

18 июля 2016 года

г. Иркутск

Комиссия Иркутского УФАС России по контролю за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – комиссия) в составе: рассмотрев жалобу заявителя на положения документации об электронном аукционе на поставку лекарственных средств (№ извещения 0134200000116002485), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии со ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – Федеральный закон № 44-ФЗ),

УСТАНОВИЛА:

В Иркутское УФАС России 11 июля 2016 года поступила жалоба заявителя на положения документации об электронном аукционе.

Заявитель считает, что заказчик при формировании технического задания документации об аукционе допустил нарушения Федерального закона № 44-ФЗ, и ограничил количество участников закупки, а именно в части III технического задания установлены требования к лекарственной форме и форме выпуска лекарственного препарата. Кроме того, установленное техническое задание аукционной документации сформулировано таким образом, что заявленным характеристикам соответствует один единственный лекарственный препарат торгового наименования «Ванкомицин ДЖ» производства ООО «ДжодасЭкспоим», Индия.

Уполномоченным органом представлены возражения на жалобу заявителя, из которых следует, что доводы жалобы являются необоснованными.

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией установлено, что уполномоченным органом 04 июля 2016 года в единой информационной системе в сфере закупок, на сайте www.zakupki.gov.ru размещены Извещение о проведении электронного аукциона для закупки № 0134200000116002485, а также документация об электронном аукционе на право заключения контракта на поставку лекарственных средств (далее – документация об электронном аукционе).

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 580 794 руб. 90 коп.

Дата окончания срока подачи заявок установлена 13.07.2016 года

Комиссия, исследовав материалы дела, доводы уполномоченного органа, возражения Заказчика приходит к следующим выводам.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 64 Федерального закона № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 указанного Федерального закона.

Описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов «или эквивалент», за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком (пункт 1 часть 1 статья 33 Федерального закона № 44-ФЗ).

Согласно пункту 6 части 1 статьи 33 Федерального закона № 44-ФЗ документация о закупке должна содержать указание на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования, если объектом закупки являются лекарственные средства.

В соответствии с частью 2 статьи 33 Федерального закона № 44-ФЗ документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 вышеуказанной статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Не допускается включение в документацию о закупке (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работы или услуги, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требований к производителю товара, к участнику закупки (в том числе требования к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы), а также требования к деловой репутации участника закупки, требования к наличию у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена настоящим Федеральным законом (часть 3 статья 33 Федерального закона № 44-ФЗ).

Из указанных норм следует, что заказчик вправе определить в своей заявке такие требования к качеству, техническим и функциональным характеристикам товара, которые соответствуют потребностям заказчика с учетом специфики его деятельности и обеспечивают эффективное использование бюджетных средств.

Частью III «Наименование и описание объекта закупки (техническое задание)» документации об электронном аукционе установлены требования к поставке медикаментов. Пунктом 1 и 2 задания предусмотрена поставка МНН «Ванкомицин» (лиофилизат для приготовления раствора для инфузий 1000 мг - флаконы (1) /в комплекте: растворитель - вода для инъекций, 10 мл (2)/ - пачки картонные, в количестве 1030 упаковок), препарат «Ванкомицин» (лиофилизат для приготовления раствора для инфузий 500 мг - флаконы (1) /в комплекте: растворитель - вода для инъекций, 10 мл (1)/ - пачки картонные, в количестве 20 упаковок).

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией установлено, что необходимость установления заказчиком указанных характеристик к товару обосновывается тем, что «ванкомицин» в виде комплекта с растворителем «вода для инъекций» предостерегает медицинский персонал от ошибок при выборе растворителя для антибиотика (новокаин, лидокаин, NaCl, CaCl₂ и прочие), предотвращая тем самым риск аллергических, сердечно-сосудистых и некротических осложнений инъекции, упорядочивает хранение антибиотика и растворителя, экономит складские площадки (оба всегда в одном месте), снимает проблему разных сроков годности антибиотика и растворителя, так как и то и другое производится и упаковывается одновременно. Препараты с МНН «ванкомицин», выпускаемые и в порошках, и в лиофилизатах требуют предварительного растворения лекарственного препарата. Согласно инструкции по применению препаратов всех производителей «ванкомицина» оптимальным растворителем для приготовления раствора для инфузий является вода для инъекций.

Таким образом, статья 33 Федерального закона № 44-ФЗ не содержит запрета заказчику устанавливать какие-либо конкретные требования к товару, в том числе требования указанные в части III «Наименование и описание объекта закупки».

Согласно части 1 статьи 35 Федерального закона от 12.04.2010 № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств» государственный реестр лекарственных средств содержит перечень лекарственных препаратов, прошедших государственную регистрацию, перечень фармацевтических субстанций, входящих в состав лекарственных препаратов.

В ходе рассмотрения жалобы уполномоченный орган представил выписку из Государственного реестра лекарственных средств, из которой следует, что лекарственному средству МНН «ванкомицин» соответствует не только препарат производителя ООО «ДжодасЭкспоим», Индия, а также препарат с торговым наименованием «ванкомицин» производителя Лайка Лабс Лимитед. Таким образом, комиссия делает вывод о том, что довод заявителя указанный в жалобе является необоснованным.

Согласно протокола от 13.07.2016г. рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе подано 5 заявок.

Данные обстоятельства свидетельствуют о недоказанности ограничения количества участников при проведении электронного аукциона.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Медикал лизинг-консталтинг» необоснованной;
2. Направить копии решения заявителю, заказчику.

Решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.