

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области по рассмотрению жалоб, предусмотренных статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (приказ Оренбургского УФАС России №283 от 26.12.2011г.), в составе:

Председателя Комиссии <...>

членов Комиссии: <...>

в присутствии представителя заявителя ООО «Техноком56»: директора ООО «Техноком56» <...> (решение № 02 от 01 марта 2013 г. о назначении на должность директора),

в присутствии представителей ответчика ГУП Оренбургской области «Областной имущественный фонд»: <..> (по доверенности № 02-12/13-794 от 13.12.2013 г.), <...> (по доверенности № 02-12/13-795 от 13.12.2013 г.), <...> (по доверенности № 02-06/13-298 от 20.06.2013 г.)

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Техноком56» на действия конкурсной комиссии Государственного унитарного предприятия Оренбургской области «Областной имущественный фонд» при проведении запроса цен на выполнение демонтажных работ 1-го этажа двухэтажного нежилого здания, расположенного по адресу: Оренбургская обл., Беляевский район, с. Алабайтал, ул. Камчатка, д. 5

УСТАНОВИЛА:

В Оренбургское УФАС России поступила жалоба (№ 10365к от 06.12.2013г.) общества с ограниченной ответственностью «Техноком56» (460508, Оренбургская обл. п. Ленина, ул. Уральская, д. 48) (далее – ООО «Техноком56», заявитель, участник) на действия конкурсной комиссии Государственного унитарного предприятия Оренбургской области «Областной имущественный фонд» (460000, г.Оренбург, ул. 9 Января,34-36) (**далее –ГУП Оренбургской области «Областной имущественный фонд», заказчик, организатор запроса цен, ответчик**) при проведении запроса цен на выполнение демонтажных работ 1-го этажа двухэтажного нежилого здания, расположенного по адресу: Оренбургская обл., Беляевский район, с. Алабайтал, ул. Камчатка, д. 5.

Жалоба подана в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ и с соблюдением требований, предусмотренных частью 6 указанной статьи.

В связи с поступлением жалобы ООО «Техноком56» Оренбургским УФАС России на основании части 11 статьи 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ заявителю и организатору запроса цен были направлены уведомления (№ 14529 от 10.12.2013 г., № 14530 от 10.12.2013 г.) о приостановлении закупки до рассмотрения жалобы по существу.

Рассмотрение жалобы было назначено на 13 декабря 2013 г. на 14 часов 30 минут. Заседание Комиссии проходило в присутствии представителя заявителя и ответчика.

Как следует из содержания жалобы, **ГУП** Оренбургской области «Областной имущественный фонд» проведен открытый запрос цен на выполнение демонтажных работ 1-го этажа двухэтажного нежилого здания, расположенного по адресу: Оренбургская обл., Беляевский район, с. Алабайтал, ул. Камчатка, д. 5 (далее – запрос цен) в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

ООО «Техноком56», считает действия **ГУП** Оренбургской области «Областной имущественный фонд» незаконными по следующему основанию:

26.11.2013 г. участником запроса цен - ООО «Техноком56» в адрес организатора запроса цен была передана заявка на участие в запросе цен на выполнение демонтажных работ 1-го этажа двухэтажного нежилого здания, в соответствии с п. 4 «Порядок подачи заявок, проведения запроса цен, рассмотрения и оценки заявок» извещения № 31300673527 о запросе цен (далее – Извещение). Данная заявка не была внесена в журнал регистрации заявок и ПРОТОКОЛ №1 заседания закупочной комиссии по рассмотрению и оценке заявок на участие в запросе цен. Заявка была зарегистрирована 26.11.2013 г. в 11:58 по местному времени согласно вх. № 535-11/13-01 на сопроводительном письме.

Согласно п.4 Извещения о запросе цен на выполнение работ 1-го этажа двухэтажного нежилого здания заявки на участие в запросе цен должны быть поданы в срок до 26.11.2013 г., 12:00 (местное время). Заявки на участие в запросе цен подаются в течение срока подачи заявок, кроме выходных и праздничных дней, с 08-30 до 17-00. Окончание срока подачи заявок определяется в соответствии с настоящим извещением.

Согласно п. 6.4.3 Положения о порядке проведения закупок товаров, работ, услуг для нужд **ГУП** Оренбургской области «Областной имущественный фонд», утвержденный директором **ГУП** Оренбургской области «Областной имущественный фонд» 04.06.2013 г. (далее – Положение о закупках) заявки на участие в запросе цен, поданные после дня окончания срока подачи таких заявок, указанного в извещении о проведении запроса цен, не рассматриваются и в день их поступления возвращаются участникам закупки, подавшим такие заявки.

