

## РЕШЕНИЕ № 68-ФАС22-АМ/10-10

г. Барнаул

Резолютивная часть решения оглашена «16» ноября 2010г.

В полном объеме решение изготовлено «26» ноября 2010г.

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии:

С<...>

Члены Комиссии:

Б<...>;

В<...>;

рассмотрев дело № 68-ФАС22-АМ/10-10 по признакам нарушения МУП «Коммунальное хозяйство» г. Новоалтайска (658087, Алтайский край, г. Новоалтайск, ул. Военстроя, 65) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

### УСТАНОВИЛА:

В адрес управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю поступило на рассмотрение заявление ИП Золотаревой (вх. № 6242 от 06.09.2010г.) по поводу отказа МУП «Коммунальное хозяйство» г. Новоалтайска в копке могил силами предпринимателя на кладбищах г. Новоалтайска.

Так, из документов и материалов, приложенных к заявлению следует, что между ИП Золотаревой и родственниками умерших в сентябре 2010 года были заключены договоры по организации похорон: от 03.09.2010г. с К<...>, от 03.09.2010г. с Ю<...>, от 03.09.2010г. с Ф<...>, от 04.09.2010г. с М<...> и др. Кроме того, родственниками умерших также были оформлены доверенности на ИП Золотареву о представлении их интересов перед третьими лицами по вопросам, связанным с исполнением таких договоров, в т.ч.: на оформление документов, необходимых для погребения умерших, представление интересов в специализированных службах по вопросам похоронного дела и др.

Однако, при обращении ИП Золотаревой в МУП «Коммунальное хозяйство» г.Новоалтайска с просьбой о получении разрешения на копку могилы, были получены отказы, что подтверждается соответствующими документами. В результате чего, ИП Золотаревой пришлось покупать у МУП «Коммунальное хозяйство» г. Новоалтайска готовые могилы для захоронения умерших о чем свидетельствуют копии кассовых и товарных чеков.

Из поступивших в управление по рассматриваемому вопросу документов и материалов, установлено, что приказом МУП «Коммунальное хозяйство» г.Новоалтайска от 31.08.2010 № 125-П копка могил осуществляется только

сотрудниками специализированной похоронной службы.

Пунктом 1 Постановления администрации города Новоалтайска от 14.11.2008 № 2762 обязанность по осуществлению погребения умерших граждан возложена на муниципальное унитарное предприятие коммунального хозяйства города Новоалтайска – специализированную службу по вопросам похоронного дела.

В соответствии с договорами № 2 от 01.01.2010г., № 16 от 01.04.2010г., № 63 от 01.07.2010г., № 95 от 01.10.2010г., заключенными между Комитетом администрации города Новоалтайска по жилищно-коммунальному, газовому хозяйству, энергетике, транспорту и строительству и МУП «Коммунальное хозяйство» г.Новоалтайска, предприятие оказывает услуги по содержанию мест захоронения на городском кладбище города Новоалтайска.

Согласно письму МУП «Коммунальное хозяйство» г.Новоалтайска от 22.09.2010г. (исх. № 386), «в настоящее время предприятие распланировало оставшиеся 3,2 га свободной территории городского кладбища Новоалтайска и подготовило места (выкопало могилы) под захоронения в зимний период, т.е. кладбище исчерпало свои технические возможности. По этой причине предприятие не имеет возможности предоставить земельный участок кому-либо под копку могилы».

В тоже время из письма, представленного администрацией города Новоалтайска от 19.10.2010 № 01/1-27-5801, следует, что «в результате проведенной проверки 19.10.2010г. специалистами комитета администрации города ЖКГХЭТС, отсутствие свободных участков под захоронение граждан (с готовыми могилами и без таковых) на Городском и Токаревском кладбищах г.Новоалтайска не подтверждено».

