021 № 1280) экспертное заключение органа регулирования тарифов содержит следующие основные положения:

а) общие сведения о регулируемой организации, в отношении предложения об установлении тарифов которой проводится экспертиза;

б) ссылки на положения нормативных правовых актов, методических материалов и ненормативных актов, используемых при расчете тарифов;

в) сведения об утвержденных инвестиционных программах регулируемой организации или проектах таких инвестиционных программ (при наличии), о программах в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности регулируемой организации (при наличии), заключенных регулируемой организацией концессионных соглашениях (при наличии), а также о схемах водоснабжения (водоотведения) поселений, городских округов, на территории которых регулируемая организация осуществляет регулируемые виды деятельности;

г) сведения об уполномоченном эксперте (уполномоченных экспертах) органа регулирования тарифов, подготовившем экспертное заключение органа регулирования тарифов (фамилия, имя, отчество (при наличии), должность);

д) перечень источников информации, на основании которой проводилась экспертиза предложения регулируемой организации об установлении тарифов, в том числе обосновывающих материалов, прилагаемых к заявлению об установлении тарифов в соответствии с пунктом 17 Правил регулирования тарифов № 406, а также иных документов и материалов, представленных регулируемой организацией в орган регулирования тарифов по собственной инициативе и по запросу органа регулирования тарифов (далее - дополнительные документы и материалы), с оценкой уполномоченного эксперта (уполномоченных экспертов) органа регулирования тарифов о достаточности представленных документов и материалов и соответствии предложения регулируемой организации об установлении тарифов законодательству Российской Федерации;

е) информация о тарифах, действующих на день подачи регулируемой организацией заявления об установлении тарифов на осуществляемые регулируемой организацией регулируемые виды деятельности (при наличии);

ж) информация о методе регулирования тарифов, примененном при установлении тарифов для регулируемой организации, с мотивированным обоснованием его применения;

з) информация о применяемых при расчете тарифов индексах;

и) сведения о ведении регулируемой организацией отдельного учета расходов и доходов в соответствии с пунктом 20 Основ ценообразования № 406;

к) сведения о муниципальных образованиях, на территории которых регулируемая организация осуществляет регулируемые виды деятельности, в отношении которых устанавливаются тарифы;

л) сведения об объектах коммунальной инфраструктуры, эксплуатируемых регулируемой организацией.

В соответствии с пунктом 26(2) Правил регулирования тарифов № 406 (в ред. постановления Правительства Российской Федерации от 30.07.2021 № 1280) результаты экспертизы технико-экономических показателей хозяйственной деятельности регулируемой организации содержат:

а) сведения о значениях долгосрочных параметров регулирования тарифов (при наличии);

б) сведения об объеме отпуска воды, принятых сточных вод, оказанных регулируемой организацией услуг отдельно по регулируемым видам деятельности;

в) данные о расходах на осуществление каждого из регулируемых видов деятельности в соответствии с классификацией расходов, определенной Основами ценообразования;

г) расчет необходимой валовой выручки;

д) расчет корректировок необходимой валовой выручки;

е) сведения о фактических расходах, понесенных регулируемой организацией по соответствующему виду регулируемой деятельности за прошедший период регулирования, в том числе по статьям (группам) расходов, если иное не предусмотрено выбранным методом регулирования тарифов;

ж) сведения об экономически обоснованных расходах, не учтенных органом регулирования тарифов при установлении тарифов в прошлые периоды регулирования (при наличии);

з) сведения о недополученных доходах (при наличии);

и) сведения об экономически не обоснованных доходах прошлых периодов регулирования (при наличии);

к) сведения об экономии средств, достигнутой в результате снижения расходов предыдущего долгосрочного периода регулирования (при

наличии);

л) сравнительный анализ динамики необходимой валовой выручки, в том числе расходов по отдельным статьям (группам) расходов и прибыли регулируемой организации.

Согласно пункту 26(3) Правил регулирования тарифов № 406 (в ред. постановления Правительства Российской Федерации от 30.07.2021 № 1280), экспертное заключение органа регулирования тарифов формируется с применением федеральной государственной информационной системы «Единая информационно-аналитическая система «Федеральный орган регулирования - региональные органы регулирования - субъекты регулирования».

ФАС России установлено, что Экспертные заключения органа регулирования в нарушение положений Правил регулирования тарифов № 406 и Основ ценообразования № 406 не содержат анализ экономической обоснованности расходов по отдельным статьям (группам расходов) и обоснованности расчета объема отпуска товаров, работ, услуг и соответствующих затрат по утвержденным величинам расходов, отсутствуют ссылки на обосновывающие документы, анализ экономической обоснованности представленных документов, отсутствует правовая аргументация учета (неучета) расходов и расчет соответствующих затрат

Городское поселение «Оловянинское» муниципального района «Оловянинский район» (питьевая вода (питьевое водоснабжение))

2. Базовый уровень операционных расходов

тыс. руб.

Вид тарифа	Утверждено органом регулирования на год i	Предложение организации	Фактические расходы (i-2)
Тариф на питьевое водоснабжение (Оловянинский район) 2019 год	23 538,07	62 075,313	12 607,173

В соответствии с пунктом 45 Методических указаний № 1746-э операционные расходы на первый год долгосрочного периода регулирования рассчитываются с применением метода экономически

обоснованных расходов (затрат) в соответствии с пунктами 17 - 26 Методических указаний № 1746-э.

ФАС России установлено, что при установлении тарифов на питьевую воду (питьевое водоснабжение) на долгосрочный период регулирования для муниципального р-на «Оловянинский район» 2019 год был первым (базовым) годом долгосрочного периода регулирования 2019 - 2023 гг.

В соответствии с Экспертным заключением на 2019 год органом регулирования ряд затрат был определен на уровне фактических затрат, понесенных АО «Тепловодоканал» за 2017 год. При этом согласно пункту 45 Методических указаний № 1746-э операционные расходы на первый год долгосрочного периода регулирования рассчитываются с применением метода экономически обоснованных расходов (затрат) в соответствии с пунктами 17 - 26 Методических указаний № 1746-э.

Фактический показатель подконтрольных расходов АО «Тепловодоканал» за 2017 год составляет 12 607,173 тыс. руб. В экспертном заключении не отражены причины и обоснование увеличения операционных расходов в 1,9 раз.

Учитывая изложенное, при определении базового уровня операционных расходов Органу регулирования необходимо руководствоваться Основами ценообразования № 1075, Методическими указаниями № 760-э, а также проводить анализ фактических расходов регулируемой организации, понесенных в последнем отчетном периоде регулирования (для 2019 года последним отчетным периодом регулирования является 2017 год).

2.1. Расходы на приобретение сырья и материалов и их хранение

тыс. руб.

	Утверждено органом регулирования на год i	Предложение организации	Фактические расходы (i-2)
Тариф на питьевое водоснабжение (Оловянинский район) 2019 год	336,258	2 021,926	310,806

В соответствии с пунктом 45 Методических указаний № 1746-э операционные расходы на первый год досрочного периода

регулируемые расходы рассчитываются с применением метода экономически обоснованных расходов (затрат) в соответствии с пунктами 17 - 26 Методических указаний № 1746-э.

К числу таких расходов отнесены производственные расходы, в том числе расходы на приобретение сырья и материалов и их хранение (пункт 18 Основ ценообразования № 406).

Согласно подпункту «а» пункта 39 Основ ценообразования № 406 в составе производственных расходов учитываются расходы на приобретение сырья и материалов и их хранение.

В силу пункта 50 Основ ценообразования № 406 расходы регулируемой организации на приобретение используемых ею для производственных нужд сырья и материалов, а также на их хранение рассчитываются как сумма расходов по каждому виду сырья и материалов, являющихся производением плановых (расчетных) цен на сырье и материалы, и экономически обоснованных объемов потребления сырья и материалов. Регулируемая организация представляет в органы регулирования тарифов информацию согласно приложениям 2.1, 2.1.1 к Методическим указаниям № 1746-э в отношении реагентов, горюче-смазочных материалов и других видов сырья и материалов, расходы на которые составляют более 5 процентов общей величины расходов на сырье и материалы (пункт 19 Методических указаний № 1746-э).

Согласно Экспертному заключению, заявленные АО «Тепловодоканал» расходы на реагенты, ГСМ, материалы и малоценные основные средства в размере 2 021,926 тыс. руб. приняты РСТ ЗК в размере 336,258 тыс. руб. исходя из фактических расходов за 2017 год с применением индексов потребительских цен на 2018, 2019 гг. согласно параметрам Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации.

При этом в Экспертном заключении отсутствует информация о проведенном РСТ ЗК анализе имеющихся в тарифном деле документов, обосновывающих фактические затраты за 2017 год, в том числе оборотно-сальдовых ведомостей по соответствующим бухгалтерским счетам, первичных документов (товарных накладных, счетов-фактур и др.), а также данных по распределению затрат по каждому виду регулируемой деятельности.

Кроме того, согласно пунктам 18, 19 Основ ценообразования № 406 регулируемые организации обязаны вести отдельный учет расходов доходов по регулируемым видам деятельности.

Приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 25.01.2014 № 22/пр утверждён

Порядок ведения раздельного учета по видам деятельности организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, и единой системы классификации таких затрат.

Подтверждение ведения АО «Тепловодоканал» раздельного учета расходов и доходов по регулируемым видам деятельности в соответствии с пунктами 18, 19 Основ ценообразования № 406 в материалах дела не представлен.