Организатор запроса цен Государственное унитарное предприятие Оренбургской области «Областной имущественный фонд», не рассмотрев заявку ООО «Техноком56» на участие в запросе цен на выполнение работ 1-го этажа двухэтажного нежилого здания, должен был вернуть данную заявку в день ее поступления, не распечатывая конверт.

ООО «Техноком56» подал заявку на участие в запросе цен на выполнение демонтажных работ 1-го этажа двухэтажного нежилого здания в запечатанном конверте с надписью: «Не вскрывать до начала проведения запроса цен на выполнение демонтажных работ 1-го этажа двухэтажного нежилого здания».

Конверт был вскрыт, отклоненная заявка была передана в адрес ООО

«Техноком56» 4 декабря 2013г. и зарегистрирована в журнале входящей корреспонденции ООО «Техноком56».

27.11.2013г. в адрес ООО «Техноком56» поступило письмо № 02-11/13-742/1 от **ГУП** Оренбургской области «Областной имущественный фонд», в котором говорится, что **ГУП** Оренбургской области «Областной имущественный фонд» возвращает пакет документов для участия в запросе цен по Извещению в связи с тем, что заявка была подана после истечения указанного в извещении времени, в период начала работы закупочной комиссии по рассмотрению заявок.

ООО «Техноком56» не допущено к участию в запросе цен на основании п.6.4.3 Положения о закупке в связи с нарушением сроков подачи заявок, установленного в п. 4 Извещения о проведении запроса цен «Порядок подачи заявок, проведения запроса цен, рассмотрения и оценки заявок».

С данным решением ООО «Техноком56» не согласно.

Кроме того, как считает заявитель, им предложена наименьшая цена договора по сравнению со всеми участниками, и при участии в запросе цен ООО «Техноком56» мог бы стать победителем.

На основании вышеизложенного, ООО «Техноком56» просит:

- признать организатора запроса цен Государственное унитарное предприятие Оренбургской области «Областной имущественный фонд» нарушившим п. п. 6.4.1 Положения о закупке,
- выдать организатору запроса цен Государственному унитарному предприятию Оренбургской области «Областной имущественный фонд» предписание об аннулировании запроса цен на выполнение демонтажных работ 1-го этажа двухэтажного нежилого здания.

В ходе заседания Комиссии представитель ООО «Техноком56» поддержал доводы, изложенные в жалобе, заявил о новом доводе. По мнению заявителя нарушен п. 6.4.1. Положения о закупках, в котором указано, что начальная цена договора при проведении запроса цен не должна превышать 1 500 000 (один миллион пятьсот тысяч) рублей, а данная закупка содержит условие о начальной цене договора 2 347 519 (два миллиона триста сорок семь тысяч пятьсот девятнадцать) рублей.

Представитель **ГУП** Оренбургской области «Областной имущественный фонд» в ходе заседания Комиссии вменяемое нарушение не признал, сославшись на следующие факты, которые являются причиной отклонения заявки ООО «Техноком56» в запросе цен:

1. Фактическое время предоставления заявки ООО «Техноком56» в адрес **ГУП** Оренбургской области «Областной имущественный фонд» составляет 12-04, то есть после окончания срока подачи заявок, во время проведения процедуры рассмотрения заявок на участие в запросе цен. Кроме того, документация была передана не ответственному лицу, указанному в извещении, а специалисту по кадрам исполняющему обязанности делопроизводителя. По настоятельной просьбе представителя ООО «Техноком56» на штампе входящей документации было проставлено время, не соответствующее действительности – 11-58, указывая

на ошибку специалиста.

2. Относительно довода о несоответствии цены договора, заявленной в Извещении Положению о закупке пояснили, что в июне внесены изменения в Положение о закупках, согласно которым начальная цена договора при проведении запроса цен не превышает 5000000 (пять миллионов) рублей. Заявитель ссылается на старую, недействующую редакцию Положения.

Исследовав материалы дела, заслушав пояснения сторон, Комиссия Оренбургского УФАС России пришла к следующим выводам.

При проведении закупки заказчик руководствуется [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки. Помимо Закона о закупках, заказчик руководствуется своим Положением о закупке, утвержденным в установленном законом порядке.

ГУП Оренбургской области «Областной имущественный фонд» был проведен открытый запрос цен на выполнение демонтажных работ 1-го этажа двухэтажного нежилого здания, расположенного по адресу: Оренбургская обл., Беляевский район, с. Алабайтал, ул. Камчатка, д. 5 в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Положением о закупках. Извещение о проведении запроса цен № 31300673527 (далее – Извещение) было опубликовано 14.11.2013 г. на сайте www.zakupki.gov.ru.

