

омиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области (далее-Комиссия) по рассмотрению жалоб, предусмотренных ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (приказ Оренбургского УФАС России № 106 от 26.08.2020), в составе:

Председателя Комиссии: (...)

ри участии представителя МДОАУ «Центр развития ребенка - детский сад № 5 «Надежда» г. Орска» - Тихоновой О.А. (на основании доверенности № 1 от 1.02.2023, в режиме видеоконференции, в отсутствие представителя ООО ООО «РУСЬ-2», извещенного надлежащим образом о времени и месте рассмотрения жалобы,

ассмотрев жалобу ООО ООО «РУСЬ-2» (вх. № 861 от 25.01.2023) на действия МДОАУ «Центр развития ребенка - детский сад № 56 «Надежда» г. Орска» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, наказание услуг по физической охране объекта (извещение № 32312033013),

УСТАНОВИЛА:

Оренбургское УФАС России поступила жалоба ООО ООО «РУСЬ-2» (далее – заявитель) (вх. № 861 от 25.01.2023) на действия МДОАУ «Центр развития ребенка - детский сад № 56 «Надежда» г. Орска» (далее – Заказчик) при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, наказание услуг по физической охране объекта (извещение № 32312033013).

Жалоба подана в соответствии со ст. 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 №135-ФЗ (далее – Закон о защите конкуренции) и с нарушением требований, предусмотренных ч. 6 указанной статьи.

В связи с поступившей жалобой на основании ч. 11 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции были направлены уведомления о принятии жалобы к рассмотрению заявителю от 30.01.2023 исх. № 772, заказчику 30.01.2023 исх. № 71.

Рассмотрение жалобы было назначено на 02.02.2023 в 11 ч. 00 мин.

Исходя из доводов жалобы следует, что Заказчиком нарушен порядок определения победителя запроса предложений. Заявитель считает, что комиссия по осуществлению закупок необоснованно приняла решение признать участника с заявкой под №993276 ООО ЧОП «Эшелон» г. Калуга победителем. Заказчик не учел, что участник находится в другом регионе

оссийской Федерации, фактически не имеет в Оренбургской области ежурной части и комнаты хранения оружия, группу быстрого реагирования, а акже не имеет требуемого опыта работы и не сможет оказать услуги по хране социально значимого объекта.

Комиссию от Заказчика поступили пояснения и документы (вх. № 1204 от 1.02.2023), запрашиваемые Оренбургским УФАС России, в которых Заказчик е согласился с доводами Заявителя и просил признать жалобу еобоснованной.

исследовав материалы дела, Комиссия Оренбургского УФАС России становила следующее.

ренбургское УФАС России в своей деятельности руководствуется оложениями Закона о защите конкуренции.

соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции нтимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) ридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, онкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, аключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, роведение которых является обязательным в соответствии с конодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а акже при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным коном от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг тдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), за склучением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено конодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере акупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и униципальных нужд.

огласно ч. 1 ст. 2 ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами ридических лиц» от 18.07.2011 № 223-ФЗ (далее - Закон о закупках), при акупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией оссийской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, астоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными ормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в оответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей татьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

соответствии с ч. 1 ст. 3 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг аказчики руководствуются следующими принципами:

) информационная открытость закупки;

) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и еобоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам акупки;

) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизменяемых требований к участникам закупки.

В силу ч. 6 ст. 3 Закона о закупках, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Комиссией Оренбургского УФАС России установлено, что 23 января 2023 года на официальном сайте ЕИС и на электронной площадке АО «Единая электронная торговая площадка» (<http://roseltorg.ru>) Заказчиком размещено извещение и документация о проведении запроса котировок в электронной форме участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на оказание услуг по физической охране объекта (Извещение: 32312033013).

Дата начала срока подачи заявок: 16.01.2023.

Дата окончания срока подачи заявок: 23.01.2023 10:00.

Дата подведения итогов: 23.01.2023.

Согласно протоколу подведения итогов процедуры 32312033013 от 23.01.2023, по окончании срока подачи заявок на участие в закупке было подано 2 заявки, опущено заявок – 2, отклонено - 0.

