

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

по делу № 036/04/9.21-1724/2023 об административном правонарушении

10 января 2024г. г. Воронеж

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области (далее – Управление) Михин С.В., рассмотрев материалы дела №036/04/9.21-1724/2023 об административном правонарушении, возбужденного 13.11.2023г. в отношении публичного акционерного общества «Россети Центр» (ОГРН: 1046900099498; ИНН: 69010671724; КПП:771501001; дата регистрации: 17.12.2004; 119017, г. Москва, ул. Ордынка М, д. 15; далее - ПАО «Россети Центр») по части 2 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ), в присутствии представителей ПАО «Россети Центр» <...>, <...>, в отсутствие потерпевшей – гр. <...> (о времени и месте рассмотрения дела уведомлена надлежащим образом),

УСТАНОВИЛ:

12.10.2023г. в Управление поступило обращение гр. <...> (вх. № 9447-ЭП/23) по вопросу правомерности уклонения ПАО «Россети Центр» от осуществления мероприятий по технологическому присоединению к электрическим сетям в установленный Правилами технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утверждёнными Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 (далее – Правила) срок.

16.10.2023г. Управление, в связи с рассмотрением указанного обращения в целях проверки фактов, изложенных в нем, направило запрос/требование (исх. № СМ/8062/23) ПАО «Россети Центр» о предоставлении необходимой информации и документов.

26.10.2023г. в Управление от ПАО «Россети Центр» поступила информация и документы, согласно которым 11.05.2022г. гр. <...> посредством портала ТП РФ направила в сетевую организацию заявку на технологическое присоединение к электрическим сетям энергопринимающих устройств объекта заявителя, максимальной мощностью 15 кВт, расположенной по адресу: <...> (далее - Застройка).

10.01.2023г. между ПАО «Россети Центр» и гр. <...> был заключен договор № 42251686 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям (далее – Договор).

Пунктом 6 Договора предусмотрено, что срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению составляет 6 (шесть) месяцев со дня заключения Договора.

Таким образом, мероприятия по технологическому присоединению Застройки к электрическим сетям должны быть исполнены сторонами в срок до 10.07.2023г.

18.10.2023г. ПАО «Россети Центр» был составлен акт № 36031848 проверки состояния схемы измерения электрической энергии и работы/замены/допуска в эксплуатацию прибора учета.

19.10.2023г. ПАО «Россети Центр» посредством портала ТП РФ разместило в личном кабинете гр.<...> акты о выполнении технических условий и об осуществлении технологического присоединения.

В ходе проверки фактов, изложенных в обращении гр. <...> установлено, что ПАО «Россети Центр»:

1) в нарушение абзаца 1 пункта 105 Правил направило оферту договора об осуществлении технологического присоединения заявителю по истечении 166 рабочих дней, т.е. 10.01.2023г., а не в течение 10 рабочих дней, т.е. в срок до 25.05.2022г. (просрочка составила 156 рабочих дней).

Однако данный эпизод подлежит исключению из предмета рассматриваемого дела, в связи с истечением 26.05.2023 г. срока давности привлечения к административной ответственности.

2) в нарушение подпункта «б» пункта 16 Правил выполнило свою часть мероприятий по технологическому присоединению Застройки к электрическим сетям только 18.10.2023г., а должно было выполнить в срок до 10.07.2023г. (просрочка составила 99 календарных дней).

Указанные обстоятельства (за исключением 1 эпизода) свидетельствует о признаках нарушения предусмотренного Правилами порядка подключения (технологического присоединения) к электрическим сетям.

В связи с заявлением физического лица, содержащим данные, указывающие на наличие события административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ, 13.11.2023г. должностным лицом, уполномоченным возбуждать дела об административных правонарушениях, в отношении ПАО «Россети Центр» был составлен протокол № 036/04/9.21-1724/2023 об административном правонарушении.

В этот же день определением о привлечении лица в качестве потерпевшей гр. <...> была привлечена к участию в настоящем деле.

Рассмотрение дела № 036/04/9.21-1724/2023 об административном правонарушении было назначено на 21.11.2023г.