Присутствующие в ходе заседания Комиссии управления ФАС по Алтайскому краю представители предприятия пояснили, что в соответствии с приказом № 136-П от 22.09.2010г. приказ № 125-П от 31.08.2010г., который обязывал осуществлять копку могил только сотрудниками специализированной похоронной службы, считается недействительным. Однако, факты отказов лицам, взявшим на себя обязательства по захоронению умерших, действительно имели место.

Присутствующие при рассмотрении настоящего дела представители администрации города Новоалтайска подтвердили ранее представленную информацию о наличии свободных участков земли для захоронения умерших на муниципальных кладбищах.

Изучив доводы сторон, Комиссия управления ФАС по Алтайскому краю приходит к следующему.

На основании статьи 6 Федерального закона от 12.01.1996 № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» исполнителями волеизъявления умершего являются лица, указанные в его волеизъявлении, при их согласии взять на себя обязанность исполнить волеизъявление умершего. В случае отсутствия в волеизъявлении умершего указания на исполнителей волеизъявления либо в случае их отказа от исполнения волеизъявления умершего оно осуществляется супругом, близкими родственниками, иными родственниками либо законным представителем умершего. В случае мотивированного отказа кого-либо из указанных лиц от исполнения волеизъявления умершего оно может быть исполнено иным лицом,

взявшим на себя обязанность осуществить погребение умершего, либо осуществляется специализированной службой по вопросам похоронного дела.

В соответствии с частью 1 статьи 7 Закона о похоронном деле, на территории Российской Федерации каждому человеку после его смерти гарантируются погребение с учетом его волеизъявления, предоставление бесплатно участка земли для погребения тела (останков) или праха в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Организация похоронного дела осуществляется органами местного самоуправления, согласно части 1 статьи 25 Федерального закона от 12.01.1996 № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле».

По договорам № 2 от 01.01.2010г., № 16 от 01.04.2010г., № 63 от 01.07.2010г., № 95 от 01.10.2010г., заключенными между Комитетом администрации города Новоалтайска по жилищно-коммунальному, газовому хозяйству, энергетике, транспорту и строительству и МУП «Коммунальное хозяйство» г.Новоалтайска, предприятие оказывает услуги по содержанию мест захоронения на городском кладбище города Новоалтайска, в т.ч. выделяет участки для захоронения и определяет очередность их использования.

Согласно части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

МУП «Коммунальное хозяйство» г.Новоалтайска приказом управления ФАС по Алтайскому краю от 12.02.2010 № 37 внесено в Реестр хозяйствующих субъектов, имеющих на рынке определенного товара долю более 35 процентов, в связи с чем, предприятие занимает доминирующее положение на рынке оказания услуг по погребению в границах города Новоалтайска.

Таким образом, МУП «Коммунальное хозяйство» г.Новоалтайска» г.Барнаула, отказывая ИП Золотаревой, взявшему на себя обязательства по захоронению умерших путем заключения договоров с их родственниками, в предоставлении участка земли на кладбищах города с целью копки могилы для погребения умершего, нарушает нормы части 1 статьи 7 Федерального закона от 12.01.1996 № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле», чем ущемляет интересы ИП Золотаревой, что противоречит части 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции».

Рассмотрев материалы дела, выслушав представителей сторон, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства,

#### **РЕШИЛА:**

1.Признать действия МУП «Коммунальное хозяйство» г. Новоалтайска, выразившиеся в отказе ИП Золотаревой от предоставления участка земли на кладбищах города с целью копки могилы для погребения умершего,

ущемляющими интересы предпринимателя, противоречащими части 1 статьи 7 Федерального закона от 12.01.1996 № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» и нарушающими часть 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции».

2.Выдать Коммунальное хозяйство» г.Новоалтайска предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства, а именно: не отказывать лицам, взявшим на себя обязательства по захоронению умерших, в предоставлении участка земли на кладбищах города с целью копки могилы для погребения умершего.

Председатель Комиссии

С<...>

Члены Комиссии

Б<...>

В<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа