

РЕШЕНИЕ № Т-17/13

по результатам рассмотрения жалобы Навального А.А. на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

г. Москва

Резолютивная часть решения объявлена «11» марта 2013 года.
Полный текст решения изготовлен «14» марта 2013 года.

Комиссия ФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, рассмотрев жалобу Навального А.А. на действия ОАО «Адмиралтейские верфи» при проведении открытого запроса предложений на право заключения договора покупки на поставку стали марки 10X17H13M2T горячекатаной квадратной нержавеющей обычной точности проката без термообработки для горячей обработки. ГОСТ5632-72, 2591-2006, 5949-75 (извещение №31300162430), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закона о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В ФАС России поступила жалоба Навального А.А. (далее – Заявитель) вх. № 15944-ф/13 от 28.02.2013 на действия заказчика ОАО «Адмиралтейские верфи» (далее – Заказчик) при проведении открытого запроса предложений на право заключения договора покупки на поставку стали марки 10X17H13M2T горячекатаной квадратной нержавеющей обычной точности проката без термообработки для горячей обработки. ГОСТ5632-72, 2591-2006, 5949-75 (извещение №31300162430) (далее – Запрос предложений).

Из жалобы следует, что при проведении Запроса предложений Заказчиком были нарушены требования Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), а именно:

- 1) в извещении о проведении Запроса предложений (в графе «Наименование закупки») в русскоязычном слове «сталь» вместо буквы кириллицы «с» используется буква латиницы «c»;
- 2) извещение о проведении Запроса предложений размещено на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) (далее - официальный сайт) после установленной в указанном извещении даты окончания подачи заявок для участия в Запросе предложений;
- 3) размещенные на официальном сайте документы (в разделе «Документы закупки»), в том числе, извещение о проведении Запроса предложений, документация о Запросе предложений, недоступны, так как их невозможно открыть.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке на официальном сайте размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью

извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

Обжалуемая закупка, совершенная посредством Запроса предложений (далее – Закупка), не относится к закупкам, составляющим государственную тайну. По Закупке не принято решение Правительства Российской Федерации в соответствии с частью 16 статьи 4 Закона о закупках. Стоимость Закупки превышает сто тысяч рублей.

Таким образом, при осуществлении Закупки у Заказчика отсутствовало право не размещать на официальном сайте информацию о Закупке, указанную в части 5 статьи 4 Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 6.1.1 Порядка проведения процедур закупки ОАО «Адмиралтейские верфи», являющегося приложением к Положению о закупках товаров (работ, услуг) ОАО «Адмиралтейские верфи», утвержденного решением Совета директоров ОАО «Адмиралтейские верфи» №28/2012 от 19.12.2012 (далее – Порядок; Положение о закупках), извещение и закупочная документация о проведении открытого запроса предложений размещается на официальном сайте не позднее чем за 10 дней до установленного в документации дня окончания подачи предложений. По решению руководства Заказчика минимальный срок размещения информации о закупке на официальном сайте может быть снижен до 6 дней в случае возникновения срочной потребности в продукции.

Согласно отзыву ОАО «Адмиралтейские верфи» на жалобу, представленному на заседание Комиссии ФАС России, Заказчик, руководствуясь пунктами 3.8, 3.8.3, 3.8.5 Положения о закупках, пользовался для размещения на официальном сайте информации о Запросе предложений услугами электронной торговой площадки «Фабрикант» (далее – ЭТП).

Согласно пункту 1.4 Краткого руководства участника процедуры (запрос предложений), регламентирующего правила работы ЭТП и участников закупочной процедуры при проведении запросов предложений, извещение о проведении торговой процедуры можно опубликовать двумя способами: с предварительной публикацией извещения на сайте zakupki.gov.ru (Официальный Общероссийский Сайт – ООС – Российской Федерации для размещения информации о закупках отдельными видами юридических лиц), или извещение можно опубликовать только на портале «Fabrikant.ru». Обмен данными между двумя сайтами осуществляется автоматически по алгоритму интеграции между ними.

Извещение и закупочная документация о проведении Запроса предложений были размещены на официальном сайте ЭТП в сроки, предусмотренные пунктом 6.1.1 Порядка. При этом, интеграция с официальным сайтом не произошла.