В связи с заявленными ПАО «Россети Центр» ходатайствами, а также необходимостью получения дополнительных доказательств по делу, рассмотрение настоящего дела отлагалось до 04.12.2023 г., 10.01.2024г.

На рассмотрении дела № 036/04/9.21-1724/2023 об административном правонарушении присутствовали представители ПАО «Россети Центр» <...>, <...>, которым в порядке пункта 5 части 1 статьи 29.7 КоАП РФ разъяснены их права и обязанности.

Изучив материалы дела № 036/04/9.21-1724/2023 об административном правонарушении, установлено следующее.

Согласно части 1 статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее - Закон об электроэнергетике) технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам (далее также - технологическое присоединение), осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и носит однократный характер.

Технологическое присоединение осуществляется на основании договора об осуществлении технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства, заключаемого между сетевой организацией и обратившимся к ней лицом.

Указанный договор является публичным. Технологическое присоединение осуществляется в сроки, определяемые в порядке, установленном Правительством Российской Федерации или уполномоченным им федеральным органом исполнительной власти.

Возникшие правоотношения между ПАО «Россети Центр» и гр. <...> регламентируются Правилами в редакции с 14.03.2022г.

Пунктом 3 Правил установлено, что сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им (заявителем) настоящих Правил и наличии технической возможности технологического присоединения.

Пунктом 7 Правил установлена процедура технологического присоединения.

Согласно абзацу 1 пункта 105 Правил в отношении заявителей, указанных в пунктах 12(1), 13(2) - 13(5) и 14 Правил, сетевая организация в течение 10 рабочих дней со дня поступления заявки размещает на своем официальном сайте или ином официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», определяемом Правительством Российской Федерации, в отдельном разделе (далее - личный кабинет потребителя):

условия типового договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям в соответствии с настоящими Правилами для соответствующей категории заявителей;

счет, предусмотренный пунктом 103 настоящих Правил;

технические условия, содержащие перечень мероприятий по технологическому присоединению в соответствии с пунктами 25(1), 25(6) и 25(7) настоящих Правил, а также срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению со стороны заявителя и сетевой организации, и проект договора, обеспечивающего продажу электрической энергии (мощности) на розничном рынке, подписанный усиленной квалифицированной электронной подписью уполномоченного лица гарантирующего поставщика, указанного в заявке в соответствии с подпунктом «л» пункта 9 настоящих Правил (в случае, если заявитель указал гарантирующего поставщика в качестве субъекта, у которого он намеревается приобретать электрическую энергию);

инструкцию, содержащую последовательный перечень мероприятий, обеспечивающих безопасное осуществление действиями заявителя фактического присоединения и фактического приема напряжения и мощности.

В соответствии с пунктом 104 Правил наличие заключенного заявителями, указанными в пунктах 12(1), 13(2) - 13(5) и 14 настоящих Правил, договора подтверждается документом об оплате такими заявителями счета, предусмотренного пунктом 103 настоящих Правил.

Договор считается заключенным на условиях, предусмотренных настоящими Правилами, со дня оплаты заявителем счета, предусмотренного пунктом 103 настоящих Правил.

Согласно подпункту «б» пункта 16 Правил срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению исчисляется со дня заключения договора и не может превышать 6 месяцев - для заявителей (в том числе указанных в пунктах 12(1), 13(3), 13(5), 14 и 34 настоящих Правил), максимальная мощность энергопринимающих устройств которых составляет до 20 кВт включительно, и если расстояние от существующих электрических сетей необходимого класса напряжения до границ участка заявителя, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства, составляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности.

Пунктом 16(1) Правил установлено, что заявители несут балансовую и эксплуатационную ответственность в границах своего участка, до границ участка заявителя балансовую и эксплуатационную ответственность несет сетевая организация, если иное не установлено соглашением между сетевой

организацией и заявителем, заключенным на основании его обращения в сетевую организацию, а также абзацем пятым настоящего пункта.

Таким образом, учитывая изложенные нормы Правил ПАО «Россети Центр» как сетевая организация обязана их соблюдать.

Однако в нарушение подпункта «б» пункта 16 Правил, ПАО «Россети Центр» выполнило свою часть мероприятий по технологическому присоединению Застройки к электрическим сетям только 18.10.2023г., а должно было выполнить в срок до 10.07.2023г. (просрочка составила 99 календарных дней), что является нарушением установленного Правилами порядка подключения (технологического присоединения) к электрическим сетям.

Одновременно с этим установлено, что ПАО «Россети Центр» ранее, а именно:

постановлением от 20.10.2022 по делу № 036/04/9.21-1077/2022 об административном правонарушении;

постановлением от 20.10.2022 по делу № 036/04/9.21-1078/2022 об административном правонарушении;

постановлением от 25.10.2022 по делу № 036/04/9.21-1118/2022 об административном правонарушении;

постановлением от 07.11.2022 по делу № 036/04/9.21-1143/2022 об административном правонарушении;

постановлением от 15.11.2022 по делу № 036/04/9.21-1186/2022 об административном правонарушении;

постановлением от 15.11.2022 по делу № 036/04/9.21-1187/2022 об административном правонарушении;

постановлением от 21.11.2022 по делу № 036/04/9.21-1231/2022 об административном правонарушении;

постановлением от 21.11.2022 по делу № 036/04/9.21-1189/2022 об административном правонарушении;

постановлением от 22.11.2022 по делу № 036/04/9.21-1232/2022 об административном правонарушении;

постановлением от 21.11.2022 по делу № 036/04/9.21-1233/2022 об административном правонарушении уже привлекалось к административной ответственности по части 2 статьи 9.21 КоАП РФ.

Согласно части 1 статьи 9.21 КоАП РФ нарушение субъектом естественной монополии установленного порядка подключения (технологического присоединения) к электрическим сетям влечет наложение административного штрафа на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ установлено, что повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи - влечет наложение административного штрафа на юридических лиц - от шестисот тысяч до одного миллиона рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче электрической энергии отнесены к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

ПАО «Россети Центр», оказывая услуги по передаче электрической энергии, является субъектом естественной монополии.

Оценка обстоятельств и доказательств по настоящему делу позволяет сделать вывод о том, что действия ПАО «Россети Центр» по нарушению установленного Правилами порядка подключения (технологического присоединения) к электрическим сетям (пункты 3, 6, 7, подпункт «б» пункта 16, пункт 16(1) Правил), выразившиеся в выполнении своей части мероприятий по технологическому присоединению Застройки к электрическим сетям с нарушением установленного

Правилами срока, содержат в себе событие и состав административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ.

В соответствии с частью 2 статьи 2.1 КоАП РФ, юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

При рассмотрении настоящего дела установлено, что у ПАО «Россети Центр» имелась фактическая возможность для соблюдения требований законодательства об электроэнергетике (пункты 3, 6, 7, подпункт «б» пункта 16, пункта 16(1) Правил), в 2024-133частности выполнить свою часть мероприятий по технологическому присоединению Застройки к электрическим сетям в установленный Правилами срок.

Однако ПАО «Россети Центр» не были приняты все зависящие от него меры по соблюдению положений, предусмотренных пунктами 3, 6, 7, подпунктом «б» пункта 16, пунктом 16(1) Правил.

Таким образом, вина ПАО «Россети Центр» в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ при рассмотрении настоящего дела находит свое полное подтверждение.

При рассмотрении настоящего дела учитывается, что административное правонарушение, совершенное ПАО «Россети Центр» имеет высокую степень общественной опасности, поскольку в результате его совершения было нарушено право гр. <...> на своевременное подключение своего объекта к электрическим сетям и использование его по целевому назначению.

Административное правонарушение, совершенное ПАО «Россети Центр» причиняет организационный вред охраняемым законом общественным отношениям в сфере энергетики, связанным с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям.

Одновременно с этим, высокая степень общественной опасности совершенного административного правонарушения выражается в безразличном, пренебрежительном отношении ПАО «Россети Центр» к установленной публично-правовой обязанности, в том числе по соблюдению требований Правил.

При таких обстоятельствах, отсутствуют законные основания для применения статьи 2.9 КоАП РФ и освобождения ПАО «Россети Центр» от административной ответственности в связи с малозначительностью.

В соответствии с частью 1 статьи 3.1 КоАП РФ административное наказание является установленной государством мерой ответственности за совершение административного правонарушения и применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами.

Согласно части 3 статьи 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Частью 4 цитируемой статьи установлено, что назначение административного наказания не освобождает лицо от исполнения обязанности, за неисполнение которой административное наказание было назначено.

Оценив обстоятельства настоящего дела, принимая во внимание характер совершённого правонарушения и его последствия, а именно: нарушенное право заявителя на своевременное подключение своего объекта к электрическим сетям и использование его по целевому назначению (просрочка составила 99 календарных дней), систематическое совершение ПАО «Россети Центр» новых административных правонарушений, предусмотренных статьей 9.21 КоАП РФ несмотря на неоднократное привлечение его к административной ответственности за такие правонарушения, наличие одного смягчающего административную ответственность обстоятельства, что на момент вынесения постановления по настоящему делу ПАО «Россети Центр» устранило негативные последствия совершённого им правонарушения путём подключения объекта заявителя к электрическим сетям, имущественное и финансовое положение ПАО «Россети Центр», конституционный принцип соразмерности административного наказания, считаю, что, в рассматриваемом случае, подлежит применению размер административного штрафа установленный частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ – 600 000 (шестьсот тысяч) рублей 00 копеек.

Наказание в указанном размере будет являться справедливым и соразмерным характеру и тяжести совершённого ПАО «Россети Центр» правонарушения, отвечает принципам разумности и неотвратимости ответственности и обеспечивает достижение целей административного наказания, предусмотренного частью 1 статьи 3.1 КоАП РФ.

Каких-либо отягчающих либо исключающих административную ответственность ПАО «Россети Центр» обстоятельств в ходе рассмотрения настоящего дела не установлено.

Учитывая характер совершённого правонарушения, а также степень вины правонарушителя, руководствуясь статьей 4.1 КоАП РФ, считаю необходимым назначить административный штраф в размере – 600 000 (шестьсот тысяч) рублей 00 копеек.

Указанная сумма штрафа в данном конкретном случае является достаточной мерой, направленной на разъяснение ПАО «Россети Центр» противоправности его действий и на недопущение совершения аналогичных правонарушений в будущем.

На основании изложенного, руководствуясь пунктом 1 части 1 статьи 29.9 и статьями 29.10 и 29.13 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать публичное акционерное общество «Россети Центр» (ОГРН: 1046900099498; ИНН: 69010671724; КПП:771501001; дата регистрации: 17.12.2004; 119017, г. Москва, ул. Ордынка М, д. 15) виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ и назначить наказание в виде административного штрафа в размере 600 000 (шестьсот тысяч) рублей 00 копеек.
2. Направить публичному акционерному обществу «Россети Центр» копию настоящего постановления для исполнения.
3. Направить гр. <...> копию настоящего постановления для сведения.

Постановление по делу об административном правонарушении вступает в силу в соответствии со статьей 31.1 КоАП РФ и в соответствии со статьями 30.1-30.3 КоАП РФ может быть обжаловано лицами, указанными в статьях 25.1-25.5 КоАП РФ, вышестоящему должностному лицу или в судебном порядке в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Примечание: Административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления в силу.

В указанный срок Управление Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области подлежит уведомлению об исполнении постановления.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

Реквизиты для оплаты штрафа:

Получатель: УФК по Воронежской области (Воронежское УФАС России)

ИНН: 3664022568

КПП: 366601001

Расчетный счет: 031006430000000013100

Корреспондентский счет (ЕКС): 401028109453700000023

Банк получателя: ОТДЕЛЕНИЕ ВОРОНЕЖ БАНКА РОССИИ//УФК по

Воронежской области г. Воронеж

БИК ТОФК: 012007084

Код бюджетной классификации: 161 1 16 01091 01 0016 140

ОКТМО: 20701000

УИН: 16100500000001858205

Назначение платежа – административный штраф по делу № 036/04/9.21-1724/2023