

Решение № 05-6/1-51-2015

28 апреля 2015 года

г. Тверь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия Тверское УФАС России) в следующем составе:

председатель Комиссии: Красюкова Л.К. – заместитель руководителя управления - начальник отдела контроля закупок;

члены Комиссии:

Михеев А.А. - главный специалист - эксперт отдела контроля закупок,

Шибанов Я.А. - главный специалист - эксперт отдела контроля закупок,

Виноградова Ю.Д. - специалист - эксперт отдела контроля закупок,

в присутствии представителей:

- Министерства имущественных и земельных отношений Тверской области (далее – уполномоченный орган): ***,

- ООО «ПАБ» (далее – Общество) ***,

в отсутствие надлежащим образом уведомленных о времени и месте рассмотрения жалобы представителей Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Тверской области «Кесовогорская центральная районная больница» (далее - Общество),

рассмотрев в соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации, пунктами 5.4 - 5.6 Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденного приказом ФАС России от 26.01.2011 № 30, статьями 99 и 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон), приказом ФАС России от 11.02.2014 № 75/14 и Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее – Регламент),

жалобу Общества и проведя внеплановую проверку,

установила:

В Тверское УФАС России 21.04.2015 поступила жалоба Общества, полагающего, что при проведении электронного аукциона на поставку изделий медицинского назначения для нужд Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Тверской области «Кесовогорская центральная районная больница» (извещение от 31.03.2015 № 0136200003615001105) аукционной комиссией нарушены требования Закона в части признания второй части заявки Общества на участие в аукционе несоответствующей требованиям документации об аукционе.

Представитель уполномоченного органа считает доводы, изложенные в жалобе, несостоятельными, а жалобу не подлежащей удовлетворению, представив письменные пояснения по существу жалобы.

На момент рассмотрения жалобы контракт заказчиком не заключен.

В результате изучения представленных документов, рассмотрения доводов жалобы, пояснений сторон Комиссия установила следующее:

31.03.2015 Уполномоченным органом на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) размещены извещение № 0136200003615001105 о проведении электронного аукциона на право заключения контракта на поставку изделий медицинского назначения для нужд Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Тверской области «Кесовогорская центральная районная больница» и документация об аукционе; начальная (максимальная) цена контракта составляет 271 380,00 рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 59 Закона под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

В соответствии с пунктом 2 частью 1 статьи 64 Закона документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать, в том числе, требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 Закона и инструкцию по ее заполнению.

Согласно пункту 6 части 5 статьи 66 Закона вторая часть заявки на участие в

электронном аукционе должна содержать, в том числе, документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона и (или) предлагаемых им товара, работы или услуги условиям, запретам и ограничениям, установленным заказчиком в соответствии со статьей 14 Закона, или копии этих документов.

В соответствии с частью 6 статьи 66 Закона требовать от участника электронного аукциона предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных частями 3 и 5 статьи 66 Закона документов и информации, не допускается.

В соответствии с частью 3 статьи 14 Закона в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей Правительством Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с частью 3 статьи 14 Закона Правительством РФ принято постановление от 05.02.2015 № 102 «Об установлении ограничения допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Постановление), которым также утверждён «Перечень отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливается ограничение допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Перечень).

Согласно извещению о проведении электронного аукциона предметом закупки являются изделия медицинского назначения (шприцы) код 33.10.15.121, система инфузионная для переливания растворов код 33.10.15.430 по «ОК 034-2007 (КПЕС 2002). Общероссийский классификатор продукции по видам экономической деятельности», который включен в названный Перечень, следовательно, установленные Постановлением ограничения допуска распространяются на оспариваемый аукцион.

Пунктом 2 Постановления установлено, что для целей осуществления закупок отдельных видов медицинских изделий, включенных в перечень, заказчик отклоняет все заявки, содержащие предложения о поставке медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, за исключением Республики Армения, Республики Белоруссия и Республики Казахстан, при условии, что на участие в определении поставщика подано не менее 2 удовлетворяющих требованиям документации о закупке заявок, которые одновременно:

содержат предложения о поставке одного или нескольких видов медицинских изделий, включенных в Перечень, страной происхождения которых является Российская Федерация, Республика Армения, Республика Белоруссия или Республика Казахстан;

не содержат предложений о поставке одного и того же вида медицинского изделия одного производителя.

При этом, согласно пункту 3 Постановления, подтверждением страны происхождения медицинских изделий, включенных в перечень, является сертификат о происхождении товара, выдаваемый уполномоченным органом (организацией) Российской Федерации, Республики Армения, Республики Белоруссия или Республики Казахстан по форме, установленной Правилами определения страны происхождения товаров, являющимися неотъемлемой частью Соглашения о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 г., и в соответствии с критериями определения страны происхождения товаров, предусмотренными указанными Правилами.

