

РЕШЕНИЕ

Смоленское УФАС России

Резолютивная часть решения оглашена 2 декабря 2015 г.

Решение в полном объеме изготовлено 16 декабря 2015 г.

Комиссия Смоленского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

председатель
Комиссии: <...> – заместитель руководителя Смоленского УФАС России,
<...> – начальник отдела контроля товарных рынков и рекламы Смоленского УФАС России,
члены Комиссии: <...> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля товарных рынков и рекламы Смоленского УФАС России,

рассмотрев дело № 05-09/02-15/К по признакам нарушения индивидуальным предпринимателем <...> (место регистрации: <...>) пункта 2 части 1 статьи 14 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции»),

в присутствии лиц, участвующих в деле:

- Ответчика – индивидуального предпринимателя <...>
- Заявителя – индивидуального предпринимателя <...>; представителя Заявителя <...> (по доверенности индивидуального предпринимателя <...> от 21.09.2015);

в отсутствие заинтересованных лиц – ООО «Смоленский деловой партнер» и ООО «Вест-Сайд», о месте и времени рассмотрения дела извещены надлежащим образом,

УСТАНОВИЛА:

В Смоленское УФАС России 27.05.2015 поступило заявление индивидуального предпринимателя <...> (исх. № 31 от 25.05.2015), в котором указано следующее. Индивидуальный предприниматель <...> с 05.02.2015 начал осуществлять регулярные автобусные перевозки пассажиров по межмуниципальному автобусному маршруту № 634 «Смоленск – Верхнеднепровский через Дорогобуж». Отправление из п. Верхнеднепровский 6-30, из г. Дорогобуж 6-40, отправление из Смоленска 12-15. В 6-45 из пос. Верхнеднепровский и в 7-00 из г. Дорогобужа по этому же маршруту осуществляет перевозки пассажиров автобус индивидуального предпринимателя <...> Заявитель указывает, что из-за незаконной деятельности индивидуального предпринимателя <...> он несет убытки, так как большую часть пассажиров забирает его автобус, идущий за 15 минут до рейса, оформленного официально.

Данный рейс отсутствует в реестре автобусных маршрутов Смоленской области. У перевозчика отсутствует необходимая разрешительная документация: согласованные с уполномоченным органом, паспорт маршрута и расписание движения, схема маршрута и т.п. Для придания легитимности осуществляемой деятельности, между индивидуальным предпринимателем <...> и ООО «Вест-Сайд» 04.02.2015 был заключен договора фрахтования, по которому индивидуальный предприниматель <...> осуществляет перевозку пассажиров по заказу ООО «Вест-Сайд». Баннер, рекламирующий данный рейс расположен на павильоне по продаже билетов индивидуального предпринимателя <...>, который находится по адресу: Смоленская обл., Дорогобужский р-он, пос. Верхнеднепровский, ул. Ленина, в районе бывшего автовокзала.

Для большего привлечения пассажиров ООО «Вест-Сайд» или индивидуальный предприниматель <...> производит ценовой демпинг. Так, утвержденный Департаментом Смоленской области по энергетике, энергоэффективности, тарифной политике стоимость проезда по маршруту между пос. Верхнеднепровский и г. Смоленск составляет 215руб.60коп., а ООО «Вест-Сайд» или индивидуальный предприниматель <...>, осуществляют перевозку пассажиров и багажа за 180руб., что на 20% ниже установленной цены. Кроме того, билеты, выдаваемые пассажирам в автобус, содержат недостоверную и искаженную информацию, а именно в адресе регистрации вместо с. Печерск указан п. Печерск, а также указан неверный идентификационный номер налогоплательщика. По мнению Заявителя, в действиях индивидуального предпринимателя <...> и ООО «Вест-Сайд» содержатся нарушения антимонопольного законодательства в части совершения недобросовестной конкуренции на рынке по перевозке пассажиров и багажа по указанному маршруту. Заявитель просит прекратить выполнение незаконных рейсов. К заявлению прилагались копии подтверждающих документов и материалов.

Индивидуальный предприниматель <...> в письме от 10.06.2015 № 34 сообщил, что после 05.02.2015 – начала осуществления заказного рейса индивидуального предпринимателя <...>, у него отмечается снижение выручки по первому рейсу (отправление через 15 минут после отправления автобуса индивидуального предпринимателя <...>) за период с января 2015 года по май 2015 года, по сравнению с аналогичным периодом 2014 года – на 28%, а также снижение пассажиропотока на 27% за аналогичный период. По второму рейсу отмечается снижение пассажиропотока на 20%, по третьему рейсу падения пассажиропотока нет, отмечается увеличение на 4% за указанный период.