В соответствии с пунктом 21 Основ ценообразования № 406 при установлении регулируемых тарифов не допускается повторный учет одних и тех же расходов, относимых на разные регулируемые виды деятельности.

Согласно Возражениям на Акт проверки ФАС России, обоснование и анализ органом регулирования проведен, но не отражены в экспертных заключениях.

В этой связи, расходы по данной статье затрат подлежат дополнительному экономическому обоснованию в соответствии с пунктами 21, 50 Основ ценообразования № 406, пунктом 45 Методических указаний № 1746-э и приложениями 2.1, 2.1.1 к Методическим указаниям № 1746-э и пунктом 26 Правил регулирования тарифов № 406, а в случае отсутствия обоснования ФАС России считает необходимым рассмотреть вопрос об исключении экономически необоснованных расходов по данной статье из состава НВВ регулируемой организации.

2.2. Расходы на оплату труда и отчисления на социальные нужды основного производственного персонала

тыс. руб.

	Утверждено органом регулирования на год i	Предложение организации	Фактические расходы (i-2)
Тариф на питьевое водоснабжение (Оловянинский район) 2019 год	12 099,496	16 861,160	9 119,162

В соответствии с пунктом 52 Основ ценообразования № 406 при определении расходов на оплату труда, включаемых в необходимую валовую выручку, размер фонда оплаты труда определяется в

соответствии с методическими указаниями с учетом отраслевых тарифных соглашений, коллективных договоров, заключенных регулируемой организацией, и плановым и (или) фактическим уровнем фонда оплаты труда, сложившимся за последний расчетный период регулирования в регулируемой организации и других регулируемых организациях, осуществляющих аналогичные виды регулируемой деятельности в сопоставимых условиях, а также с учетом прогнозного индекса потребительских цен.

Согласно пункту 17 Методических указаний № 1746-э при определении расходов на оплату труда, включаемых в необходимую валовую выручку, размер фонда оплаты труда определяется в соответствии с Приложениями 2.2, 2.2.1 к Методическим указаниям № 1746-э.

При определении расходов на оплату труда в порядке приоритетности используются следующие сведения:

параметры отраслевого тарифного соглашения;

параметры трехстороннего соглашения, заключенного представителями работников, работодателей и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации или местного самоуправления (региональное отраслевое соглашение);

размер фонда оплаты труда в последнем расчетном периоде регулирования и фондов оплаты труда в других регулируемых организациях, осуществляющих аналогичные регулируемые виды деятельности в сопоставимых условиях, плановое значение индекса потребительских цен;

условия коллективного договора;

прогнозный индекс потребительских цен.

В соответствии с Экспертным заключением на 2019 год, затраты на оплату труда производственного персонала утверждены РСТ ЗК исходя из следующих показателей:

	Факт 2017 г.	Предложение организации на 2019 г.	Принято РСТ ЗК на 2019 г.
Расходы на оплату труда, тыс. руб.	9 119,162	16 861,16	12 099,496
численность, чел	48,00	29,00	32,70
среднемесячная оплата труда 1	14 086,85	37 213,22	23 682,49

работника, руб.			
отчисления на соц.нужды	1 005,137	3 910,96	2 806,488

Согласно представленному Экспертному заключению, расчет численности произведен РСТ ЗК на основании приказ Госстроя Российской Федерации от 22.03.1999 № 66 «Об утверждении рекомендаций по нормированию труда работников водопроводно-канализационного хозяйства» (действовал на момент утверждения тарифов, далее – Рекомендации № 66), тарифная ставка рабочего 1 разряда составила 10 303,00 руб. в соответствии с Отраслевым тарифным соглашением в жилищно-коммунальном хозяйстве Российской Федерации на 2017 - 2019 годы (далее – ОТС). Среднемесячная оплата труда на 1 работника по расчетам РСТ ЗК на 2019 год составила 23 682,49 руб. в месяц.

ФАС России отмечает, что расчет среднемесячной оплаты труда на 1 работника, в том числе принятые органом регулирования тарифные коэффициенты, выплаты, связанные с режимом работы и условиями труда, текущим и дополнительным премированием, районные коэффициенты в Экспертном заключении не отражены.

Кроме того, среднемесячная оплата труда на 1 работника за 2017 год составила 14 086,85 руб. Обоснование увеличения плановой среднемесячной оплаты труда в 2019 году по сравнению с фактическими данными за 2017 год в материалах тарифного дела отсутствуют.

В части учтенной численности ФАС России отмечает, что анализ фактической численности по статистической форме П-4 «Сведения о численности и заработной плате работников» (далее - статистическая форма П-4) в Экспертном заключении отсутствует, как и ссылки на штатное расписание организации, коллективный договор, иные локальные нормативные акты, регулирующие трудовые отношения в АО «Тепловодоканал».

Кроме того, в соответствии с материалами тарифного дела, регулируемой организацией была заявлена численность персонала 29,00 штатных единиц, при этом органом регулирования определена численность в размере 32,7 штатные единицы.

В Экспертном заключении на 2019 год отсутствует анализ, предусмотренный положениями Правил регулирования тарифов № 406, в частности отсутствует обоснование увеличение плановой численности основного производственного персонала в сравнении с заявкой АО «Тепловодоканал».

Кроме того, ФАС России установлено, что согласно представленному АО «Тепловодоканал» отчету 0606010-П-4 «средняя численность > 15 человек» за отчетный период - декабрь 2017 года (приложение № 17), средняя численность работников списочного состава за отчетный период, по виду деятельности «распределение воды для питьевых и промышленных нужд» составляет 35 человек.

При этом, общая утвержденная РСТ ЗК на 2019 год численность персонала составляет:

- 32,7 ед. (основной производственный персонал);
- 8,0 ед. (аварийно-диспетчерское обслуживание);
- 1,8 ед. (ремонтный персонал);
- 7,51 е. (административный персонал),

итого 50,01 штатные единицы.

Необходимо отметить, что при расчете расходов на оплату труда положениями ОТС предусмотрено применение показателя нормативной численности сотрудников, в то же время положениями Методических указаний № 1746-э - показателя среднесписочной численности сотрудников.

При этом Рекомендации № 66, действовавшие до момента принятия приказа Минстроя России от 23.03.2020 № 154/пр «Об утверждении Типовых отраслевых норм численности работников водопроводно-канализационного хозяйства» (действует с 07.06.2020), носили рекомендательный характер.

Таким образом, органу регулирования при расчете численности персонала необходимо использовать среднесписочную численность сотрудников, определенную на основании статистической формы П-4 и нормативную численность исходя из Рекомендаций № 66. При этом, в случае если нормативная численность сотрудников превышает фактическую численность, при расчете расходов на оплату труда необходимо использовать фактическую численность.

Вместе с тем в целях достижения и соблюдения баланса экономических интересов организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, и их абонентов орган регулирования не должен принимать в расчет величины выше заявленных регулируемой организацией, в том числе с учетом экономической обоснованности затрат (пункт 2 статьи 3 Федерального закона № 416-ФЗ). Ввиду отсутствия обоснования утверждения величины расходов

выше заявленной регулируемой организацией, затраты в размере 1 051,5 тыс. руб. $((32,70-29,00)*23\,682,49*12)$ на оплату труда, в размере 317,55 тыс. руб. $(1\,051,5*30,2\%)$ на отчисления на социальные нужды подлежат исключению из состава необходимой валовой выручки регулируемой организации, в остальной части – подлежат дополнительному экономическому обоснованию.

2.3. Расходы на аварийно-диспетчерское обслуживание

тыс. руб.

	Утверждено органом регулирования на год i	Предложение организации
Тариф на питьевое водоснабжение (Оловянинский район) 2019 год	3 692,985	1 267,894
Расходы на оплату труда	2 540,527	973,805
численность, чел	8,00	6,76
оплата труда руб./чел. в мес.	26 463,82	12 004,50
Отчисления на соц. нужды	767,239	294,089

В соответствии с подпунктом 7 пункта 18 Методических указаний № 1746-э прочие производственные расходы – непосредственно связанные с содержанием и эксплуатацией объектов централизованных систем водоснабжения и водоотведения, не учитываемые в составе ремонтных расходов, включая расходы на амортизацию автотранспорта, используемого регулируемой организацией. Производственные расходы должны покрывать расходы на осуществление производственной программы регулируемой организации в полном объеме, в том числе расходы, связанные с выполнением регулируемой организацией функций, предусмотренных законодательством Российской Федерации, в том числе расходы на аварийно-диспетчерское обслуживание.

Согласно Экспертному заключению, РСТ ЗК в составе операционных расходов на 2019 год учтены затраты на заработную плату и социальные отчисления аварийно-диспетчерского персонала, в том числе:

- численность 8,0 штатных единиц (заявлено организацией 6,76);
- среднемесячная оплата труда 26 463,82 руб. (заявлено организацией 12 004,50 руб.).

Таким образом, расходы на оплату труда аварийно-диспетчерского персонала определены РСТ ЗК на уровне 2 540,527 тыс. руб. при заявке организации 973,805 тыс. руб., расходы на отчисления на социальные нужды утверждены в размере 767,239 тыс. руб. при заявке 294,089 тыс. руб.

ФАС России отмечает, что органом регулирования в рамках Возражений на Акт проверки информация об учете расходов на уровне, превышающем предложение организации, не подтверждена обосновывающими документами. Перечень документов и материалов, на основании которых принято решение об учете расходов в указанном размере, с увеличением относительно заявленной организацией величины, в материалах дела не представлены.

Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации определением от 28.02.2019 № 1-АПА19-1 установила, что завышение суммы производственных расходов, которые были заявлены регулируемой организацией в меньшем размере, чем определены тарифным органом, то есть увеличение размера заявленных затрат должно быть подтверждено соответствующим экономическим и правовым обоснованием.

Кроме того, ФАС России отмечает, что в Экспертном заключении не отражен фактический фонда оплаты труда аварийно-диспетчерского персонала, сложившийся за 2017 год, фактическая численность диспетчеров за 2017 год, а также расчет нормативной численности работников в соответствии с Рекомендациями № 66 (действовали на момент тарифной заявки).

ФАС России обращает внимание, что согласно пункту 2 статьи 3 Федерального закона № 416-ФЗ одним из принципов государственной политики в сфере водоснабжения и водоотведения является достижение и соблюдение баланса экономических интересов организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, и их абонентов.

Вместе с тем в целях соблюдения баланса интересов потребителей и регулируемой организации орган регулирования не должен принимать в расчет величины выше заявленных регулируемой организацией, в том числе с учетом экономической обоснованности затрат. Обоснование величины расходов выше заявленной регулируемой организацией не отражено.

В этой связи расходы по статье «Расходы на аварийно-диспетчерское обслуживание» в составе базового уровня операционных расходов на 2019 год в размере 2 425,091 тыс. руб. (3 692,985 - 1 267,894) подлежат

исключению по данной статье затрат из состава необходимой валовой выручки регулируемой организации. В остальной части затраты подлежат дополнительному экономическому обоснованию.

2.4. Расходы на капитальный ремонт централизованных систем водоснабжения и (или) водоотведения либо объектов, входящих в состав таких систем

тыс. руб.

	Утверждено органом регулирования на год i	Предложение организации	Фактические расходы (i-2)
Тариф на питьевое водоснабжение (Оловянинский район) 2019 год	3 671,052	18 355,258	0

В соответствии с пунктом 51 Основ ценообразования № 406 при определении ремонтных расходов регулируемой организации используются расчетные цены и экономически (технически, технологически) обоснованный объем ремонтных работ, предусмотренный производственной программой регулируемой организации.

Согласно подпункту 2 пункта 23 Методических указаний № 1746-э в составе ремонтных расходов учитываются расходы на капитальный ремонт централизованных систем водоснабжения и (или) водоотведения либо объектов, входящих в состав таких систем.

Согласно Экспертному заключению, расходы АО «Тепловодоканал» на капитальный ремонт в размере 3 671,052 тыс. руб. определены органом регулирования согласно плану проведения капитального ремонта, предоставленного предприятием.

ФАС России установлено, что АО «Тепловодоканал» в материалах тарифного дела были представлены:

- сводная ведомость расходов на ТО и ТР, и капитальный ремонт оборудования водоснабжения на 2019 год (приложение 6.4 в материалах тарифного дела);
- производственная программа АО «Тепловодоканал» в сфере холодного водоснабжения сп. Оловянная Оловянинского района на 2019 год;

- сметная документация на реконструкцию сетей ХВС Оловянинского района АО «Тепловодоканал» на 2019 год.

При этом анализ экономической обоснованности материалов, представленных регулируемой организацией в составе тарифной заявки в орган регулирования, предусмотренный подпунктом «о» пункта 17 Правил регулирования тарифов № 406, проведенный РСТ ЗК при определении базового уровня подконтрольных расходов, в Экспертном заключении отсутствует.

В материалах тарифного дела не представлены заключения экспертиз технического состояния по объектам капитального ремонта, предписания органов технадзора, дефектные ведомости на планируемые работы, составленные незаинтересованными организациями, договоры с подрядными организациями о выполнении работ по капитальному ремонту, заключенные в результате торгов, отчет о фактически выполненных ремонтах за два предшествующих года.

Согласно Экспертному заключению, фактические данные по расходам на капитальный ремонт за 2017 год определены в размере 0,0 руб.

Кроме того, органом регулирования не проведен анализ представленных обосновывающих документов по статье на соответствие приказу Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 05.08.2014 № 437/пр «Об утверждении Требований к проведению технического обследования централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, в том числе определение показателей технико-экономического состояния систем водоснабжения и водоотведения, включая показатели физического износа и энергетической эффективности объектов централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, объектов нецентрализованных систем холодного и горячего водоснабжения, и порядка осуществления мониторинга таких показателей» и Методическим рекомендациям по определению технического состояния систем теплоснабжения, горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, утвержденным Министерством регионального развития Российской Федерации от 26.04.2012 № 9905-АП/14.

Учитывая вышеизложенное, расходы по рассматриваемой статье подлежат дополнительному экономическому анализу, в случае выявления экономически необоснованных расходов – они подлежат исключению из состава необходимой валовой выручки регулируемой организации.

2.5. Административные (общехозяйственные) расходы

тыс. руб.

	Утверждено органом регулирования на год i	Предложение организации	Фактические расходы (i-2)
Тариф на питьевое водоснабжение (Оловянинский район) 2019 год	4 234,642	15 618,194	1 311,164

В соответствии с пунктом 41 Основ ценообразования № 406 к административным расходам относятся:

а) расходы на оплату работ и (или) услуг, выполняемых по договорам сторонними организациями или индивидуальными предпринимателями, включая расходы на оплату услуг связи, вневедомственной охраны, юридических, информационных, аудиторских, консультационных услуг в экономически обоснованном размере, определенном в соответствии с методическими указаниями, за исключением расходов, отнесенных к производственным расходам;

б) расходы на оплату труда и страховые взносы на обязательное социальное страхование, выплачиваемые из фонда оплаты труда административно-управленческого персонала;

в) арендная плата, лизинговые платежи, не связанные с арендой (лизингом) централизованных систем водоснабжения и (или) водоотведения либо объектов, входящих в состав таких систем;

г) расходы на служебные командировки;

д) расходы на обучение персонала;

е) расходы на страхование производственных объектов, учитываемые при определении базы по налогу на прибыль;

ж) прочие административные расходы, перечень которых определяется в соответствии с методическими указаниями.

Регулируемой организацией расходы по данной статье затрат на 2019 год заявлены в размере 15 618,194 тыс. руб., РСТ ЗК учтены затраты в размере 4 234,642 тыс. руб., в том числе расходы на оплату труда

административно-управленческого персонала:

	Факт 2017 г.	Заявлено организацией на 2019 год	Утверждено РСТ ЗК на 2019 год
Расходы на оплату труда административного персонала, тыс. руб.	881,846	8 046,7	3 025,503
Численность, чел	1,93	10,40	7,51
Среднемесячная оплата труда, руб.	38 036,04	64 476,76	33 569,20
Отчисления на соц.нужды			913,7

ФАС России отмечает, что Экспертное заключение органа регулирования на 2018-2022 годы в нарушение положений Правил регулирования тарифов № 406 не содержат анализ экономической обоснованности расходов, учтенных в размере 4 234,642 тыс. руб. по статье «Административные (общехозяйственные) расходы», отсутствует расчет и расшифровка принятых расходов, ссылки на обосновывающие документы и анализ экономической обоснованности представленных документов.

В части включенных в данную статью затрат в размере 3 025,503 тыс. руб. на оплату труда административного персонала, отмечаем, что расходы на оплату труда органу регулирования необходимо рассчитывать с учетом положений пункта 52 Основ ценообразования № 406 и пункта 17 Методических указаний № 1746-э.

Согласно Экспертному заключению, численность административного персонала принята РСТ ЗК в размере 7,51 штатных единиц (заявлено 10,40 ед.), среднемесячная оплата труда одного работника 33 569,20 руб. (заявлено 64 476,76 руб.). При этом, фактическая численность в части административного персонала за 2017 год составляет 1,93 штатных единиц. Анализ, предусмотренный положениями Правил регулирования тарифов № 406, в частности обоснование увеличения плановой численности в сравнении с последним отчетным периодом регулирования, в Экспертном заключении отсутствует.

Кроме того, в Экспертном заключении не представлен подробный расчет, выполненный РСТ ЗК, среднемесячной оплаты труда одного работника с учетом тарифных коэффициентов, выплат, связанных с режимом работы и условиями труда, премированием. Кроме того, отсутствует расчет нормативной численности персонала для

регулируемой организации.

Согласно Возражениям РСТ ЗК на Акт проверки ФАС России, обоснование и анализ органом регулирования проведен, но не отражены в экспертных заключениях.

Учитывая вышеизложенное, расходы по рассматриваемой статье подлежат дополнительному экономическому анализу, в том числе «прочие расходы» в размере 295,439 тыс. руб. (4 234,642 - 3 025,503 - 913,7 тыс. руб.). В случае выявления экономически необоснованных расходов – они подлежат исключению из состава необходимой валовой выручки регулируемой организации.

3. Неподконтрольные расходы

В соответствии с пунктом 65 Основ ценообразования № 406 неподконтрольные расходы включают в себя:

- а) расходы на оплату товаров (услуг, работ), приобретаемых у других организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности;
- б) расходы на уплату налогов, сборов и других обязательных платежей, в том числе обязательного страхования, предусмотренных законодательными актами Российской Федерации, включая плату за негативное воздействие на окружающую среду, в пределах установленных для регулируемой организации нормативов и (или) лимитов;
- в) расходы на арендную плату и лизинговые платежи, размер которых определяется с учетом требований, предусмотренных пунктом 44 Основ ценообразования № 406;
- г) расходы по сомнительным долгам, определяемые в порядке, предусмотренном пунктом 42 Основ ценообразования № 406;
- д) экономию средств, достигнутую в результате снижения расходов предыдущего долгосрочного периода регулирования;
- е) расходы на обслуживание бесхозных сетей, эксплуатируемых регулируемой организацией;
- ж) расходы на компенсацию в соответствии с пунктом 15 Основ ценообразования № 406 экономически обоснованных расходов, не учтенных органом регулирования тарифов при установлении тарифов в прошлые периоды регулирования, и (или) недополученных доходов;

з) расходы на мероприятия по защите централизованных систем водоснабжения и (или) водоотведения и их отдельных объектов от угроз техногенного, природного характера и террористических актов, по предотвращению возникновения аварийных ситуаций, снижению риска и смягчению последствий чрезвычайных ситуаций (за исключением мероприятий, включенных в инвестиционную программу).

и) расходы на концессионную плату;

к) расходы концессионера на осуществление государственного кадастрового учета и (или) государственной регистрации права собственности концедента на водопроводные сети и насосные станции, канализационные сети, канализационные насосные станции в составе объекта концессионного соглашения и (или) в составе иного передаваемого концедентом концессионеру по концессионному соглашению недвижимого имущества, технологически и функционально связанного с объектом концессионного соглашения, принадлежащего концеденту на праве собственности и (или) находящегося во владении и (или) в пользовании государственного или муниципального унитарного предприятия на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, государственного или муниципального бюджетного или автономного учреждения на праве оперативного управления, учредителем которых является концедент, не прошедшего в установленном законодательством Российской Федерации порядке государственного кадастрового учета и (или) государственной регистрации прав, сведения о котором отсутствуют в Едином государственном реестре недвижимости, в размере фактически понесенных расходов на уплату государственной пошлины за совершение соответствующих действий;

л) расходы на химические реагенты.

3.1. Амортизация основных средств и нематериальных активов, относимых к объектам систем водоснабжения и водоотведения

тыс. руб.

	Утверждено органом регулирования на год i	Предложение организации	Фактические расходы (i-2)
Тариф на питьевое водоснабжение (Оловянинский район) 2020	3 546,251	-	-

год			
Тариф на питьевое водоснабжение (Оловянинский район) 2021 год	1 911,648	-	-
Тариф на питьевое водоснабжение (Оловянинский район) 2022 год	2 036,932	4 061,194	2 329,787

Пунктом 77 Основ ценообразования № 406 (в редакциях, действовавших на момент установления тарифов – до 25.01.2022) установлено, что величина расходов на амортизацию основных средств и нематериальных активов устанавливается на каждый год долгосрочного периода регулирования в соответствии с Методическими указаниями № 1746-э.

В соответствии с пунктом 28 Методических указаний № 1746-э расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов для расчета тарифов определяются в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учета.

Результаты переоценки основных средств и нематериальных активов учитываются органом регулирования только в той части, в какой соответствующие амортизационные отчисления являются источником финансирования капитальных вложений в соответствии с инвестиционной программой регулируемой организации.

В соответствии с пунктом 1 статьи 258 Налогового Кодекса Российской Федерации амортизируемое имущество распределяется по амортизационным группам в соответствии со сроками его полезного использования. Сроком полезного использования признается период, в течение которого объект основных средств служит для выполнения целей деятельности налогоплательщика.

В соответствии с пунктом 4 статьи 259 Налогового кодекса Российской Федерации (часть вторая), начисление амортизации по объектам амортизируемого имущества, в том числе по объектам основных средств, права на которые подлежат государственной регистрации в соответствии с законодательством Российской Федерации, начинается с 1-го числа месяца, следующего за месяцем, в котором этот объект был введен в эксплуатацию, независимо от даты его государственной регистрации.

При расчете экономически обоснованного размера амортизации на плановый период регулирования срок полезного использования активов и отнесение этих активов к соответствующей амортизационной группе определяются органами регулирования в соответствии с максимальными сроками полезного использования, установленными Классификацией основных средств, включаемых в амортизационные группы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 01.01.2002 № 1.

Приложением 2.3 к Методическим указаниям № 1746-э утверждена форма учета амортизационных отчислений, содержащая данные по первоначальной (восстановительной) стоимости амортизируемых объектов на начало и конец периода, движению основных средств, среднегодовой стоимости амортизируемого имущества, переоценке, перечню объектов, средней норме амортизационных отчислений, сумме амортизационных отчислений.

ФАС России обращает внимание, что амортизационные отчисления принимаются только по фактически принятым на баланс основным средствам и нематериальным активам, на планируемые к введению объекты амортизационные отчисления в состав необходимой валовой выручки не включаются.

Согласно Экспертным заключениям, амортизация в размере 3 546,251 тыс. руб. (на 2020 год), в размере 1 911,648 тыс. руб. (на 2021 год), в размере 2 036,932 тыс. руб. (на 2022 год) определена РСТ ЗК с использованием линейного способа начисления амортизации исходя из данных о стоимости основных средств, предоставленных АО «Тепловодоканал».

В материалах тарифного дела представлены:

- оборотно-сальдовая ведомость по счету 01 за 2019 год (водоснабжение пгт. Оловянная);
- оборотно-сальдовая ведомость по счету 02.01 за 2019 год (водоснабжение пгт. Оловянная);
- ведомость основных средств и амортизации за 2019 год;
- справка по переоценке;
- оборотно-сальдовая ведомость по счету 01 за 2019 год;
- оборотно-сальдовая ведомость по счету 02 за 2019 год.

ФАС России отмечает, в Экспертных заключениях на 2020, 2021, 2022 гг.

отсутствует информация, на которой основан расчет амортизации (пообъектно): ссылки на представленные организацией первичные документы (инвентарные карточки), подтверждающие первоначальную стоимость основных средств, изменение стоимости основных средств, сроки полезного использования, учтенные органом регулирования для амортизируемых объектов, дату, когда объекты вводились в эксплуатацию, амортизационные группы, присвоенные объектам.

Анализ по данной статье затрат, предусмотренный пунктом 26(2) Правил регулирования тарифов № 406, в Экспертных заключениях на 2020-2022 гг. и Возражениях на Акт проверки ФАС России отсутствует.

Согласно Возражениям РСТ ЗК на Акт проверки ФАС России, соответствующий анализ органом регулирования проведен, но не отражен в экспертных заключениях.

На основании вышеизложенного, затраты по статье «Амортизация основных средств и нематериальных активов, относимых к объектам систем водоснабжения и водоотведения» на 2020, 2021, 2022 гг. подлежат дополнительному экономическому обоснованию. В случае неподтверждения экономической обоснованности расходов по данной статье затрат, такие расходы подлежат исключению из необходимой валовой выручки регулируемой организации.

Каларский район (питьевая вода (питьевое водоснабжение) и водоотведение)

1. Базовый уровень операционных расходов

тыс. руб.

	Утверждено органом регулирования на год i
Тариф на питьевое водоснабжение (Каларский район) 2018 год	34 916,311
Тариф на водоотведение (Каларский район) 2018 год	43 680,917

В соответствии с пунктом 45 Методических указаний № 1746-э операционные расходы на первый год долгосрочного периода регулирования рассчитываются с применением метода экономически обоснованных расходов (затрат) в соответствии с пунктами 17 - 26 Методических указаний № 1746-э.

В соответствии с пунктом 60 Основ ценообразования № 406 операционные расходы регулируемой организации определяются на каждый год долгосрочного периода регулирования путем индексации установленного базового уровня операционных расходов. При индексации применяются индекс потребительских цен (в среднем за год к предыдущему году), определенный в базовом варианте прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на очередной год и плановый период, индекс эффективности операционных расходов и индекс изменения количества активов.

ФАС России установлено, что при установлении тарифов на питьевую воду (питьевое водоснабжение) и водоотведение на долгосрочный период регулирования для муниципального района «Каларский район» 2018 год был первым (базовым) годом долгосрочного периода регулирования 2018 - 2022 гг.

Размер базового уровня операционных расходов в сфере *водоснабжения* на первый год долгосрочного периода регулирования определен РСТ ЗК методом экономически обоснованных расходов и составил 34 916,311 тыс. руб.

Размер базового уровня операционных расходов в сфере *водоотведения* на первый год долгосрочного периода регулирования определен РСТ ЗК методом экономически обоснованных расходов и составил 43 680,917 тыс. руб.

1.1. Расходы на приобретение сырья и материалов

тыс. руб.

2018 год	Утверждено органом регулирования на год i	Предложение организации
Тариф на питьевое водоснабжение (Каларский район)	745,497	785,154
Тариф на водоотведение (Каларский район)	800,110	1 184,562

Расходы на приобретение сырья и материалов и их хранение относятся к производственным расходам, которые являются операционными и на первый год досрочного периода регулирования должны рассчитываться с применением метода экономически обоснованных расходов (затрат).

Согласно Экспертному заключению (*водоснабжение*), органом

регулирования учтены расходы на приобретение специальной одежды и питания. По расчету предприятия, сумма плановых затрат на 2018 год составила 785,154 тыс. руб. РСТ ЗК определена сумма затрат в размере 745,497 тыс. руб. на уровне фактических затрат организации за 2016 год с учетом индексации.

Согласно Экспертному заключению (*водоотведение*), органом регулирования учтены расходы на выдачу спецодежды, спецпитания, смывающих и обеззараживающих средств. Предложение АО «Тепловодоканал» по данной статье составило 1 184,562 тыс. руб., РСТ ЗК определена сумма затрат в размере 800,110 тыс. руб. на уровне фактических затрат организации за 2016 год с учетом индексации.