Исходя из системного толкования Закона о закупках, в том числе, части 10 статьи 3, части 5 статьи 4 Закона о закупках, ответственность за нарушение порядка проведения закупки товаров, работ, услуг, в том числе, в части размещения информации о закупке на официальном сайте, несет именно заказчик.

Согласно пункту 3 части 9 статьи 4 Закона о закупках в извещении о закупке должны быть указаны, в том числе, предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг.

Пунктом 8 постановления Правительства Российской Федерации от 10.09.2012 № 908 «Об утверждении Положения о размещении на официальном сайте информации о закупке» установлено, что размещение на официальном сайте

информации о закупке осуществляется на русском языке.

Таким образом, информация о закупке может считаться размещенной заказчиком в случае соблюдения требования о введении информации о размещаемой закупке путем набора русскоязычных слов буквами кириллицы.

Представитель ОАО «Адмиралтейские верфи» на заседании Комиссии ФАС России подтвердил, что в извещении о проведении Запроса предложений в русскоязычном слове «сталь», раскрывающем предмет Закупки, использовалась буква латиницы «с». Также представитель Заказчика указал, что на официальном сайте ЭТП в указанном слове использовались буквы кириллицы.

По мнению Комиссии ФАС России, такие действия Заказчика не позволяют потенциальным участникам Запроса предложений осуществлять поиск закупочной процедуры, указывая в наименовании Закупки только русские буквы, что влечет за собой ограничение количества участников Запроса предложений.

Таким образом, обжалуемые Заявителем действия Заказчика при проведении Запроса предложений являются неправомерными.

Согласно информации, размещенной на официальном сайте, в рамках Запроса предложений ОАО «Адмиралтейские верфи» проведена процедура вскрытия конвертов. Вместе с тем, оценка и сопоставление представленных заявочных материалов не состоялась в связи с приостановлением Запроса предложений во исполнение части 18 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Навального А.А. вх. № 15944-ф/13 от 28.02.2013 на действия заказчика ОАО «Адмиралтейские верфи» при проведении открытого запроса предложений на право заключения договора покупки на поставку стали марки 10X17H13M2T горячекатаной квадратной нержавеющей обычной точности проката без термообработки для горячей обработки. ГОСТ5632-72, 2591-2006, 5949-75 (извещение №31300162430) обоснованной.

2. Выдать ОАО «Адмиралтейские верфи» обязательное для исполнения предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения открытого запроса предложений на право заключения договора покупки на поставку стали марки 10X17H13M2T горячекатаной квадратной нержавеющей обычной точности проката без термообработки для горячей обработки. ГОСТ5632-72, 2591-2006, 5949-75 (извещение №31300162430).

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

ПРЕДПИСАНИЕ

№ Т-17/13

о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка проведения торгов

«14» марта 2013 г.

г. Москва

Комиссия ФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия ФАС России) ,
на основании решения от 14.03.2013 № Т-17/13, принятого Комиссией ФАС России по итогам рассмотрения жалобы Навального А.А. на действия ОАО «Адмиралтейские верфи» при проведении открытого запроса предложений на право заключения договора покупки на поставку стали марки 10X17H13M2T горячекатаной квадратной нержавеющей обычной точности проката без термообработки для горячей обработки. ГОСТ5632-72, 2591-2006, 5949-75 (извещение №31300162430), руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,
ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. ОАО «Адмиралтейские верфи» в срок до 25.03.2013 отменить протокол вскрытия конвертов для запроса предложений на право заключения договора покупки на поставку стали марки 10X17H13M2T горячекатаной квадратной нержавеющей обычной точности проката без термообработки для горячей обработки. ГОСТ5632-72, 2591-2006, 5949-75 (извещение №31300162430) (далее – Запрос предложений)
2. ОАО «Адмиралтейские верфи» внести изменения в извещение о проведении Запроса предложений в части использования в русскоязычном слове «сталь» буквы кириллицы «с».
3. ОАО «Адмиралтейские верфи» продлить срок приема заявок для участия в Запросе предложений на срок не менее чем 10 дней с момента исполнения пунктов 1-2 данного предписания.
4. В срок не позднее пяти рабочих дней с момента исполнения пунктов 1-3 данного предписания представить в ФАС России подтверждение исполнения настоящего предписания в письменном виде.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.
Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.
Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.