Согласно письму Главы муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области от 22.04.2015, перевозку пассажиров по маршруту № 634 «Смоленск – Верхнеднепровский через Дорогобуж» осуществляют индивидуальный предприниматель <...> и индивидуальный предприниматель <...>, имеющие весь необходимый пакет документов и действующие на основании договоров, заключенных с Департаментом Смоленской области по промышленности, транспорту и дорожному хозяйству. Кроме того, по данному маршруту «Смоленск–Верхнеднепровский через Дорогобуж» и «Верхнеднепровский–Смоленск», не имея разрешительной документации, с 05.02.2015 под видом заказных перевозок пассажиров индивидуальный предприниматель <...> осуществляет регулярную перевозку пассажиров, с отправлением автобуса из п.г.т. Верхнеднепровский в 6час. 30мин., то есть за 15 минут до времени отправления в 6час. 45мин. регулярного рейса индивидуального предпринимателя <...> В нарушение требований Устава

автомобильного транспорта и Правил перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом, индивидуальный предприниматель <...> производит дополнительное билечивание и перевозку пассажиров на всем протяжении вышеуказанного маршрута. Для привлечения пассажиров индивидуальный предприниматель <...> производит ценовой демпинг, продавая билеты за 180 руб., что на 20% ниже тарифа в 215руб. 60коп., утвержденного Постановлением Департамента Смоленской области по энергетике, энергоэффективности, тарифной политике от 21.05.2014 № 83. По мнению Администрации муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области, индивидуальный предприниматель <...> нарушает антимонопольное законодательство в части недобросовестной конкуренции.

Приказом Смоленского УФАС России от 26.08.2015 № 50 было возбуждено дело № 05-09/02-15/К по признакам нарушения индивидуальным предпринимателем <...> пункта 2 части 1 статьи 14 Закона «О защите конкуренции». Определением от 26.08.2015 о назначении дела № 05-09/02-15/К о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению, рассмотрение дела было назначено на 17.09.2015. В указанном Определении у индивидуального предпринимателя <...>, ООО «Вест-Сайд» и ООО «Смоленский деловой партнер» запрашивались документы и информация, необходимые Комиссии Смоленского УФАС России для принятия обоснованного решения по существу рассматриваемого дела. До начала рассмотрения дела документы и информация, запрашиваемые в указанном Определении, в Смоленское УФАС России представлены не были. В дальнейшем рассмотрение дела неоднократно откладывалось в связи с непредставлением ООО «Вест-Сайд» запрашиваемых сведений.

Определением Комиссии Смоленского УФАС России об отложении рассмотрения дела № 05-09/02-15/К от 17.09.2015 рассмотрение дела было отложено и назначено к рассмотрению на 01.10.2015.

Определением Комиссии Смоленского УФАС России об отложении рассмотрения дела № 05-09/02-15/К от 01.10.2015 рассмотрение дела было отложено и назначено к рассмотрению на 11.11.2015.

Определением Комиссии Смоленского УФАС России об отложении рассмотрения дела № 05-09/02-15/К от 13.11.2015 рассмотрение дела было отложено и назначено к рассмотрению на 02.12.2015.

На рассмотрении дела № 05-09/02-15/К 02.12.2015 Заявитель поддержал доводы, изложенные в заявлении, добавив следующее. Действия индивидуального предпринимателя <...> являются недопустимыми. В материалах дела содержатся заявки ООО «Смоленский деловой партнер», в которых указано, что автобус Ответчика марки «SETRA S309HD» номер государственной регистрации «Т 233 РН 67RUS» должен быть подан по адресу г. Смоленск, Привокзальная площадь, к 12час. 00мин., срок исполнения заказа 3 часа, при этом в отметке об исполнении заказа указано время 12час. 15мин. Кроме того, списки пассажиров составлены на 1 – 2 человека, при том, что указанный автобус рассчитан на 35 – 39 посадочных мест. Ответчик в нарушение договора, заключенного с ООО «Смоленский деловой партнер», берет любое количество пассажиров для заполнения посадочных мест в автобусе. На павильоне индивидуального предпринимателя <...>, расположенного по адресу: Дорогобужский р-он, п.г.т. Верхнеднепровский, ул. Ленина, в районе бывшего автовокзала, размещалась