Согласно п. 6.4.1. Положения о закупках начальная (максимальная) цена договора при проведении запроса цен не превышает 5 000 000 (пять миллионов) рублей. Заявитель при указании на несоответствие цены договора указанной в Извещении ссылался на п. 6.4.1 Положения о закупке 2012 года, который размещен на сайте Общества, а не на официальном сайте www.zakupki.gov.ru. Таким образом, конкурсная документация в части установления первоначальной цены договора на выполнение работ 1-го этажа двухэтажного нежилого здания соответствует утвержденным требованиям Положения о закупки.

В соответствии с п. 4 Извещения заявки на участие в запросе цен должны быть поданы в срок до 26.11.2013 г., 12:00 (местное время). Заявки на участие в запросе цен подаются в течение срока подачи заявок, кроме выходных и праздничных дней, с 08-30 до 17-00. Окончание срока подачи заявок определяется в соответствии с настоящим извещением.

Заявка ООО «Техноком56» была зарегистрирована 26.11.2013 г. в 11-58, о чем свидетельствует вх.№ 535-11/13-01 на сопроводительном письме за подписью должностного лица **ГУП** Оренбургской области «Областной имущественный фонд». Довод **ГУП** Оренбургской области «Областной имущественный фонд» о том, что время, указанное на сопроводительном письме не соответствует действительности, материалами дела не подтвержден.

Согласно п. 6.4.3 Положения о закупках заявки на участие в запросе цен, поданные

после окончания указанного в извещении срока подачи таких заявок, не рассматриваются и возвращаются участникам закупки в день их поступления. Согласно журналу входящей корреспонденции ООО «Техноком56» заявка была передана 4 декабря 2013 г., а не 26.11.2013 г. Кроме того, конверт был вскрыт в нарушение правил, установленных Положением о закупках.

В данной части жалоба ООО «Техноком56» является обоснованной.

Согласно Протоколу № 1 от 26.11.13 г. заседания закупочной комиссии по рассмотрению и оценки заявок на участие в запросе цен предложение о цене договора победителя открытого запроса цен ООО «Финансово-строительная компания «Оренбуржье» составляет 1 965 905,00 руб. По пояснениям ответчика была допущена техническая ошибка на сайте в части указания цены в заявке победителя. В последствии данная техническая ошибка была исправлена. В подтверждение данного факта в Комиссию представлена заявка победителя и Протокол № 1 от 26.11.13 г. заседания закупочной комиссии по рассмотрению и оценки заявок на участие в запросе цен, согласно которым предложенная цена победителя составляет 1 695 905,00 руб. Данная цена ниже предложенной цены договора в заявке ООО «Техноком56».

Согласно [пункту 9 части 10 статьи 4](#) Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

В соответствии с [ч. 10 ст. 4](#) Закона о закупках, в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: порядок, место, дата начала и дата окончания срока подачи заявок на участие в закупке; требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям; место и дата рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов закупки; критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке; порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Согласно п. 6.4.4 Положения о закупках закупочная комиссия в течение двух рабочих дней, следующих за днем окончания срока подачи заявок на участие в запросе цен, рассматривает заявки на их соответствие требованиям, установленным в извещении о проведении запроса цен, и оценивает заявки в целях определения победителя закупки. В результате анализа конкурсной документации **ГУП** Оренбургской области «Областной имущественный фонд» Комиссией установлено, что открытый запрос цен на выполнение работ 1-го этажа двухэтажного нежилого здания проведен с нарушением п. 6.4.4 Положения о закупке. В нарушение данного пункта Положения о закупках, конкурсная комиссия рассмотрела и провела оценку заявок в день окончания срока подачи заявок на участие в запросе цен, т.е. 26.11.2013 г. в 12-00.

Согласно п. 7 Извещения срок заключения договора по итогам закупки – 3 рабочих дня со дня подписания протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе цен. В соответствии со сроками, установленными конкурсной документацией после подписания Протокола рассмотрения и оценки заявок 26.11.2013 года, был заключен договор на выполнение работ с победителем

27.11.2013 г.

Таким образом, Комиссия Оренбургского УФАС России делает вывод о наличии в действиях организатора запроса цен нарушения ч. 10 ст. 4 Закона о закупках, пп. 6.4.3, 6.4.4. требований Положения о закупках.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу (вх.№ 10365к от 06.12.13 г.) ООО «Техноком56» на действия конкурсной комиссии Государственного унитарного предприятия Оренбургской области «Областной имущественный фонд» при проведении запроса цен на выполнение демонтажных работ 1-го этажа двухэтажного нежилого здания, расположенного по адресу: Оренбургская обл., Беляевский район, с. Алабайтал, ул. Камчатка, д. 5 обоснованной в части не соответствия конкурсной документации открытого запроса цен на выполнение работ на выполнение работ 1-го этажа двухэтажного нежилого здания, расположенного по адресу: Оренбургская обл., Беляевский район, с. Алабайтал, ул. Камчатка, д. 5 пунктам 6.4.3, 6.4.4 Положения о закупках.

2. Предписание не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>