При этом в Экспертном заключении отсутствует информация о проведенном РСТ ЗК анализе имеющихся в тарифном деле документов, обосновывающих фактические затраты за 2016 год, в том числе представленных АО «Тепловодоканал» в материалах тарифного дела счетов-фактур, счетов на оплату, актов выполненных работ.

ФАС России отмечает, что при установлении базового уровня операционных расходов учитываются результаты анализа обоснованности расходов регулируемой организации, в том числе отнесение понесенных расходов к соответствующим регулируемым видам деятельности.

В частности, по статье «спецодежда и спецоснастка» организацией представлены счета-фактуры, товарные накладные за 2016 год на костюмы, валенки (от 28.01.2016 № 1058, от 21.03.2016 № 83, от 31.03.2016 № 108), на покрывало (от 17.03.2016 № 434), специальную мазь Родамин (от 29.03.2016 № 58). Также, в приложении № 12 «Материалы» тарифного дела представлены счета-фактуры и товарные накладные за 2016 год, в том числе за автозапчасти, кислород газообразный, пропан, указатель, возмещение транспортных расходов, светильник, бензопилу и цепь, печь и др.

Анализ экономической обоснованности таких расходов и необходимость их несения для осуществления деятельности по водоснабжению и водоотведению в материалах тарифного дела отсутствует.

Согласно пункту 22 Основ ценообразования № 406 при определении расчетных значений расходов, учитываемых при установлении тарифов, орган регулирования тарифов использует экономически обоснованные объемы потребления сырья, материалов, выполненных работ (услуг) и цены (тарифы) на них, сведения о которых получены из следующих источников информации:

а) цены (тарифы) на потребляемые регулируемой организацией товары (работы, услуги), установленные органом регулирования тарифов, - в случае, если цены (тарифы) на такие товары (работы, услуги) подлежат государственному регулированию;

б) цены, установленные в договорах, заключенных в результате проведения торгов;

в) прогнозные показатели, определенные в базовом варианте одобренных Правительством Российской Федерации сценарных условий функционирования экономики Российской Федерации и основных параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, или (при наличии) следующие прогнозные показатели, определенные в базовом варианте уточненного прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период;

прогноз индекса потребительских цен (в среднем за год к предыдущему году);

темпы роста цен на природный газ и другие виды топлива;

темпы роста цен на электрическую энергию;

темпы роста заработной платы;

г) сведения о расходах на приобретаемые товары (работы, услуги), производимых другими регулируемыми организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере водоснабжения и (или) водоотведения в сопоставимых условиях;

д) рыночные цены на потребляемые регулируемой организацией товары (работы, услуги), сложившиеся в соответствующем субъекте Российской Федерации, сведения о которых предоставляются независимыми специализированными информационно-аналитическими организациями, осуществляющими сбор информации о рыночных ценах, разработку и внедрение специализированных программных средств для исследования рыночных цен, подготовку периодических информационных и аналитических отчетов о рыночных ценах;

е) рыночные цены на потребляемые регулируемой организацией товары (работы, услуги), сложившиеся на организованных торговых площадках, в том числе на биржах, функционирующих на территории Российской Федерации;

ж) данные бухгалтерского учета и статистической отчетности

регулируемой организации за 3 предыдущих периода регулирования, за которые у органа регулирования тарифов имеются указанные данные.

ФАС России отмечает, что органом регулирования не проведен анализ представленных в материалы тарифного дела документов в соответствии с пунктом 22 Основ ценообразования № 406 и экономической обоснованности цен, в том числе в сравнении с аналогичными организациями, осуществляющими регулируемую деятельность по водоснабжению и водоотведению на территории Забайкальского края.

В соответствии с пунктом 21 Основ ценообразования № 406 при установлении регулируемых тарифов не допускается повторный учет одних и тех же расходов, относимых на разные регулируемые виды деятельности. Отнесение утвержденных расходов только на вид деятельности «водоснабжение» или «водоотведение» материалами дела не подтвержден, соответствующий анализ в Экспертном заключении отсутствует.

Согласно Возражениям РСТ ЗК на Акт проверки ФАС России, соответствующий анализ органом регулирования проведен, но не отражен в экспертных заключениях.

На основании вышеизложенного, затраты по статье «Расходы на приобретение сырья и материалов» подлежат дополнительному экономическому обоснованию. В случае неподтверждения экономической обоснованности расходов по данной статье затрат, такие расходы подлежат исключению из необходимой валовой выручки регулируемой организации.

1.2. Расходы на оплату труда и отчисления на социальные нужды основного производственного персонала

Принято на 2018 год (водоснабжение) – 18 466,071 тыс. руб.;

Принято на 2018 год (водоотведение) – 23 625,034 тыс. руб.

В соответствии с пунктом 52 Основ ценообразования № 406 при определении расходов на оплату труда, включаемых в необходимую валовую выручку, размер фонда оплаты труда определяется в соответствии с методическими указаниями с учетом отраслевых тарифных соглашений, коллективных договоров, заключенных регулируемой организацией, и плановым и (или) фактическим уровнем фонда оплаты труда, сложившимся за последний расчетный период регулирования в регулируемой организации и других регулируемых

организациях, осуществляющих аналогичные виды регулируемой деятельности в сопоставимых условиях, а также с учетом прогнозного индекса потребительских цен.

Согласно пункту 17 Методических указаний № 1746-э при определении расходов на оплату труда, включаемых в необходимую валовую выручку, размер фонда оплаты труда определяется в соответствии с Приложениями 2.2, 2.2.1 к Методическим указаниям № 1746-э.

При определении расходов на оплату труда в порядке приоритетности используются следующие сведения:

параметры отраслевого тарифного соглашения;

параметры трехстороннего соглашения, заключенного представителями работников, работодателей и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации или местного самоуправления (региональное отраслевое соглашение);

размер фонда оплаты труда в последнем расчетном периоде регулирования и фондов оплаты труда в других регулируемых организациях, осуществляющих аналогичные регулируемые виды деятельности в сопоставимых условиях, плановое значение индекса потребительских цен;

условия коллективного договора;

прогнозный индекс потребительских цен.

Согласно представленному Экспертному заключению, РСТ ЗК фонд оплаты труда рассчитан исходя из ставки первого разряда в размере 8 227,89 руб. и численности работников водоснабжения в количестве 42,00 шт. ед., численности работников водоотведения 57,00 шт. ед.

ФАС России отмечает, что сведения о расходах на оплату труда по регулируемым видам деятельности, указанные в приложениях 2.2 и 2.2.1 к Методическим указаниям № 1746-э, АО «Тепловодоканал» в орган регулирования не представлено.

В приложении 2.2 к Методическим указаниям № 1746-э предусмотрено, что при расчете расходов на оплату труда применяется среднесписочная численность работников.

При этом при определении базового уровня операционных расходов на 2018 год, анализ органа регулирования фактического уровня выплат за 2016 год по видам деятельности, среднесписочной численности персонала в сфере водоснабжения и водоотведения, фактической

численности, подтвержденной статистической формой П-4, в Экспертном заключении и материалах дела отсутствует.

Также, приложение 2.2 к Методическим указаниям № 1746-э предусматривает включение в фонд оплаты труда выплат, связанных с режимом работы и условиями труда на 1 работника в месяц (строка 2.7), текущего премирования (строка 2.8), дополнительного премирования, включая вознаграждение за выслугу лет (строка 2.9).

Анализ экономической обоснованности размера таких доплат (надбавок) стимулирующего и (или) компенсационного характера, и премий, направляемых на оплату труда, в том числе показатели текущего и дополнительного премирования, в представленном Экспертном заключении отсутствуют.

Кроме того, в части численности работников водоснабжения РСТ ЗК учтено 42,00 шт. ед. (на 7,0 шт. ед. выше по сравнению с предыдущим периодом регулирования), при этом обоснование увеличения численности персонала в Экспертном заключении отсутствует. Анализ обоснованности изменения численности производственного персонала при неизменности технологического процесса водоснабжения по сравнению с 2016 годом, в материалах дела не представлен.

В части численности работников водоотведения РСТ ЗК учтено 57,00 шт. ед., то есть на 15,7 шт. ед. выше по сравнению с предыдущим периодом регулирования. Обоснование увеличения численности персонала в Экспертном заключении отсутствует. Анализ обоснованности изменения численности производственного персонала при неизменности технологического процесса водоотведения по сравнению с 2016 годом, в материалах дела не представлен.

Согласно Возражениям РСТ ЗК на Акт проверки ФАС России, соответствующий анализ органом регулирования проведен, но не отражен в экспертных заключениях.

В этой связи, расходы по данной статье, учтенные при установлении тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения в составе базового уровня операционных расходов, подлежат дополнительному экономическому анализу и обоснованию с отражением анализа в экспертных заключениях, в случае выявления экономически необоснованных расходов – они подлежат исключению из необходимой валовой выручки регулируемой организации.

1.3. Расходы на осуществление производственного контроля качества

ВОДЫ

Принято на 2018 год (водоснабжение) – 800,906 тыс. руб.;

Принято на 2018 год (водоотведение) – 253,538 тыс. руб.

Согласно Экспертному заключению, сумма затрат (в сфере водоснабжения и водоотведения) принята органом регулирования на уровне фактических затрат за 2016 год с учетом индексации.

ФАС России отмечает, что в подтверждение принятых в составе необходимой валовой выручки расходов АО «Тепловодоканал» не представлено документов с указанием планируемых к проведению в 2018 году мероприятий и сумм расходов, договоров на оказание услуг (выполнение работ), акты отбора проб, протоколы испытаний (измерений) проб.