информация об отправлении автобусов по маршруту «Смоленск–Верхнеднепровский через Дорогобуж» и «Верхнеднепровский–Смоленск», с указанием времени отправления автобусов. Заявитель считает договор, заключенный Ответчиком с ООО «Вест-Сайд», фиктивным и заявил ходатайство о приобщении к материалам дела № 05-09/02-15/К копии письма Прокуратуры Смоленской области от 16.11.2015 № 52/ж в ответ на обращение <...> о нарушении ООО «Вест-Сайд» налогового и трудового законодательства. В указанном письме сообщалось, что в павильоне по адресу: г. Дорогобуж, ул. Чистякова, осуществляет деятельность индивидуальный предприниматель <...> Из объяснений кассира следует, что между индивидуальным предпринимателем <...> и ООО «Вест-Сайд» заключен договор на оформление проездных документов, оплата проездных билетов осуществлялась непосредственно у водителя транспортного средства. По сообщению ОАО «Смолоблпассажиртранс», с ООО «Вест-Сайд» договоры на диспетчерско-кассовое обслуживание не заключались. 20.04.2015 ООО «Вест-Сайд» предоставлена последняя налоговая отчетность, налоговая декларация по налогу на добавленную стоимость за первый квартал 2015 года «нулевая». За непредставление налоговой отчетности обществу приостановлены операции по счетам.

Комиссия Смоленского УФАС России приняла решение об удовлетворении ходатайства индивидуального предпринимателя <...> о приобщении письма Прокуратуры Смоленской области от 16.11.2015 № 52/ж к материалам дела.

На рассмотрении дела Ответчик не согласился с доводами Заявителя, ссылаясь на то, что по маршруту «Смоленск–Верхнеднепровский через Дорогобуж» и «Верхнеднепровский–Смоленск» он осуществляет заказные перевозки определённого круга лиц на основании договоров фрахтования, заключенных с ООО «Вест-Сайд» и ООО «Смоленский деловой партнер». Документы, подтверждающие, что он с февраля 2015 года фактически осуществлял именно заказные перевозки по маршруту «Смоленск–Верхнеднепровский через Дорогобуж» и «Верхнеднепровский–Смоленск» через Дорогобуж» им представлены не в полном объеме в связи с уничтожением и утратой части документов. Продажу билетов по заказу ООО «Вест-Сайд», осуществляет индивидуальный предприниматель <...> Допуск в автобус осуществляется на основании проездных документов, предъявляемых пассажирами. Денежные средства за оплату услуг по перевозке пассажиров и багажа по заказу ООО «Вест-Сайд» индивидуальному предпринимателю <...> перечислялись на банковскую карту, которая принадлежит другому человеку.

Комиссия Смоленского УФАС России, рассмотрев все материалы дела, выслушав лиц, участвующих в рассмотрении дела, установила следующее.

Пассажирские автоперевозки на территории Смоленской области регламентируются соответствующими нормативно-правовыми актами, в том числе Федеральным [законом](#) от 08.11.2007 № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» (далее – Устав автомобильного транспорта), Федеральным законом от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения», [Правилами](#) перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом (утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 14.02.2009 № 112; далее – Правила перевозок пассажиров и багажа), Постановлением Администрации Смоленской области от 26.07.2005 № 235 «Об утверждении

маршрутной сети пригородного сообщения и межмуниципального сообщения Смоленской области, Законом Смоленской области от 14.12.2004 № 92-з «Об организации пассажирских перевозок автомобильным транспортом в пригородном и межмуниципальном сообщении», Порядком установления тарифов на перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом органом исполнительной власти Смоленской области в сфере государственного регулирования цен (тарифов) (утверждены постановлением Администрации Смоленской области от 14.08.2012 № 542) и другими актами.

В соответствии со статьёй 5 Устава автомобильного транспорта, перевозки пассажиров и багажа подразделяются на регулярные перевозки; перевозки по заказам; перевозки легковыми такси.