В силу ч. 3.1 ст. 3 Закона о закупках, конкурентные закупки осуществляются следующими способами:

) путем проведения торгов (конкурс (открытый конкурс, конкурс в электронной форме, закрытый конкурс), аукцион (открытый аукцион, аукцион в электронной форме, закрытый аукцион), запрос котировок (запрос котировок в электронной форме, закрытый запрос котировок), запрос предложений (запрос предложений в электронной форме, закрытый запрос предложений);

) иными способами, установленными положением о закупке и

ответствующими требованиям части 3 настоящей статьи.

оложение о закупке товаров, работ и услуг для нужд Муниципального дошкольного образовательного автономного учреждения «Центр развития ребенка – детский сад № 56 «Надежда» г. Орска» (далее – Положение) утверждено протоколом Наблюдательного совета Муниципального дошкольного образовательного автономного учреждения «Центр развития ребенка – детский сад № 56 «Надежда» г. Орска» от 13.01.2023 № 2.

соответствии с п. 4.2 Положения конкурентные закупки осуществляются в том числе путем проведения торгов в форме запроса котировок (открытый/закрытый запрос котировок в электронной форме, закрытый запрос котировок без использования электронной формы).

силу п. 6.2 Положения для проведения открытого запроса котировок в электронной форме Заказчик формирует извещение о проведении запроса котировок в электронной форме. К извещению о проведении запроса котировок в электронной форме прилагается проект договора, который является неотъемлемой частью такого извещения. Документация о закупке не разрабатывается и не утверждается. Везде, где по тексту Положения о закупке указано, что применение тех или иных условий осуществления закупки зависит от содержания документации о закупке, соответствующие указания распространяются также на запрос котировок в электронной форме.

Согласно п. 16.1 Положения запрос котировок в электронной форме (далее – запрос котировок в электронной форме) – это форма торгов, при которой информация о закупке сообщается Заказчиком путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении запроса котировок в электронной форме, доступного неограниченному кругу лиц; описание предмета закупки осуществляется с соблюдением требований части 6.1 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ; победителем запроса котировок в электронной форме признается участник закупки, заявка которого соответствует требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок в электронной форме, и содержит наиболее низкую цену договора.

силу п. 16.2 Положения информация о проведении запроса котировок в электронной форме, включая извещение о проведении запроса котировок в электронной форме, проект договора, размещается Заказчиком в единой информационной системе не менее чем за пять рабочих дней до установленной в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме даты окончания срока подачи заявок на участие в запросе котировок в электронной форме. Документация о закупке при проведении запроса котировок в электронной форме не разрабатывается.

соответствии с п. 16.3 Положения заявка на участие в запросе котировок в электронной форме должна состоять из ценового предложения и одной части.

Согласно п. 16.4 Положения заявка на участие в запросе котировок в электронной форме должна содержать описание поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, а также сведения об участнике закупки, информацию о его соответствии требованиям, в том числе квалификационным (если такие требования установлены в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме) и об иных условиях исполнения договора в соответствии с требованиями извещения о проведении запроса котировок в электронной форме в соответствии с требованиями к форме, оформлению, составу и содержанию заявки на участие в запросе котировок в электронной форме, указанными в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме.

Силу п. 16.14 Положения победителем запроса котировок в электронной форме признается участник закупки, сделавший наименьшее предложение о цене и заявка которого не была отклонена по результатам рассмотрения заявок на участие в запросе котировок в электронной форме. В случае если в нескольких заявках содержатся одинаковые ценовые предложения меньший порядковый номер присваивается заявке, которая поступила ранее других.

Согласно п. 17 раздела 1.3 Извещения о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (далее – Извещение), заявка на участие в закупке подается в электронной форме: направляется оператору электронной площадки, указанной в п. 2 раздела 1.1 настоящего извещения, в сроки, установленные для подачи заявок в извещении о закупке. Заявка на участие в запросе котировок в электронной форме должна состоять из ценового предложения и одной части, которые подаются оператору электронной площадки двумя отдельными файлами. Ценовые предложения подаются оператору электронной площадки согласно Регламенту электронной площадки, на которой проводится процедура закупки. Заявка подается строго в форме, указанной в части 5 настоящего извещения.

В соответствии с п. 2 части 1 раздела 5 Извещения «Форма заявки на участие в закупке», участник должен представить в составе заявки следующие сведения и документы:

- наименование, фирменное наименование (при наличии), адрес юридического лица в пределах места нахождения юридического лица;

- фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, адрес места жительства физического лица, зарегистрированного в качестве индивидуального предпринимателя, если участником конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства является индивидуальный предприниматель;

- идентификационный номер налогоплательщика участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства или в

ответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика (для иностранного лица);

- идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) кредител, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа юридического лица, если участником конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства является юридическое лицо, или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика таких лиц.

