

РЕШЕНИЕ № 74-10300-16/7

по жалобе ООО ПК «Синергия»

Резолютивная часть решения оглашена

04.04.2016 г.

г.Самара

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе: ... (далее – Комиссия),

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью Производственная компания «Синергия» на действия Филиала «Аэронавигация Центральной Волги» Федерального государственного унитарного предприятия «Государственная корпорация по организации воздушного движения в Российской Федерации» (далее – Предприятие, Заказчик) при проведении запроса предложений на поставку и монтаж блочной контейнерной электростанции в а/п «Центральный» г. Саратова в районе н.п. Сабуровка» для нужд Саратовского Центра ОВД филиала «Аэронавигация Центральной Волги» ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» (Извещение № 31603355295) (далее – Запрос предложений, Закупка),

в присутствии ...,

ООО ПК «Синергия» явку представителя на заседание Комиссии не обеспечило, извещено,

в соответствии со статьей 18.1 Закона о защите конкуренции,

УСТАНОВИЛА:

24.03.2016 г. в Самарское УФАС России поступила жалоба ООО ПК «Синергия» на действия Предприятия при проведении Запроса предложений.

Указанная жалоба принята к рассмотрению в соответствии со статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, о чем уведомлен Заявитель и Заказчик в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Согласно доводам жалобы, Заказчиком принято необоснованное решение об отклонении ООО ПК «Синергия» от участия в Закупке.

Предприятием во исполнение уведомления о принятии жалобы к рассмотрению (исх. № 2583/7 от 29.03.2016 г.) представлены письменные пояснения и документы,

составленные в ходе организации и проведения Закупки.

Выслушав доводы сторон, изучив материалы жалобы, Комиссия Самарского УФАС России установила следующее.

1. 25.02.2016 г. Предприятием на сайте <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение № 31603355295 о проведении Запроса предложений (далее – Извещение).

Одновременно с Извещением, на сайте <http://zakupki.gov.ru> Заказчиком размещена документация о закупке на поставку и монтаж блочной контейнерной электростанции в а/п «Центральный» г. Саратова в районе н.п. Сабуровка для нужд Саратовского Центра ОВД филиала «Аэронавигация Центральной Волги» ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» (далее – Документация).

Заказчиком выступил Филиал «Аэронавигация Центральной Волги» Федерального государственного унитарного предприятия «Государственная корпорация по организации воздушного движения в Российской Федерации».

Согласно Извещению, предметом Закупки является поставка и монтаж блочной контейнерной электростанции.

В соответствии с частью 2 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) настоящий Федеральный закон устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг в отношении субъектов, указанных в данной статье Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе, утвержденным ими положением о закупке.

В соответствии пунктом 2 статьи 2 Закона о закупках, положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а так же иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно пункту 1 статьи 4 Закона о закупках, положения о закупке, изменения, вносимые в указанное положение, подлежат обязательному размещению в единой информационной системе не позднее чем в течение пятнадцати дней со дня его утверждения.

Комиссией Самарского УФАС России установлено, что на сайте <http://zakupki.gov.ru> Заказчиком размещено Положение о закупках товаров, работ, услуг ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» (Реестровый № 1120004126) (далее – Положение).

2. Согласно части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

В соответствии с пунктом 9 Документации заявка на участие в закупке должна содержать полученную не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения Извещения о проведении запроса предложений оригинал или нотариально заверенную копию выписки из Единого государственного реестра юридических лиц (для юридического лица), выписки из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (для индивидуальных предпринимателей).

Комиссией установлено, что ООО ПК «Синергия» подана заявка на участие в Закупке.

Согласно протоколу рассмотрения и оценки заявок № 31603355295-02 от 22.03.2016 г. заявка ООО ПК «Синергия» признана несоответствующей требованиям Документации в связи с непредставлением в составе заявки оригинала или нотариально заверенной копии выписки из ЕГРЮЛ.

Как следует из материалов жалобы, ООО ПК «Синергия» в составе заявки на участие в Закупке представлена сформированная на сайте ФНС России выписка из ЕГРЮЛ, подписанная электронной подписью налогового органа и распечатанная на бумажном носителе.

Согласно пункту 1 статьи 6 Федерального закона от 06.04.2011 г. № 63-ФЗ «Об электронной подписи» информация в электронной форме, подписанная квалифицированной электронной подписью, признается электронным документом, равнозначным документу на бумажном носителе, подписанному собственноручной подписью, кроме случая, если федеральными законами или принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами установлено требование о необходимости составления документа исключительно на бумажном носителе.

В пункте 3 статьи 6 Федерального закона от 06.04.2011 г. № 63-ФЗ «Об электронной подписи» установлено, что если в соответствии с федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами или обычаем делового оборота документ должен быть заверен печатью, электронный документ, подписанный усиленной электронной подписью и признаваемый равнозначным документу на бумажном носителе, подписанному собственноручной подписью, признается равнозначным документу на бумажном носителе, подписанному собственноручной подписью и заверенному печатью.

Федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами или соглашением между участниками электронного взаимодействия могут быть предусмотрены дополнительные требования к электронному документу в целях признания его равнозначным документу на бумажном носителе, заверенному печатью.

Заверение электронного документа электронной цифровой подписью обусловлено необходимостью удостоверить заявленные сведения (волю и волеизъявление конкретного лица) и подтвердить юридическую силу документа.

Таким образом, выписка из ЕГРЮЛ, полученная ООО ПК «Синергия» от налоговой инспекции в виде электронного документа - это информация в электронной форме. Такая выписка сохраняет свой статус приравненной к подписанному «живой» подписью бумажному документу до тех пор, пока является электронным документом, пока находится в электронной форме - в виде файла в компьютере.

В пункте 22 информационной карты Запроса предложений заказчиком установлено требование о подаче заявки только в письменной форме в запечатанном конверте.

Таким образом, обмен информацией (подача заявки) в форме электронного документа заказчиком исключен.

Предоставление в составе заявки копии выписки из ЕГРЮЛ, сформированной с использованием сервиса «Предоставление сведений из ЕГРЮЛ/ЕГРИП о конкретном юридическом лице/индивидуальном предпринимателе в форме электронного документа» не может служить подтверждением подлинности и достоверности представленных в составе заявки на участие в конкурсе документов и сведений, так как обмен информацией (предоставление конкурсной заявки) произошел в письменной форме на бумажном носителе.

Согласно подпункту 3 пункта 3 статьи 18 Положения участнику будет отказано в допуске к участию в конкурентной процедуре закупки в случае несоответствия заявки на участие в конкурентной процедуре закупки требованиям, установленным в документации о закупке, в том числе непредставления документа или копии документа, подтверждающего внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурентной процедуре закупки, если требование обеспечения заявок на участие в конкурентной процедуре закупки установлено документацией о закупке.

При этом, перечень случаев, по которым заявка может быть признана несоответствующей требованиям документации, не является исчерпывающим и не ограничивается непредставлением документа, подтверждающего внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки.

Таким образом, заявка ООО ПК «Синергия» не соответствует требованиям Документации в части представления ненадлежащим образом оформленной выписки из ЕГРЮЛ.

При указанных обстоятельствах, в рассматриваемых действиях Заказчика отсутствуют нарушения порядка организации и проведения торгов, установленного Законом о закупках, Положением и Документацией.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия Самарского УФАС России,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО ПК «Синергия» необоснованной.

Заместитель председателя Комиссии:

Члены Комиссии:

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.