Согласно статьям 19 и 20 Устава автомобильного транспорта, регулярные перевозки пассажиров и багажа осуществляются транспортом общего пользования по маршруту регулярных перевозок на основании публичного договора перевозки, заключение которого удостоверяется билетом, с посадкой и высадкой пассажиров только в установленных остановочных пунктах по маршруту регулярных перевозок и перевозки с посадкой и высадкой пассажиров в любом не запрещенном правилами дорожного движения месте по маршруту регулярных перевозок.

Правила перевозок пассажиров и багажа устанавливают требования, предъявляемые к регулярным перевозкам и к перевозке пассажиров и багажа по заказу.

Требования, предъявляемые к перевозке пассажиров и багажа по заказу, содержатся в главе 3 Правил перевозки пассажиров и багажа. В соответствии с установленными требованиями, указанные перевозки должны осуществляться по договору фрахтования, который может быть заключен в форме наряда-заказа.

Согласно статье 787 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ), по договору фрахтования (чартер) одна сторона (фрахтовщик) обязуется предоставить другой стороне (фрахтователю) за плату всю или часть вместимости одного или нескольких транспортных средств на один или несколько рейсов для перевозки грузов, пассажиров и багажа.

Возможность осуществления перевозки по заказу предусмотрена статьей 27 Устава автомобильного транспорта, в которой указано, что транспорт для такой перевозки предоставляется на основании договора фрахтования, который должен включать в себя: 1) сведения о фрахтовщике и фрахтователе; 2) тип предоставляемого транспортного средства (при необходимости - количество транспортных средств); 3) маршрут и место подачи транспортного средства; 4) определенный или неопределенный круг лиц, для перевозки которых предоставляется транспортное средство; 5) сроки выполнения перевозки; 6) размер платы за пользование транспортным средством; 7) порядок допуска пассажиров для посадки в транспортное средство, установленный с учетом требований, предусмотренных правилами перевозок пассажиров (в случае, если транспортное средство предоставляется для перевозки определенного круга лиц).

На основании пункта 4 статьи 27 Устава автомобильного транспорта, при отсутствии необходимости осуществления систематических перевозок пассажиров и багажа по заказу договор фрахтования заключается в форме

заказа-наряда на предоставление транспортного средства для перевозки пассажиров и багажа. Реквизиты и порядок заполнения такого заказа-наряда устанавливаются правилами перевозок пассажиров.

Между индивидуальным предпринимателем <...> и Департаментом дорожного хозяйства и транспорта Смоленской области заключен договор № 66 от 16.06.2008 на выполнение пассажирских перевозок транспортом общего пользования по маршруту (маршрутам) регулярного сообщения (новая редакция). Дополнительным соглашением от 29.12.2014 к указанному договору, действие договора продлено на период с 01.01.2015 до вступления в силу результатов проведения конкурса на осуществление пассажирских перевозок автомобильным транспортом на пригородных и межмуниципальных маршрутах на территории Смоленской области 2015 года. Департаментом дорожного хозяйства и транспорта Смоленской области утвержден паспорт автобусного маршрута № 634 «Смоленск–Верхнеднепровский через Дорогобуж». Согласно утвержденному расписанию движения автобусов по указанному маршруту, отправление из п.г.т. Верхнеднепровский осуществляется в 6час. 45мин., 7час. 40мин., 9час. 30мин., 13час.30мин.16час. 00мин.; отправление из г. Смоленска – в 10час. 00мин., 10час. 50мин., 12час. 30мин., 18час. 00мин., 20час. 00мин. Согласно Постановлению Департамента Смоленской области по энергетике, энергоэффективности, тарифной политике от 21.05.2014 № 83, стоимость проезда по маршруту составляет 215руб. 60коп. Индивидуальный предприниматель <...> продажу билетов в п.г.т. Верхнеднепровский и г. Дорогобуже на рейсы по маршруту № 634 «Смоленск–Верхнеднепровский через Дорогобуж» производит в собственных кассовых пунктах. На основании агентского договора № 41/-2013 от 01.12.2012 на диспетчерско-кассовое обслуживание и оказание услуг Контрольно-ревизорской Службой, по проверке полноты сбора выручки и провоза багажа в пассажирском транспорте, заключенного ОАО «Смолоблпассажиртранс» (Агент) с индивидуальным предпринимателем <...> (Принципал), осуществляется текущая и предварительная продажа пассажирам перевозочных документов (билетов) на проезд и провоз багажа в автобусах Принципала по утверждённым тарифам по маршруту № 634 «Смоленск–Верхнеднепровский через Дорогобуж» с Автовокзала г. Смоленска.