Согласно части 2 «Ценовое предложение» раздела 5 Извещения «Форма заявки на участие в закупке», участник закупки представляет в составе заявки:

- декларация, подтверждающая на дату подачи заявки на участие в конкурентной закупке с участием субъектов малого и среднего предпринимательства соблюдение требований (согласно п. 9 ч. 19.1 ст. 3.4. Закона о закупках);

- копия документа, подтверждающего полномочия лица действовать от имени участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства, за исключением случаев подписания заявки;

- копии документов, подтверждающих соответствие участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим отставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся предметом закупки, за исключением случая, предусмотренного подпунктом «е» пункта 9 ч. 9.1 ст.3.4 Закона о закупках;

- копия решения о согласии на совершение крупной сделки или о последующем одобрении этой сделки, если требование о наличии указанного решения установлено законодательством Российской Федерации и для участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства заключение по результатам такой закупки договора либо предоставление обеспечения заявки на участие в такой закупке (если требование об обеспечении заявок установлено заказчиком в извещении об осуществлении закупки), обеспечения исполнения договора (если требование об обеспечении исполнения договора установлено заказчиком в извещении об осуществлении такой закупки) является крупной сделкой;

- документы об обеспечении заявки на участие в конкурентной закупке с участием субъектов малого и среднего предпринимательства, если соответствующее требование предусмотрено извещением об осуществлении закупки;

- копии документов, подтверждающих соответствие товара, работы или услуги, являющихся предметом закупки, требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если требования к данному товару, работе или услуге установлены в соответствии с законодательством Российской Федерации и перечень таких документов предусмотрен извещением о конкурентной закупке;

- учредительный документ, если участником конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства является юридическое лицо.

Требования, установленные в п. 1.1 п. 3 раздела 2 Извещения «Техническое задание», относительно подтверждения в регионе оказания услуг наличия дежурной части, комнаты хранения оружия, специальных средств пассивной и активной защиты, группы быстрого реагирования, подтверждение не менее 1 года опыта охраны образовательных учреждений и не менее 3 лет опыта предоставления услуг охранной деятельности, предъявляются к участнику закупки уже на стадии заключения договора. Аналогичные положения содержатся в п. 4.6.1.1 проекта договора.

В соответствии с п. 19 раздела 1.3 Извещения, Победителем запроса котировок в электронной форме признается участник закупки, сделавший наименьшее предложение о цене и заявка которого не была отклонена по результатам рассмотрения заявок на участие в запросе котировок в электронной форме.

Проанализировав заявку участника ООО ЧОП «Эшелон», Комиссия Оренбургского УФАС России установила, что данная заявка соответствует требованиям, установленным Извещением, доказательств обратного в материалы дела не представлено. Следовательно, у закупочной комиссии отсутствовали правовые основания для отклонения заявки участника ООО ЧОП «Эшелон».

Исследовав заявки победителя (ООО ЧОП «Эшелон») и Заявителя (ООО «РУСЬ-2»), Комиссия Оренбургского УФАС России установлено, что согласно протоколу подведения итогов закупки (Извещение №32312033013) от 23.01.2023, заявка ООО ЧОП «Эшелон» содержит ценовое предложение в размере 1 857 20,00 рублей, а заявка ООО «РУСЬ-2» 1 938 938,40 рублей.

Исходя из изложенного, Комиссия Оренбургского УФАС России приходит к выводу о том, что заявке ООО ЧОП «Эшелон» №993276 правомерно присвоено место.

Читывая изложенное, руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 6.07.2006 г. № 135 – ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области,

РЕШИЛА:

. Признать жалобу ООО ОО «РУСЬ-2» (вх. № 861 от 25.01.2023) на действия ИД ОАУ «Центр развития ребенка - детский сад № 56 «Надежда» г. Орска» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, наказание услуг по физической охране объекта (извещение № 32312033013), необоснованной.

. Предписание не выдавать.

. Снять ограничения, наложенные на закупку (Извещение № 32312033013) ведомством Оренбургского УФАС России от 30.01.2023 исх. № 771.