

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о прекращении дела об административном правонарушении

№007/04/9.21-759/2023

18 октября 2023 года

г.

Нальчик

Я заместитель руководителя – начальник отдела Кабардино-Балкарского УФАС России, рассмотрев материалы дела об административном правонарушении, возбужденного в отношении главного инженера Прохладненских РЭС Филиала ПАО Россети «Северный Кавказ»-«Каббалкэнерго», в связи с вынесенным прокурором Прохладненского района КБР Постановлением о возбуждении производства по делу об административном правонарушении от 29.08.2023г., по части 1 статьи 9.21 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (далее – КоАП),

УСТАНОВИЛА:

Прокуратурой Кабардино-Балкарской Республики с привлечением специалиста Кабардино-Балкарского УФАС России была проведена проверка соблюдения Филиалом ПАО «Россети Северный Кавказ»-«Каббалкэнерго» законодательства РФ при осуществлении подключения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии к электрическим сетям сетевой организации.

В ходе проверки установлено, что 31.05.2022г. между Филиалом ПАО «Россети Северный Кавказ»-«Каббалкэнерго» и МУП «Водоканал» Прохладненского муниципального района КБР был заключен договор №35165/2022/КБФ/ПроРЭС об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям объекта (в. скважина), расположенного по адресу: КБР, с. Красносел/ьское.

Порядок и особенности технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии как впервые вводимых в эксплуатацию, так и для которых требуется увеличение максимальной мощности ранее присоединенных энергопринимающих устройств; изменения категории надежности электроснабжения, точек присоединения регулируется Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004г. №861 «Об утверждении Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг,

Правил недискриминационного доступа к услугам по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам администратора торговой системы оптового рынка и оказания этих услуг и Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям» (далее – Правила №861).

Правилами №861 установлена следующая процедура технологического присоединения:

- а) подача заявки юридическим или физическим лицом;
- б) заключение договора;
- в) выполнение сторонами договора мероприятий по технологическому присоединению, предусмотренных договором;
- г) получение разрешения органа федерального государственного энергетического надзора в соответствии с [Правилами](#) выдачи разрешений на допуск в эксплуатацию энергопринимающих установок потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, объектов электросетевого хозяйства, объектов теплоснабжения и теплопотребляющих установок, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30 января 2021 г. №85 (для определенных категорий потребителей);
- д) осуществление сетевой организацией фактического присоединения объектов заявителя к электрическим сетям и фактического приема (подачи) напряжения и мощности;
- е) составление акта об осуществлении технологического присоединения по либо уведомления об обеспечении сетевой организацией возможности присоединения к электрическим сетям, а также акта согласования технологической и (или) аварийной брони (для заявителей, указанных в [пункте 14\(2\)](#) Правил №861).

Абзацем 9 подпункта «б» пункта 16 Правил №861 установлено, что срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению для заявителей, максимальная мощность энергопринимающих устройств которых составляет до 670 кВт включительно, не может

превышать 4 месяца и исчисляется со дня заключения договора.

Таким образом, мероприятия по технологическому присоединению к электрическим сетям объекта МУП «Водоканал» Прохладненского муниципального района КБР должны были быть исполнены Филиалом ПАО «Россети Северный Кавказ»-«Каббалкэнерго» до 01.10.2022г. включительно.

Вместе с тем, по состоянию на 22.08.2023г. акт об осуществлении технологического присоединения в материалах, представленных для проверки, отсутствует.

Учитывая изложенное, Филиал ПАО «Россети Северный Кавказ»-«Каббалкэнерго» нарушил срок технологического присоединения объекта МУП «Водоканал» Прохладненского муниципального района КБР к электрическим сетям, установленный абзацем 9 подпункта «б» пункта 16 Правил №861.

ПАО «Россети Северный Кавказ» является юридическим лицом, одним из видов деятельности которого, согласно Уставу является оказание услуг по передаче электрической энергии, а также оказание услуг по технологическому присоединению энергопринимающих устройств (энергетических установок) юридических и физических лиц к электрическим сетям. Согласно сведениям о видах экономической деятельности, которые содержатся в выписке из ЕГРЮЛ, ПАО «Россети Северный Кавказ» оказывает следующие услуги: передача электрической энергии и технологическое присоединение к распределительным электросетям, распределение электроэнергии, деятельность по обеспечению работоспособности электрических сетей, производство электромонтажных работ.

В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 17.08.1995 №147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче электрической энергии относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

В силу положений части 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995г. №147-ФЗ «О естественных монополиях», услуги по передаче электрической энергии относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий. Услуги по технологическому присоединению являются обязательной составной частью единого технологического процесса по оказанию услуг по передаче электрической энергии.

Следовательно, ПАО «Россети Северный Кавказ», как хозяйствующий субъект, оказывающий услуги по передаче электрической энергии, является субъектом естественной монополии.

В силу пункта 3 статьи 8 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» субъекты естественных монополий обязаны предоставлять доступ на товарные рынки и (или) производить (реализовывать) товары и услуги, в отношении которых применяется регулирование в соответствии с настоящим Федеральным законом, на недискриминационных условиях согласно требованиям антимонопольного законодательства.

В соответствии с абзацем 2 пункта 2 Постановления Правительства РФ от 27.12.2004 г. № 861 Федеральная антимонопольная служба определена уполномоченным федеральным органом исполнительной власти по обеспечению контроля за соблюдением правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям.

Частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ установлено, что нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Согласно статье 23.48 КоАП РФ, дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 9.21 КоАП РФ

рассматривает Федеральный антимонопольный орган, его территориальные органы.

В соответствии с абзацем 1 статьи 2.4 КоАП РФ, административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Под должностным лицом в КоАП РФ понимается лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях, а также в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях Российской Федерации.

Приказом №КБ642-лс от 08.10.2020г. «О приеме работника на работу» принят на должность главного инженера Филиала ПАО Россети «Северный Кавказ»-«Каббалкэнерго».

Согласно пунктам 2.1, 2.3, 2.4, 2.23 «Должностной инструкции главного инженера Прохладненских РЭС» от 22.06.2022г. главный инженер: осуществляет руководство производственной деятельностью района электрических сетей, обеспечивает выполнение организационно-технических мероприятий, проведение проектных работ, руководит планированием регламентных работ, принимает участие в подготовке технических условий.

Таким образом, главный инженер Прохладненских РЭС Филиала ПАО Россети «Северный Кавказ»-«Каббалкэнерго» является ответственным должностным лицом за своевременное подключение к электрическим сетям объекта КФХ Сады «МиХ».

В действиях главного инженера по эксплуатации электрических сетей Прохладненских РЭС Филиала ПАО Россети «Северный Кавказ»-«Каббалкэнерго» усматриваются признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

В соответствии со ст. 2.1 КоАП РФ административным

правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов РФ об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Наличие события административного правонарушения является одним из обстоятельств, подлежащих выяснению по делу об административном правонарушении (ст. 26.1 КоАП РФ).

Событием данного административного правонарушения является нарушение «Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям», утвержденных Постановления Правительства РФ от 27.12.2004 №861, выразившееся в неисполнении требования абзаца 9 подпункта «б» пункта 16 в части несоблюдения срока осуществления мероприятий по технологическому присоединению к электрическим сетям.

Местом совершения административного правонарушения является: административное здание ПАО «Россети Северный Кавказ»

Временем совершения административного правонарушения является 02.10.2022г.

Объект административного правонарушения: общественные отношения, возникающие в сфере эксплуатации электрических сетей.

Объективная сторона: состоит в части нарушения требований абзаца 9 подпункта «б» пункта 16 Правил №861, а именно в несоблюдении срока осуществления мероприятий по технологическому присоединению к электрическим сетям.

Субъект административного правонарушения: главный инженер Прохладненских РЭС Филиала ПАО Россети «Северный Кавказ»-«Каббалкэнерго»

Субъективная сторона: как следует из материалов дела об административном правонарушении и установленных обстоятельств, у имелась возможность соблюдения установленных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004г. №861 требований о сроках технологического присоединения к электрическим сетям объекта КФХ «Сады Мих». Однако не были приняты все зависящие от него меры

по их соблюдению, что свидетельствует о виновном совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ. Доказательств наличия каких-либо объективных причин, препятствующих соблюдению установленных законодательством требований, в материалы дела не представлено.

Таким образом, состав административного правонарушения установлен и подтверждается материалами дела.

На рассмотрение дела, назначенное на 18 октября 2023 года, явился вину признал, дополнительных документов или материалов на рассмотрение не представил.

В соответствии с частью 4 статьи 26.1 КоАП РФ при рассмотрении дела об административном правонарушении выяснению подлежат обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Обстоятельств, отягчающих или смягчающих административную ответственность при рассмотрении настоящего дела №007/04/9.21-758/2023 не установлено.

Обстоятельства, исключающие производство по делу об административном правонарушении, отсутствуют.

Причины и условия, способствовавшие совершению административного правонарушения: не выявлены.

Срок давности привлечения к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ по статье 9.21 КоАП РФ составляет 1 год со дня совершения административного правонарушения.

Днем совершения административного правонарушения является 02.10.2022г., т.е. день следующий за последним днем, когда должно было быть осуществлено технологическое присоединение объекта МУП «Водоканал» Прохладненского муниципального района КБР.

Таким образом срок давности привлечения к административной ответственности по делу №007/04/9.21-759/2023 истек 02.10.2023г.

В силу пункта 6 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ, производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при истечении сроков

давности привлечения к административной ответственности.

Согласно части 1 статьи 28.9 КоАП РФ при наличии хотя бы одного из обстоятельств, перечисленных в статье 24.5 КоАП РФ, орган, должностное лицо, в производстве которых находится дело об административном правонарушении, выносят постановление о прекращении производства по делу об административном правонарушении с соблюдением требований, предусмотренных статьей 29.10 КоАП РФ.

На основании изложенного, учитывая характер и обстоятельства совершенного правонарушения, руководствуясь частью 1 статьи 9.21, а также статьями 3.5, 4.2, 4.3, 4.6, 23.48, 24.5, 28.1, 28.9, 29.9, 29.10 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛА:

Дело об административном правонарушении №007/04/9.21-759/2023, возбужденное в отношении прекратить в связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности.

В соответствии с пунктом 3 части 1 и частью 3 статьи 30.1 КоАП, а также частью 1 статьи 30.3 КоАП постановление по делу об административном правонарушении, вынесенное должностным лицом, может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо суд в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.