Согласно письму Управления государственной инспекции безопасности дорожного движения УМФД России по Смоленской области от 27.04.2015 № 8/1595, владельцем транспортного средства – автобуса марки «SETRA S309HD» с номером государственной регистрации «Т233РН67RUS», является <...>.

Согласно письму индивидуального предпринимателя <...> от 15.06.2015, он осуществляет заказные перевозки согласно Уведомлению о начале осуществления предпринимательской деятельности от 03.02.2015, поданного в Управление государственного автодорожного надзора. Перевозки осуществляются на основании договора фрахтования от 04.02.2015, заключенного между индивидуальным предпринимателем <...> и ООО «Смоленский деловой партнер» и договора фрахтования перевозки определенного круга лиц от 04.02.2015, заключенного индивидуальным предпринимателем <...> с ООО «Вест-Сайд», автобусом «SETRA S309HD» - номер государственной регистрации «Т 233 РН 67RUS», который прибывает к областной больнице, а отправляется от площади Ж/д вокзала. Согласно Правилам перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом, он не имеет право работать по расписанию, а время отправления указанное на баннере и визитках, является примерным временем отправки группы пассажиров, которое может меняться в зависимости от пожелания членов группы.

Согласно пункту 1.1 договора фрахтования от 04.02.2015, заключенного индивидуальным предпринимателем <...> (далее – Фрахтовщик) с ООО «Смоленский деловой партнер» (далее – Фрахтователь), перевозка пассажиров по заказу осуществляется автобусами, предоставленными Фрахтовщиком по заявке Фрахтователя. На основании пункта 1.2 договора, места подачи автобусов под посадку и высадку пассажиров, маршрут следования стороны определяют в каждом конкретном случае согласно заявке к договору фрахтования. В соответствии с пунктом 1.3 договора, остановки для посадки и высадки пассажиров в пунктах, не предусмотренных договором, запрещены. На основании пункта 1.5 договора, автобусы предоставляются для определенного круга лиц, посадка пассажиров в транспортное средство, осуществляется в соответствии со списком пассажиров, паспортные данные сверяются при формировании группы. Согласно пункту 1.6 договора, автобусы предоставляются для заказных перевозок в интересах определенного круга лиц. Посадка пассажиров в транспортное средство осуществляется в соответствии со списком пассажиров (паспортные данные сверяются при формировании группы), а также по билетам. В соответствии с пунктом 1.7 договора, срок выполнения перевозок на период действия договора определяется заявкой. На основании пункта 2.12 договора, порядок допуска в транспортное средство при выполнении систематических заказных пассажирских перевозок от объекта транспортной инфраструктуры АТА 0001423 (автостанция ООО «Смоленский деловой партнер») осуществляется на основании именного билета установленного образца либо списка пассажиров и документа, удостоверяющего личность. Согласно пункту 3.1 договора, денежные средства, вырученные от перевозки, являются собственностью Фрахтователя. В соответствии с пунктом 3.2 договора, размер оплаты за предоставленные услуги по договору составляют 75% от суммы перевозки. Согласно представленной копии заявки от 11.04.2015, маршрут следования заказной поездки: Смоленск, Привокзальная площадь – п.г.т. Верхнеднепровский, адрес подачи: г. Смоленск, Привокзальная площадь.

ООО «Смоленский деловой партнер» письмами от 28.09.2015 и 25.11.2015 представило списки пассажиров, заявки и платежные документы, подтверждающие оплату услуг индивидуального предпринимателя <...> по договору фрахтования от 04.02.2015. Согласно представленных списков пассажиров и заявок отправление автобуса индивидуального предпринимателя <...> осуществлялось в 12час.15мин. из г. Смоленска в п.г.т. Верхнеднепровский с Привокзальной площади практически ежедневно. На указанные рейсы составлены списки пассажиров на 1 – 2 человек. Последняя заявка датируется 13.10.2015.

Индивидуальным предпринимателем <...> письмом от 02.12.2015 были представлены копии платежных поручений, подтверждающих оплату ООО «Смоленский деловой партнер» услуг по договору фрахтования от 04.02.2015 в период март – октябрь 2015 года.