Вышеуказанные нормативные положения свидетельствуют о том, что ограничение допуска иностранных товаров не является абсолютным; установленные названным Постановлением ограничения допуска медицинских изделий иностранного происхождения наступают при одновременном достижении следующих условий: на участие в закупке подано не менее 2 удовлетворяющих требованиям документации о закупке заявок с предложением одного или нескольких видов товаров, страной происхождения является Российская Федерация, Республика Армения, Республика Белоруссия или Республика Казахстан; один и тот же вид товара, предложенный участниками закупки, не должен быть товаром одного производителя; страна происхождения предложенных к поставке товаров подтверждается сертификатом о происхождении товара (СТ-1) (далее – сертификат СТ-1).

При отсутствии одного из названных в Постановлении условий ограничения допуска медицинских изделий иностранного происхождения, включенных в Перечень, не применяются.

В информационной карте документации об аукционе установлено, в том числе, следующее требование к содержанию и составу вторых частей заявок на участие в аукционе:

«Участники закупки, предлагающие к поставке товар, страной происхождения которого являются Российская Федерация, Республика Армения, Республика Белоруссия или Республика Казахстан предоставляют:

- копию сертификата о происхождении товара, выдаваемого уполномоченным органом (организацией) Российской Федерации, Республики Армения, Республики Белоруссия или Республики Казахстан по форме, установленной Правилами определения страны происхождения товаров, являющимися неотъемлемой частью Соглашения о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20.11.2009, и в соответствии с критериями определения страны происхождения товаров, предусмотренными указанными Правилами».*

Согласно части 6 статьи 69 Закона Заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае:

1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены пунктами 1, 3 - 5, 7 и 8 части 2 статьи 62, частями 3 и 5 статьи 66 Закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;

2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с частью 1, частями 1.1 и 2 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона.

В соответствии с частью 7 статьи 69 Закона принятие решения о несоответствии заявки на участие в электронном аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, по основаниям, не предусмотренным частью 6 статьи 69 Закона, не допускается.

Согласно протоколу рассмотрения заявок от 10.04.2015 для участия в аукционе заявки подали 5 участников закупки, в том числе Общество, чья заявка зарегистрирована под порядковым номером 4; все участники допущены к участию в аукционе.

Согласно протоколу проведения электронного аукциона от 13.04.2015 минимальное предложение о цене контракта поступило от Общества и составило 121 774,63 руб. (снижение по сравнению с начальной (максимальной) ценой контракта составило 55,13%).

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона от 16.04.2015 заявка Общества на основании пункта 1 части 6 статьи 69 Закона признана несоответствующей требованиям документации об аукционе на том основании, что Общество по позициям 1,2,3,4 предложило к поставке товар Российского происхождения, при этом сертификат СТ-1, не представлен. Заявки участников аукциона, чьи заявки зарегистрированы под порядковыми номерами 1, 2, 5 также признаны несоответствующими требованиям документации об аукционе с аналогичным обоснованием.

Из представленных уполномоченным органом и оператором электронной площадки заявок, поданных на участие в электронном аукционе, следует, что все участники аукциона предложили к поставке товары, в том числе российского происхождения, при этом ни одним из участников в составе вторых частей заявок на участие в аукционе не представлены сертификаты СТ-1.

Согласно вышеуказанному протоколу подведения итогов аукциона вторая часть заявки участника аукциона, зарегистрированная под порядковым номером 3, признана соответствующей требованиям документации об аукционе, так как участником предложены к поставке товары иностранного происхождения - из Китая.

Уполномоченный орган в ходе рассмотрения жалобы мотивировал действия аукционной комиссии следующим толкованием вышеприведенных нормативных положений. Участники закупки, предложившие в своих заявках товар российского происхождения, равно как и товар, страной происхождения которого являются Республика Армения, Республика Белоруссия, Республика Казахстан, в любом

случае обязаны представить указанную в Постановлении копию сертификата о происхождении товара – непредоставление такого сертификата влечет за собой признание заявки несоответствующей требованиям документации об аукционе вне зависимости от выше приведенных условий ограничения допуска медицинских изделий иностранного происхождения, включенных в Перечень. В случае предложения к поставке товаров иностранного происхождения (кроме товара, страной происхождения которого являются Республика Армения, Республика Белоруссия, Республика Казахстан) заявка по данному требованию признается соответствующей требованиям документации об аукционе, поскольку представление сертификата о происхождении товара в таком случае не требуется. Именно по этой причине соответствующей требованиям документации об аукционе признана заявка участника закупки, предложившего к поставке исключительно товар иностранного происхождения. Свои действия уполномоченный орган также мотивировал разъяснениями Министерства экономического развития Российской Федерации № Д28и-2917 от 31.12.2014ю

К указанной позиции уполномоченного органа Комиссия относится критично в силу приведенной выше мотивировки; к тому же указанное толкование более правильно в случаях ограничения поставки на российский рынок товаров российского происхождения. Что касается вышеуказанного разъяснения Минэкономразвития, то оно дано по вопросу применения постановления Правительства Российской Федерации от 14.07.2014 № 656 и приказа Минэкономразвития от 25.03.2014 № 155, где ограничение допуска товаров иностранного происхождения является безусловным.