В материалах тарифного дела (в приложении № 5 «Прочие проведение измерений и анализов объектов (включая отбор проб)») организацией были представлены счета-фактуры по проведенным в 2016 году измерениям и анализам (включая отбор проб). При этом, анализ представленных материалов органом регулирования не проведен, в том числе целесообразность понесенных расходов для регулируемого вида деятельности в сфере водоснабжения и водоотведения, в частности:

- счета-фактуры от 23.03.2016 № 5, от 22.04.2016 № 20 на испытания перчаток;
- счета-фактуры от 30.04.2016 № О0000304, от 09.09.2016 № О0000810, от 31.10.2016 № О0000961, от 30.11.2016 № О0001054, от 08.11.2016 № О0001027, от 31.12.2016 № О0001171 на специализированную информацию в области гидрометеорологии и мониторинга окружающей среды;
- счета-фактуры от 30.09.2016 № 35, от 15.11.2016 № 35 на испытания СИЗ;
- счет-фактура от 03.10.2016 № 118нд на распространение официальных копий;
- счет-фактура от 20.10.2016 № 91 на производство металловедческой экспертизы и др.

Вместе с тем отмечаем, что расходы АО «Тепловодоканал» на гидрометеорологические услуги, на рекламу не являются обязательными для оказания услуг по водоснабжению и водоотведению и не подлежат учету в необходимой валовой выручке регулируемой организации, ведь согласно пункту 2 Основ ценообразования № 406 необходимая валовая выручка - экономически обоснованный объем

финансовых средств, необходимый в течение очередного периода регулирования регулируемой организации для осуществления регулируемого вида деятельности и обеспечения достижения плановых значений показателей надежности, качества и энергетической эффективности объектов централизованных систем водоснабжения и (или) водоотведения, установленных на соответствующий период регулирования в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации в сфере водоснабжения и водоотведения.

Согласно Возражениям РСТ ЗК на Акт проверки ФАС России, соответствующий анализ органом регулирования проведен, но не отражен в экспертном заключении.

Учитывая изложенное, расходы по рассматриваемой статье подлежат дополнительному экономическому анализу, в случае выявления экономически необоснованных расходов – они подлежат исключению из состава необходимой валовой выручки регулируемой организации.

1.4. Ремонтные расходы (на текущий ремонт)

тыс. руб.

	Утверждено органом регулирования на год i	Предложение организации	Фактические расходы (i-2)
Тариф на питьевое водоснабжение (Каларский район) 2018 год	2 975,536	29 465,662	2 975,536
Тариф на водоотведение (Каларский район) 2018 год	3 741,464		3 741,464

Согласно пункту 40 Основ ценообразования № 406 (в редакции №23 от 17.11.2017, действующей на момент установления тарифов) в составе ремонтных расходов учитываются:

а) расходы на текущий ремонт централизованных систем водоснабжения и (или) водоотведения либо объектов, входящих в состав таких систем;

б) расходы на капитальный ремонт централизованных систем водоснабжения и (или) водоотведения либо объектов, входящих в состав таких систем;

в) расходы на оплату труда и отчисления на социальные нужды ремонтного персонала.

В силу пункта 51 Основ ценообразования № 406 при определении расходов регулируемой организации на текущий и капитальный ремонт используются расчетные цены и экономически (технически, технологически) обоснованный объем ремонтных работ, предусмотренный производственной программой регулируемой организации.

Согласно подпункту «1» пункта 23 Методических указаний № 1746-э в составе ремонтных расходов учитываются расходы на текущий ремонт централизованных систем водоснабжения и (или) водоотведения либо объектов, входящих в состав таких систем.

Согласно Экспертному заключению в сфере водоснабжения, органом регулирования по статье утверждены расходы на текущий ремонт централизованных систем водоснабжения либо объектов, входящих в состав таких систем (водопроводных сетей) в размере 2 975,536 тыс. руб. на уровне фактических затрат организации за 2016 год с учетом индексации (заявка АО «Тепловодоканал» 29 465,662 тыс. руб.).

Согласно Экспертному заключению в сфере водоотведения, органом регулирования по статье утверждены расходы на текущий ремонт централизованных систем водоотведения либо объектов, входящих в состав таких систем (канализационных сетей) в размере 3 741,464 тыс. руб. на уровне фактических затрат организации за 2016 год с учетом индексации.

В материалах дела отсутствуют обосновывающие материалы, предусмотренные подпунктом «о» пункта 17 Правил регулирования тарифов № 406: копии договоров (с приложениями) о выполнении работ сторонними организациями, в том числе ремонтных работ подрядными организациями, заключенные по результатам закупочных процедур, утвержденная в установленном порядке программа проведения ремонтных работ на долгосрочный период регулирования, графики текущего ремонта, пообъектного расчета стоимости ремонтных работ с указанием на использованные в расчете нормативы расходов материалов, сметная документация на планируемые ремонтные работы, дефектные ведомости.

ФАС России отмечает, что при определении размера затрат на текущий ремонт органом регулирования не учтена периодичность проведения необходимых работ исходя из срока полезного использования объектов и оборудования, а также с использованием сведений, предусмотренных пунктом 22 Основ ценообразования № 406 (в порядке приоритетности):

на основании цен, установленных в договорах, заключенных в результате проведения торгов, сведений о затратах на текущий ремонт организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере водоснабжения и (или) водоотведения в сопоставимых условиях, мониторинга рыночных цен, сложившихся в Забайкальском крае.

Согласно Возражениям РСТ ЗК на Акт проверки ФАС России, соответствующий анализ органом регулирования проведен, но не отражен в экспертном заключении.

В этой связи, расходы по данной статье, учтенные при установлении тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, подлежат дополнительному экономическому анализу и обоснованию с отражением проведенного анализа в экспертных заключениях, в случае выявления экономически необоснованных расходов – они подлежат исключению из необходимой валовой выручки регулируемой организации.

1.5. Административные (общехозяйственные) расходы

Принято на 2018 год (водоснабжение) – 4 711,819 тыс. руб.;

Принято на 2018 год (водоотведение) – 6 028,184 тыс. руб.

В соответствии с пунктом 41 Основ ценообразования № 406 к административным расходам относятся:

а) расходы на оплату работ и (или) услуг, выполняемых по договорам сторонними организациями или индивидуальными предпринимателями, включая расходы на оплату услуг связи, вневедомственной охраны, юридических, информационных, аудиторских, консультационных услуг в экономически обоснованном размере, определенном в соответствии с методическими указаниями, за исключением расходов, отнесенных к производственным расходам;

б) расходы на оплату труда и страховые взносы на обязательное социальное страхование, выплачиваемые из фонда оплаты труда административно-управленческого персонала;

в) арендная плата, лизинговые платежи, не связанные с арендой (лизингом) централизованных систем водоснабжения и (или) водоотведения либо объектов, входящих в состав таких систем;

г) расходы на служебные командировки;

д) расходы на обучение персонала;

е) расходы на страхование производственных объектов, учитываемые при определении базы по налогу на прибыль;

ж) прочие административные расходы, перечень которых определяется в соответствии с методическими указаниями.

ФАС России отмечает, что Экспертное заключение органа регулирования на 2018-2022 годы в нарушение положений Правил регулирования тарифов № 406 не содержит анализ экономической обоснованности административных расходов, отсутствует расчет и расшифровка принятых расходов, ссылки на обосновывающие документы и анализ экономической обоснованности представленных документов.

В сфере водоснабжения РСТ ЗК учтены затраты в размере 4 711,819 тыс. руб., в том числе расходы на оплату труда административно-управленческого персонала.

В сфере водоотведения РСТ ЗК учтены затраты на оплату труда административно-управленческого персонала в размере 6 028,184 тыс. руб.

Расчет среднемесячной заработной платы административного персонала, произведенный органом регулирования с учетом положений пункта 52 Основ ценообразования № 406 и пункта 17 Методических указаний № 1746-э, расчет нормативной численности административного персонала, произведенный органом регулирования в соответствии с Рекомендациями № 66, анализ фактической численности АУП за 2016 год и среднесписочной численности сотрудников на основании статистической формы П-4 в Экспертном заключении отсутствует.

ФАС России установлено, что в материалах тарифной заявки в приложении № 1 «АУП» регулируемой организацией были представлены счета-фактуры за 2016 год по расходам: за публикацию объявлений, в том числе рекламных, покупку ноутбуков, мебели, монитора, холодильника и морозильника, офисной перегородки, автомашины Shaman (вездеход – амфибия) и др.

Отмечаем, что согласно положениям пункта 4 части 2 статьи 3 Федерального закона № 416-ФЗ общими принципами государственной политики в сфере водоснабжения и водоотведения являются в том числе достижение и соблюдение баланса экономических интересов организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, и их абонентов. Включение в необходимую валовую выручку вышеуказанных расходов приводит к финансированию за счет потребителей затрат ООО «Тепловодоканал»,

не отвечающих интересам потребителей услуг.

Анализ экономической обоснованности таких расходов и необходимость их несения для осуществления деятельности по водоснабжению и водоотведению в материалах тарифного дела отсутствует.

Согласно Возражениям РСТ ЗК на Акт проверки ФАС России, соответствующий анализ органом регулирования проведен, но не отражен в экспертном заключении.