Согласно пункту 1.1 договора фрахтования перевозки определенного круга лиц от 04.02.2015, заключенного индивидуальным предпринимателем <...> (далее – Фрахтовщик) с ООО «Вест-Сайд» (далее – Фрахтователь), перевозка пассажиров по заказу, осуществляется автобусами, предоставленными Фрахтовщиком по заявке Фрахтователя. На основании пункта 1.2 договора, места подачи автобусов под посадку и высадку пассажиров, маршрут следования стороны определяют в каждом конкретном случае согласно заявке к договору фрахтования. В соответствии с пунктом 1.3 договора, остановки для посадки и высадки

пассажиры в пунктах, не предусмотренных договором, запрещены. На основании пункта 1.5 договора, предусматривается использование транспортного средства для перевозки определенного круга лиц, допуск этих лиц в транспортное средство осуществляется по предъявлению проездного билета. Согласно пункту 1.6 договора, срок выполнения перевозок на период действия договора определяется заявкой. На основании пункта 3.1 договора, денежные средства, вырученные от перевозки, являются собственностью Фрахтователя. В соответствии с пунктом 3.2 договора, размер оплаты за предоставленные услуги по договору составляют 98% от суммы перевозки. Согласно представленной копии заявки от 21.04.2015, маршрут следования заказной поездки: п.г.т. Верхнеднепровский, ул. Ленина – Смоленск, областная больница, адрес подачи: п.г.т. Верхнеднепровский, ул. Ленина, д. 20.

Документов, подтверждающих перевозку пассажиров и багажа по заказу ООО «Вест-Сайд» индивидуальным предпринимателем <...>, кроме договора фрахтования перевозки определенного круга лиц от 04.02.2015 и одной заявки от 21.04.2015, Комиссии Смоленского УФАС России не представлено.

Согласно письму Межрайонной ИФНС России № 6 по Смоленской области от 25.11.2015 № 04-08/09666, ООО «Вест-Сайд» зарегистрировано по адресу: Смоленская обл., с. Печерск, ул. Пионерная, д. 7, кв. 86; ООО «Вест-Сайд» деятельность не осуществляет, последняя «нулевая» отчетность представлена за первый квартал 2015 года.

Из письма Прокуратуры Смоленской области от 16.11.2015 № 52/ж следует, что по сообщению кассира, между индивидуальным предпринимателем <...> и ООО «Вест-Сайд» заключен договор на оформление проездных документов, но оплата проездных билетов осуществлялась непосредственно у водителя транспортного средства. 20.04.2015 ООО «Вест-Сайд» предоставлена последняя налоговая отчетность, налоговая декларация по налогу на добавленную стоимость за первый квартал 2015 года «нулевая». За непредставление налоговой отчетности обществу приостановлены операции по счетам.

Индивидуальный предприниматель <...> в письме от 20.11.2015, в ответ на запрос Смоленского УФАС России от 16.11.2015 исх. № 3408/05 сообщил, что договоры на реализацию проездных документов с ООО «Вест-Сайд» либо индивидуальным предпринимателем <...> никогда не заключались, реализацией проездных документов для указанных лиц не занимался.

Таким образом, ООО «Вест-Сайд» в 2015 году фактически деятельность не осуществляло, проездные документы на перевозку пассажиров индивидуальным предпринимателем <...> по заказу ООО «Вест-Сайд» индивидуальным предпринимателем <...> не оформлялись (не продавались), перевозка пассажиров и багажа по маршруту «Смоленск–Верхнеднепровский через Дорогобуж» и «Верхнеднепровский–Смоленск через Дорогобуж» фактически осуществлялась индивидуальным предпринимателем <...> регулярно по расписанию. Регулярность перевозок подтверждается информацией: *«Комфортабельный автобус на Смоленск. Через пос. Кардымово. Отправление из В-Днепровский 6-30. Отправление из Дорогобуж 6-40. Воскресенье. В-Днепровск 15.40. Дорогобуж 15-50. 180р. БРОНИРОВАНИЕ 8-951-695-24-66. Прибытие в Смоленск (обл. больница). Через Колхозную площадь и площадь Победы. Отправление из Смоленска 12-15 площадь Ж/д вокзала»*, которая размещается на павильоне по продаже билетов индивидуального предпринимателя <...> (по адресу: Смоленская обл.,

Дорогобужский р-он, п.г.т. Верхнеднепровский, ул. Ленина в районе бывшего автовокзала) в месте посадки пассажиров. На стекле автобуса «SETRA S309HD» с номером государственной регистрации «Т233РН67RUS», размещается информация: «Смоленск. 6.30. До обл. больницы». Таким образом, с указанной информацией мог ознакомиться неопределенный круг лиц и потенциальные пассажиры, увидев автобус, с указанием маршрута, видя расписание его движения, стоимость поездки, не видя существенных различий в перевозчиках и с учетом необходимости поездки из одного города в другой, естественно, отдадут предпочтение транспортному средству, осуществляющему поездки раньше регулярного рейса и по более низкой цене, что подтверждает регулярность перевозок пассажиров и багажа по указанному маршруту неопределенного круга лиц.

Таким образом, доводы Ответчика о том, что он осуществляет перевозки пассажиров и багажа по заказу ООО «Вест-Сайд» и ООО «Смоленский деловой партнер», являются необоснованными.

Учитывая вышеизложенное, индивидуальный предприниматель <...> и индивидуальный предприниматель <...> фактически осуществляли деятельность на одном товарном рынке: услуги по перевозке пассажиров (и багажа) по регулярному межмуниципальному автобусному маршруту «Смоленск–Верхнеднепровский через Дорогобуж» (туда и обратно) и, таким образом, являются хозяйствующими субъектами – конкурентами.

Согласно части 2 статьи 1 Закона «О защите конкуренции», целями Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков.

На основании пункта 9 статьи 4 Закона «О защите конкуренции», недобросовестная конкуренция – любые действия хозяйствующих субъектов (группы лиц), которые направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, противоречат законодательству Российской Федерации, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости и причинили или могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам-конкурентам либо нанесли или могут нанести вред их деловой репутации.

На основании [статьи 10.bis \(Недобросовестная конкуренция\) Конвенции по охране промышленной собственности \(заключена в Париже 20.03.1883, редакция от 02.10.1979\)](#):

«(1) Страны Союза обязаны обеспечить гражданам стран, участвующих в Союзе, эффективную защиту от недобросовестной конкуренции.

(2) Актом недобросовестной конкуренции считается всякий акт конкуренции, противоречащий честным обычаям в промышленных и торговых делах.

(3) В частности, подлежат запрету:

3) указания или утверждения, использование которых при осуществлении коммерческой деятельности может ввести общественность в заблуждение относительно характера, способа изготовления, свойств, пригодности к

применению или количества товаров».

Таким образом, все признаки недобросовестной конкуренции, указанные в пункте 9 статьи 4 Закона «О защите конкуренции», присутствуют в действиях Ответчика:

- противоречие действующему законодательству, а именно Уставу автомобильного транспорта и Закону Смоленской области от 14.12.2004 № 92-з «Об организации пассажирских перевозок автомобильным транспортом в пригородном и междмуниципальном сообщении»: индивидуальный предприниматель <...>, внешне имитируя оказание услуг заказных перевозок пассажиров и багажа по маршруту «Смоленск–Верхнеднепровский через Дорогобуж» (туда и обратно), совпадающим с маршрутом индивидуального предпринимателя <...>, фактически осуществляет регулярные перевозки пассажиров и багажа;

- противоречие [статье 10.bis \(Недобросовестная конкуренция\)](#) Конвенции по охране промышленной собственности: введение в заблуждения относительно вида перевозок пассажиров и багажа по указанному маршруту (регулярные или по заказу);

- направленность на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности над конкурентом: товарный рынок пассажирских перевозок автомобильным транспортом общего назначения по названным маршрутам является неэластичным, то есть количество пассажиров, желающих воспользоваться услугами перевозчика, строго ограничено. Перевозка пассажиров без получения соответствующей разрешительной документации, установление платы за проезд по своему усмотрению, поставила индивидуального предпринимателя <...> в преимущественное положение перед индивидуальным предпринимателем <...>, имеющим необходимые разрешительные документы;

- размещение расписания движения на павильоне по продаже билетов индивидуального предпринимателя <...> и на стекле автобуса «SETRA S309HD» с номером государственной регистрации «Т233РН67RUS», вводит в заблуждение в отношении вида перевозки пассажиров и багажа по указанному маршруту;