В ходе осуществления спорной закупки аукционной комиссией не установлено наличие одновременно следующих условий: на участие в закупке подано не менее 2 удовлетворяющих требованиям документации о закупке заявок с предложением одного или нескольких видов товаров, страной происхождения является Российская Федерация, Республика Армения, Республика Белоруссия или Республика Казахстан; один и тот же вид товара, предложенный участниками закупки, не должен быть товаром одного производителя; страна происхождения предложенных к поставке товаров подтверждается сертификатом СТ-1.

Следовательно, в рамках обжалованного аукциона ограничение допуска медицинских изделий иностранного происхождения не должны применяться; как следствие, отсутствие в составе вторых частей заявки документа, предусмотренного пунктом 6 части 5 статьи 66 Закона, не могло являться основанием для признания заявки не соответствующей требованиям документации об аукционе.

Следовательно, аукционной комиссией решение о признании заявки Общества, равно как и других поданных для участие в аукционе заявок, несоответствующей требованиям документации об аукционе, принято с нарушением требований пункта 1 части 6 и части 7 статьи 69 Закона.

На основании изложенного и руководствуясь частью 22 статьи 99 и частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Тверского УФАС России

решила:

1. Признать жалобу ООО «ПАБ» обоснованной.

2. Признать аукционную комиссию нарушившей требования пункта 1 части 6 и части 7 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

2. Выдать Государственному бюджетному учреждению здравоохранения Тверской области «Кесовогорская центральная районная больница», Министерству имущественных и земельных отношений Тверской области, аукционной комиссии и оператору электронной площадки предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ № 05-6/1-51-2015

об устранении нарушений в сфере закупок

28 апреля 2015 года
Тверь

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия Тверское УФАС России) в следующем составе:

председатель Комиссии: Красюкова Л.К. – заместитель руководителя управления - начальник отдела контроля закупок;

члены Комиссии:

Михеев А.А. - главный специалист - эксперт отдела контроля закупок,

Шибанов Я.А. - главный специалист - эксперт отдела контроля закупок,

Виноградова Ю.Д. - специалист - эксперт отдела контроля закупок,

в присутствии представителей:

- Министерства имущественных и земельных отношений Тверской области (далее –

уполномоченный орган):****,

- ООО «ПАБ» (далее – Общество***,

в отсутствие надлежащим образом уведомленных о времени и месте рассмотрения жалобы представителей Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Тверской области «Кесовогорская центральная районная больница» (далее - Общество),

на основании решения от 28.04.2015 по делу № 05-6/1-51-2015 и в соответствии с частью 22 статьи 99 и частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон),

предписывает:

В срок до 14.05.2015

1. Министерству имущественных и земельных отношений Тверской области и аукционной комиссии отменить протокол подведения итогов электронного аукциона от 16.04.2015 на право заключения государственного контракта на поставку изделий медицинского назначения для нужд Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Тверской области «Кесовогорская центральная районная больница» (извещение от 31.03.2015 № 0136200003615001105).

2. Аукционной комиссии повторно рассмотреть вторые части заявок, поданных на участие в электронном аукционе на право заключения государственного контракта на поставку изделий медицинского назначения для нужд Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Тверской области «Кесовогорская центральная районная больница» (извещение от 31.03.2015 № 0136200003615001105), в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и с учетом решения Комиссии от 28.04.2015 по делу № 05-6/1-51-2015.

3. Оператору электронной площадки обеспечить возможность исполнения Министерством имущественных и земельных отношений Тверской области и аукционной комиссией пунктов 1 и 2 настоящего предписания.

4. Государственному бюджетному учреждению здравоохранения Тверской области «Кесовогорская центральная районная больница», Министерству имущественных и земельных отношений Тверской области, аукционной комиссии и оператору электронной площадки осуществить дальнейшее проведение процедуры закупки в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

5. Государственному бюджетному учреждению здравоохранения Тверской

области «Кесовогорская центральная районная больница», Министерству имущественных и земельных отношений Тверской области и оператору электронной площадки в срок до 20.05.2015 представить в Тверское УФАС России информацию об исполнении настоящего предписания с приложением надлежащим образом заверенных документов.

Примечание: Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена ответственность за неисполнение предписания органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд. В случае неисполнения предписания Тверское УФАС России вправе обратиться в суд, арбитражный суд с требованием о понуждении совершения действий, соответствующих законодательству Российской Федерации, с заявлением в защиту прав и законных интересов участников закупок.