В этой связи, расходы по данной статье, учтенные при установлении тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, подлежат дополнительному экономическому анализу и обоснованию с отражением проведенного анализа в экспертных заключениях, при этом выявленные экономически необоснованные расходы, в том числе не относящиеся к регулируемому виду деятельности, подлежат исключению из необходимой валовой выручки регулируемой организации.

2. Неподконтрольные расходы

2.1. Амортизация основных средств

тыс. руб.

	Утверждено органом регулирования	Заявка организации
Тариф на водоснабжение (Каларский район) 2020	1 545,494	
Тариф на водоснабжение (Каларский район) 2021	833,85	
Тариф на водоснабжение (Каларский район) 2022	2 505,999	6 701,551
Тариф на водоотведение (Каларский район) 2020	11 959,713	
Тариф на водоотведение (Каларский район) 2021	2 760,942	16 526,011
Тариф на водоотведение (Каларский район) 2022	2 370,716	14 817,707

Согласно пунктам 43 и 77 Основ ценообразования № 406 (в редакции №

28 от 30.11.2019) величина расходов на амортизацию основных средств и нематериальных активов устанавливается на каждый год долгосрочного периода регулирования в соответствии с Методическими указаниями № 1746-э.

В соответствии с пунктом 28 Методических указаний № 1746-э (в редакции № 7 от 29.10.2019) расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов, относимые к объектам централизованной системы водоснабжения и (или) водоотведения, учитываются при установлении тарифов в сфере водоснабжения и (или) водоотведения на очередной период регулирования в размере, определенном в соответствии с законодательством Российской Федерации о бухгалтерском учете.

Пунктом 12 Методических указаний по бухгалтерскому учету основных средств, утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 13.10.2003 № 91н (действовали на момент установления тарифов и до 01.01.2022) (далее – МУ № 91н) установлено, что учет основных средств по объектам ведется бухгалтерской службой с использованием инвентарных карточек учета основных средств. Инвентарная карточка открывается на каждый инвентарный объект.

Согласно пункту 13 МУ № 91н заполнение инвентарной карточки (инвентарной книги) производится на основе акта (накладной) приемки-передачи основных средств, технических паспортов и других документов на приобретение, сооружение, перемещение и выбытие инвентарного объекта основных средств. В инвентарной карточке (инвентарной книге) должны быть приведены: основные данные об объекте основных средств, сроке его полезного использования; способе начисления амортизации; отметка о неначислении амортизации (если имеет место); об индивидуальных особенностях объекта.

Приложением 2.3 к Методическим указаниям № 1746-э утверждена форма учета амортизационных отчислений, содержащая данные по первоначальной (восстановительной) стоимости амортизируемых объектов на начало и конец периода, движению основных средств, среднегодовой стоимости амортизируемого имущества, переоценке, перечню объектов, средней норме амортизационных отчислений, сумме амортизационных отчислений.

Согласно Экспертному заключению по установлению тарифов на 2020 год, амортизация основных средств (*водоснабжение*) определена РСТ ЗК в размере 1 545,494 тыс. руб. на уровне затрат, учтенных на 2019 год, при этом данные за 2018 год АО «Тепловодоканал» не представлены. Амортизация основных средств (*водоотведение*) определена РСТ ЗК в

размере 11 959,713 тыс. руб. на уровне фактических затрат за 2018 год.

Согласно Экспертному заключению по установлению тарифов на 2021 год, расходы на амортизацию основных средств определены РСТ ЗК в размере 833,85 тыс. руб. (водоснабжение), в размере 2 760,942 тыс. руб. (водоотведение) с использованием линейного способа начисления амортизации исходя из данных о стоимости основных средств, года ввода в эксплуатацию и сроке полезного использования, предоставленных ресурсоснабжающей организацией.

Анализ экономической обоснованности затрат, проведенный органом регулирования в соответствии с положениями Методических указаний № 1746-э и МУ № 91н, в том числе анализ инвентарных карточек, сроки полезного использования, учтенные органом регулирования для амортизируемых объектов, амортизационные группы, присвоенные объектам, в Экспертных заключениях отсутствует.

Согласно Возражениям РСТ ЗК на Акт проверки ФАС России, соответствующий анализ органом регулирования проведен, но не отражен в экспертных заключениях.

В этой связи, расходы на амортизацию, учтенные РСТ ЗК при установлении тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения на 2020, 2021, 2022 гг. подлежат дополнительному экономическому обоснованию в соответствии с положениями Методических указаний № 1746-э и МУ № 91н, с отражением проведенного анализа и соответствующих расчетов в Экспертных заключениях. В случае отсутствия обоснования ФАС России считает необходимым рассмотреть вопрос об исключении экономически необоснованных расходов по данной статье из состава НВВ регулируемой организации.

3. Корректировка НВВ с целью учета отклонения фактических значений параметров расчета тарифов от значений, учтенных при установлении тарифов

Принято на 2020 (водоснабжение) – (+) 12 880,131 тыс. руб.

Принято на 2020 (водоотведение) – (+) 7 205,274 тыс. руб.

Принято на 2021 (водоснабжение) – (+) 8 310,494 тыс. руб.

Принято на 2021 (водоотведение) – (-) 16 929,408 тыс. руб.

Принято на 2022 год (водоснабжение) – (+) 8 392,080 тыс. руб.

Принято на 2022 год (водоотведение) – (+) 223,330 тыс. руб.

Порядок корректировки НВВ с целью учета отклонения фактических значений параметров расчета тарифов от значений, учтенных при установлении тарифов, установлен главой VII Методических указаний № 1746-э.

Согласно пункту 91 Методических указаний № 1746-э размер корректировки необходимой валовой выручки, осуществляемой с целью учета отклонения фактических значений параметров расчета тарифов от значений, учтенных при установлении тарифов, рассчитывается по формуле с применением данных за последний расчетный период регулирования, по которому имеются фактические значения.

, где:

- фактическая величина необходимой валовой выручки в $(i-2)$ -м году, определяемая на основе фактических значений параметров расчета тарифов взамен прогнозных, в том числе с учетом фактического объема полезного отпуска соответствующего вида продукции (услуг), определяемая в соответствии с формулой (38) Методических указаний № 1746-э;

- выручка от реализации товаров (услуг) по регулируемому виду деятельности в $(i-2)$ -м году, определяемая исходя из фактического объема полезного отпуска соответствующего вида продукции (услуг) в $(i-2)$ -м году и тарифов, установленных в соответствии с главой VII Методических указаний № 1746-э на $(i-2)$ -й год, без учета уровня собираемости платежей;

В случае если на $i-2$ год применялся метод экономически обоснованных расходов, то определяется по формуле (33.1)

где:

- величина, определяющая результаты деятельности регулируемой организации до перехода к регулированию цен (тарифов) на основе долгосрочных параметров регулирования, тыс. руб.

- экономически обоснованные расходы регулируемой организации, понесенные в периоды регулирования, предшествовавшие переходу к регулированию цен (тарифов) на основе долгосрочных параметров регулирования и не возмещенные регулируемой организацией (не учтенные в тарифах), определяемые при $i = 1, 2$ (за исключением расходов, связанных с реализацией утвержденных инвестиционных программ), тыс. руб.;

- доходы регулируемой организации, необоснованно полученные в периоды регулирования, предшествовавшие переходу к регулированию

цен (тарифов) на основе долгосрочных параметров регулирования и подлежащие исключению из НВВ, определяемые при $i = 1, 2$ (за исключением доходов, связанных с реализацией утвержденных инвестиционных программ), тыс. руб.

Учитывая вышеизложенные нормы, при утверждении тарифов органом регулирования должны анализироваться данные за последний расчетный период регулирования, по которому имеются фактические значения.

2020

Согласно Экспертному заключению (*водоснабжение*), размер корректировки в 2020 году, рассчитываемый в 2019 году на основе данных о фактических значениях параметров расчета тарифов в 2018 году, составил (+) 12 880,131 тыс. руб. Фактический размер неподконтрольных расходов в 2018 году, которые были определены органом регулирования с учетом фактических экономически обоснованных расходов за 2018 год, составил 13 727,249 тыс. руб.

Согласно Экспертному заключению (*водоотведение*), размер корректировки в 2020 году, рассчитываемый в 2019 году на основе данных о фактических значениях параметров расчета тарифов в 2018 году, составил (+) 7 205,274 тыс. руб. Фактический размер неподконтрольных расходов в 2018 году, которые были определены органом регулирования с учетом фактических экономически обоснованных расходов за 2018 год, составил 23 774,212 тыс. руб.

ФАС России отмечает, что соответствующие расчеты органа регулирования по формуле (33) Методических указаний № 1746-э, анализ экономической обоснованности фактических неподконтрольных расходов за 2018 год, проведенный в соответствии с пунктом 29 Правил регулирования тарифов № 406 в Экспертном заключении отсутствует.

2021

Согласно Экспертному заключению (*водоснабжение*), размер корректировки в 2021 году, рассчитываемый в 2020 году на основе данных о фактических значениях параметров расчета тарифов в 2019 году, составил (+) 8 310,494 тыс. руб. и учтен РСТ ЗК в полном объеме в себестоимости теплоснабжения.

Согласно Экспертному заключению (*водоотведение*), размер корректировки в 2021 году, рассчитываемый в 2020 году на основе данных о фактических значениях параметров расчета тарифов в 2019 году, составил (-) 16 929,408 тыс. руб. и учтен РСТ ЗК в полном объеме в

себестоимости теплоснабжения.