- действия индивидуального предпринимателя <...> причинили убытки конкуренту – индивидуальному предпринимателю <...>, путем осуществления регулярных перевозок пассажиров и багажа под видом заказных перевозок по автобусному маршруту «Верхнеднепровский–Смоленск через Дорогобуж», отправлением из п.г.т. Верхнеднепровский в 6час. 30мин. и «Смоленск – Верхнеднепровский через Дорогобуж», отправлением из г. Смоленск в 12час. 15мин, что на 15мин. раньше отправления регулярного рейса индивидуального предпринимателя <...>

На вопрос Председателя Комиссии Смоленского УФАС России <...> о том, осуществляются ли в настоящее время перевозки пассажиров и багажа по маршруту «Смоленск–Верхнеднепровский через Дорогобуж» и «Верхнеднепровский–Смоленск», индивидуальный предприниматель <...> ответил, что данной информацией он не располагает и дать пояснений не может.

Таким образом, основания для прекращения дела № 05-09/02-15/К, отсутствуют.

Статьёй 14 Закона «О защите конкуренции» установлен запрет на недобросовестную конкуренцию.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 14 Закона «О защите конкуренции», не допускается недобросовестная конкуренция, в том числе, введение в заблуждение в отношении характера, способа и места производства, потребительских свойств, качества и количества товара или в отношении его производителей.

Учитывая вышеизложенное, в действиях индивидуального предпринимателя <...> выявлено нарушение пункта 2 части 1 статьи 14 Закона «О защите конкуренции» в части совершения недобросовестной конкуренции путем осуществления регулярных перевозок пассажиров и багажа под видом заказных перевозок по автобусному маршруту «Верхнеднепровский–Смоленск через Дорогобуж», отправлением из п.г.т. Верхнеднепровский в 6час. 30мин. и «Смоленск – Верхнеднепровский через Дорогобуж», отправлением из г. Смоленск в 12час. 15мин., что тем самым вводит в заблуждение в отношении вида перевозки пассажиров и багажа по указанному маршруту и нарушает установленные законодательством нормы и правила.

Руководствуясь статьёй 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать действия индивидуального предпринимателя <...> нарушившими требования пункта 2 части 1 статьи 14 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» в части совершения недобросовестной конкуренции путем осуществления регулярных перевозок пассажиров и багажа под видом заказных перевозок по автобусному маршруту «Верхнеднепровский–Смоленск через Дорогобуж», отправлением из п.г.т. Верхнеднепровский в 6час. 30мин. и «Смоленск – Верхнеднепровский через Дорогобуж», отправлением из г. Смоленск в 12час. 15мин., что тем самым вводит в заблуждение в отношении вида перевозки пассажиров и багажа по указанному маршруту и нарушает установленные законодательством нормы и правила.

2. Выдать индивидуальному предпринимателю <...> предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьёй 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

ПРЕДПИСАНИЕ ПО ДЕЛУ № 05-09/02-15/К

16 декабря 2015 года

Смоленское УФАС России

Комиссия Смоленского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии: <...> – заместитель руководителя Смоленского УФАС России,
<...> – начальник отдела контроля товарных рынков и рекламы Смоленского УФАС России,

члены Комиссии: <...> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля товарных рынков и рекламы Смоленского УФАС России,

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 16.12.2015 по делу № 05-09/02-15/К о нарушении индивидуальным предпринимателем <...> (место регистрации: <...>) пункта 2 части 1 статьи 14 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Индивидуальному предпринимателю <...> в срок до 12.01.2016 прекратить нарушение пункта 1 части 1 статьи 14 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в части совершения недобросовестной конкуренции путем осуществления регулярных перевозок пассажиров и багажа под видом заказных перевозок по автобусному маршруту «Верхнеднепровский–Смоленск через Дорогобуж», отправлением из п.г.т. Верхнеднепровский в 6час. 30мин. и «Смоленск – Верхнеднепровский через Дорогобуж», отправлением из г. Смоленск в 12час. 15мин., что тем самым вводит в заблуждение в отношении вида перевозки пассажиров и багажа по указанному маршруту и нарушает установленные законодательством нормы и правила, а именно: прекратить осуществлять регулярные пассажирские перевозки по указанному маршруту под видом заказных в отсутствие заключенного с организатором регулярных перевозок договора, без согласования с организатором регулярных перевозок маршрута и расписания движения.
2. О выполнении настоящего предписания сообщить в Смоленское УФАС России в срок не позднее пяти дней со дня его выполнения.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.