При этом, соответствующие расчеты органа регулирования по формуле (33) Методических указаний № 1746-э в Экспертном заключении не представлены. Экспертное заключение не соответствует требованиям пункта 26 Правил регулирования тарифов № 406 и не содержит предусмотренные пунктом 29 Правил регулирования тарифов № 406 сведения об основных показателях расчета тарифов регулируемой организации на период регулирования.

Согласно Возражениям РСТ ЗК на Акт проверки ФАС России, соответствующий анализ органом регулирования проведен, но не отражен в экспертных заключениях.

Учитывая вышеизложенное, органу регулирования необходимо представить дополнительное экономическое обоснование учитываемых расходов по данной статье затрат.

2022

ФАС России отмечает, что соответствующие расчеты органа регулирования корректировки в 2018 году, рассчитываемой на основании данных о фактических значениях параметров тарифов в 2016 году, по формуле (33) Методических указаний № 1746-э в Экспертном заключении (в части водоснабжения и водоотведения) не представлены. Экспертное заключение не содержит предусмотренные пунктом 29 Правил регулирования тарифов № 406 сведения об основных показателях расчета тарифов регулируемой организации на период регулирования.

Размер корректировки на 2022 год органом регулирования рассчитан в размере (+) 8 392,080 тыс. руб. (водоснабжение), (+) 223,330 тыс. руб. (водоотведение), при этом согласно приложениям к Экспертному заключению учтено в составе НВВ «0 руб.».

ФАС России установлено, что по Каларскому району на 2022 год орган регулирования рассчитывает корректировку НВВ по регулируемому виду деятельности «теплоснабжение» в размере 13 931,950 тыс. руб. и учитывает общую сумму корректировки в размере 22 547,360 тыс. руб. с учетом корректировок по регулируемым видам деятельности «водоснабжение» и «водоотведение» в размере 8 615,41 тыс. руб. (8 392,080+223,330 тыс. руб.).

ФАС России отмечает, что данный подход противоречит пункту 18 Основ ценообразования № 406, в соответствии с которым регулируемые организации обязаны вести отдельный учет расходов и доходов, в том

числе по видам деятельности.

Таким образом, расходы по данной статье затрат подлежат дополнительному экономическому анализу с отнесением сумм экономически обоснованных расходов по регулируемым видам деятельности.

4. Тарифы на водоснабжение и водоотведение (Каларский муниципальный округ, 2021-2022 гг.)

В соответствии с пунктом 35 Основ ценообразования № 406 размер тарифов, дифференцированных органом регулирования, должен обеспечивать регулируемым организациям получение в очередном периоде регулирования необходимой валовой выручки. При этом не допускается установление тарифов ниже экономически обоснованного уровня тарифов для одних категорий абонентов за счет установления тарифов выше экономически обоснованного уровня тарифов для других категорий абонентов.

ФАС России установлено, что в нарушение пункта 35 Основ ценообразования № 406, тарифы на водоснабжение, установленные РСТ ЗК на 2021 год для категории потребителей «население» (34,59 руб./м³) были ниже экономически обоснованного уровня (61,46 руб./м³) за счет установления тарифов выше экономически обоснованного уровня для категории потребителей «бюджетные и прочие потребители» (69,81 руб./м³).

ФАС России установлено, что в нарушение пункта 35 Основ ценообразования № 406, тарифы на водоснабжение, установленные РСТ ЗК на 2022 год для категории потребителей «население» (35,97 руб./м³) были ниже экономически обоснованного уровня (68,54 руб./м³) за счет установления тарифов выше экономически обоснованного уровня для категории потребителей «бюджетные и прочие потребители» (76,80 руб./м³).

ФАС России установлено, что в нарушение пункта 35 Основ ценообразования № 406, тарифы на водоотведение, установленные РСТ ЗК на 2021 год для категории потребителей «население» (69,76 руб./м³) были ниже экономически обоснованного уровня (84,53 руб./м³) за счет установления тарифов выше экономически обоснованного уровня для категории потребителей «бюджетные и прочие потребители» (108,00 руб./м³).

ФАС России установлено, что в нарушение пункта 35 Основ ценообразования № 406, тарифы на водоотведение, установленные РСТ ЗК на 2022 год для категории потребителей «население» (72,55 руб./м³) ниже экономически обоснованного уровня (84,79 руб./м³) за счет установления тарифов выше экономически обоснованного уровня для категории потребителей «бюджетные и прочие потребители» (118,80 руб./м³).

На основании вышеизложенного, руководствуясь подпунктом 5.3.2.3 Положения о Федеральной антимонопольной службе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331, Положением о государственном контроле (надзоре) за реализацией органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации полномочий в области регулирования цен (тарифов), утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 27.06.2013 № 543,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Признать Региональную службу по тарифам и ценообразованию Забайкальского края нарушившей положения пунктов 18, 19, 21, 22, 35, 50, 51, 52 Основ ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13.05.2013 № 406; пункты 17, 26 Правил регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13.05.2013 № 406; пункты 17, 28, 45, 50 Методических указаний по расчету регулируемых тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденных приказом Федеральной службы по тарифам от 27.12.2013 № 1746-э, при установлении цен (тарифов) в отношении АО «Тепловодоканал» в сфере водоснабжения и водоотведения на 2020-2022 гг.

2. Органу исполнительной власти Забайкальского края в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере водоснабжения и водоотведения устранить нарушения законодательства Российской Федерации в области государственного

регулирования цен (тарифов) в сфере водоснабжения и водоотведения:

2.1. Исключить из базового уровня операционных расходов АО «Тепловодоканал» в части тарифов на питьевую воду (питьевое водоснабжение) муниципального района «Оловянинский район» на 2019 год расходы в размере 3 794,141 тыс. руб. по статьям затрат:

- «Расходы на аварийно-диспетчерское обслуживание» в размере 2 425,091 тыс. руб.;

- «Расходы на оплату труда» в размере 1 051,5 тыс. руб.;

- «Отчисления на социальные нужды в размере 317,55 тыс. руб.

2.2. Провести дополнительный анализ и расчет расходов (показателей), включенных в необходимую валовую выручку АО «Тепловодоканал» при установлении тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, на основании мотивировочной части настоящего предписания и отразить соответствующий анализ и расчеты в экспертном заключении (с указанием документов и материалов, на основании которых принималось решение) в соответствии с пунктом 26 Правил регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13.05.2013 № 406, по следующим статьям затрат:

2.2.1. Оловянинский район, базовый уровень операционных расходов:

- «Расходы на приобретение сырья и материалов и их хранение»;
- «Расходы на оплату труда и отчисления на социальные нужды основного производственного персонала»;
- «Расходы на капитальный ремонт централизованных систем водоснабжения и (или) водоотведения либо объектов, входящих в состав таких систем»;
- «Прочие производственные расходы»;
- «Административные (общехозяйственные) расходы».

2.2.2. Оловянинский район, неподконтрольные расходы:

- «Амортизация основных средств и нематериальных активов, относимых к объектам систем водоснабжения и водоотведения» на 2020, 2021, 2022 гг.

2.2.3. Каларский район, базовый уровень операционных расходов:

- «Расходы на приобретение сырья и материалов»;

- «Расходы на оплату труда и отчисления на социальные нужды основного производственного персонала»;
- «Расходы на осуществление производственного контроля качества воды»;
- «Ремонтные расходы (на текущий ремонт)»;
- «Административные (общехозяйственные) расходы»;

2.2.4. Каларский район, неподконтрольные расходы:

- «Амортизация основных средств» на 2020, 2021, 2022 гг.;
- «Корректировка НВВ с целью учета отклонения фактических значений параметров расчета тарифов от значений, учтенных при установлении тарифов» на 2020, 2021, 2022 гг.

3. По результатам исполнения пункта 2 настоящего предписания органу исполнительной власти Забайкальского края в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере водоснабжения и водоотведения пересмотреть базовый уровень операционных расходов АО «Тепловодоканал», а также величину необходимой валовой выручки в соответствии с положениями Основ ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13.05.2013 № 406, Методических указаний по расчету регулируемых тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденных приказом Федеральной службы по тарифам от 27.12.2013 № 1746-э, с учетом мотивировочной части настоящего предписания, отразив расчеты в экспертном заключении в соответствии с пунктом 26 Правил регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13.05.2013 № 406.

4. По результатам исполнения пунктов 2, 3 настоящего предписания органу исполнительной власти Забайкальского края в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере водоснабжения и водоотведения исключить (включить) выявленные экономически необоснованные (обоснованные) расходы из (в) состав необходимой валовой выручки АО «Тепловодоканал» на 2023 год и не позднее 01.06.2023 принять и ввести в действие решения об установлении (пересмотре) цен (тарифов) в сфере водоснабжения и водоотведения на 2023 год.

5. Об исполнении настоящего предписания органу исполнительной власти Забайкальского края в области государственного

регулирования цен (тарифов) в сфере водоснабжения и водоотведения в течение 5 рабочих дней с даты принятия решения, указанного в настоящем предписании, письменно проинформировать Федеральную антимонопольную службу, представив надлежащим образом заверенные копии:

- решения органа исполнительной власти Забайкальского края в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере водоснабжения и водоотведения, принятие которого предписано настоящим предписанием;

- протокола заседания правления органа исполнительной власти Забайкальского края в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере водоснабжения и водоотведения, на котором принималось решение, предписанное настоящим предписанием;

- экспертного заключения по делу об установлении цен (тарифов) на услуги АО «Тепловодоканал» в сфере водоснабжения и водоотведения, в котором отражены результаты исполнения настоящего предписания.

С.А. Пузыревский