

ПРЕДПИСАНИЕ

18 января 2024 г. г. Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по рассмотрению вопросов о государственном контроле (надзоре) за реализацией исполнительными органами субъектов Российской Федерации полномочий в области регулирования цен (тарифов), рассмотрев материалы плановой выездной проверки Министерства промышленности, экономического развития и торговли Республики Марий Эл, в том числе акт проверки ФАС России от 14.02.2023 № 3/23 (далее – Акт проверки), а также возражения в отношении Акта проверки, проведенной ФАС России на основании приказа ФАС России от 13.01.2023 № 8/23, в ходе которой выявлены нарушения законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов) в области обращения с твердыми коммунальными отходами, допущенные Министерством промышленности, экономического развития и торговли Республики Марий Эл при установлении приказом Министерства промышленности, экономического развития и торговли Республики Марий Эл (далее – Министерство, орган регулирования) от 18.12.2020 № 174т единого тарифа на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами в отношении ООО «Благоустройство» (зона деятельности 1) на 2021 год, приказами Министерства от 17.12.2021 № 127т, от 14.11.2022 № 69т единого тарифа на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами в отношении ООО «Благоустройство» (зона деятельности 1) на 2022 и 2023 гг., приказом Министерства от 18.12.2020 № 175т единого тарифа на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами в отношении ООО «Благоустройство» (зона деятельности 2), приказами Министерства от 17.12.2021 № 128т и от 14.11.2022 № 70т единого тарифа на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами в отношении ООО «Благоустройство» (зона деятельности 2) на 2022 и 2023 гг.,

УСТАНОВИЛА:

Тарифы в области обращения с твердыми коммунальными отходами (далее – ТКО) регулируются в соответствии с Федеральным законом от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Закон № 89-ФЗ).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.05.2016 № 484 утверждены Основы ценообразования в области обращения с твердыми коммунальными отходами (далее – Основы ценообразования № 484) и Правила регулирования тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами (далее – Правила регулирования № 484).

Приказом ФАС России от 21.11.2016 № 1638/16 утверждены Методические указания по расчету регулируемых тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами (далее – Методические указания № 1638/16).

Согласно части 1 статьи 3 Федерального закона № 89-ФЗ основными принципами и приоритетными направлениями государственной политики в области обращения с отходами являются, в том числе научно обоснованное сочетание экологических и экономических интересов общества в целях обеспечения устойчивого развития общества; использование методов экономического регулирования деятельности в области обращения с отходами в целях уменьшения количества отходов и вовлечения их в хозяйственный оборот.

Согласно пункту 18 Правил регулирования № 484 экспертное заключение органа регулирования содержит:

а) анализ экономической обоснованности расходов по отдельным статьям (группам расходов) и обоснованности расчета объема отпуска услуг;

б) анализ экономической обоснованности величины прибыли, необходимой для эффективного функционирования регулируемой организации;

в) сравнительный анализ динамики необходимой валовой выручки, в том числе расходов по отдельным статьям (группам расходов), прибыли регулируемой организации и их величины по отношению к предыдущим периодам регулирования и по отношению к другим регулируемым организациям, осуществляющим деятельность в сопоставимых условиях;

г) обоснование причин и ссылки на правовые нормы, на основании которых орган регулирования принимает решение об исключении из расчета тарифов экономически не обоснованных расходов, учтенных регулируемой организацией в предложении об установлении тарифов;

д) расчеты экономически обоснованных расходов (недополученных доходов) в разрезе статей затрат, а также расчеты необходимой валовой выручки и размера тарифов.

В соответствии с пунктом 16 Основ ценообразования № 484 необходимая валовая выручка определяется исходя из экономически обоснованных расходов регулируемых организаций, необходимых им для осуществления регулируемого вида деятельности в течение периода регулирования и обеспечения достижения показателей эффективности.

Согласно пункту 12 Основ ценообразования № 484 при установлении тарифов из необходимой валовой выручки исключаются:

а) экономически не обоснованные доходы прошлых периодов регулирования, включая доходы, полученные с нарушением требований законодательства Российской Федерации при установлении и применении регулируемых тарифов, в том числе выявленные при осуществлении государственного контроля (надзора);

б) расходы, связанные с приобретением регулируемой организацией товаров (работ, услуг), используемых при осуществлении регулируемых видов деятельности, по завышенным ценам и в завышенных объемах, выявленные при осуществлении государственного контроля (надзора) и (или) анализа уровня расходов (затрат) в отношении других регулируемых организаций, осуществляющих аналогичные виды деятельности в сопоставимых условиях.

Согласно пункту 22 Правил регулирования № 484 орган регулирования отказывает регулируемой организации во включении в тарифы отдельных расходов, предложенных регулируемой организацией, в случае если экономическая обоснованность таких расходов в соответствии с Основами ценообразования № 484 и Методическими указаниями № 1638/16 не подтверждена.

Нормативы накопления ТКО Республике Марий Эл утверждены приказом Министерства природных ресурсов, экологии и охраны окружающей среды Республики Марий Эл от 21.09.2021 № 357.

Территориальная схема обращения с Республики Марий Эл утверждена приказом Министерства природных ресурсов, экологии и охраны окружающей среды Республики Марий Эл от 16.01.2020 № 18 (далее – Территориальная схема № 18).

Тарифы, утвержденные органом регулирования в Республике Марий Эл на 2021 – 2023 годы на услуги регионального оператора по обращению с ТКО в зонах деятельности 1 и 2, а также величины необходимой валовой выручки (далее – НВВ) представлены в таблице ниже:

Вид деятельности/тариф	Показатели	Годы		
		2021	2022	2023
ООО «Благоустройство» региональный	НВВ, тыс.руб.	761631,54	763658,62	857190,85
	Метод установления тарифов	метод индексации		
	НПА об	Приказ Минэкономразвития	Приказ Минэкономразвития	Приказ Минэкономразвития

оператор деятельности 1	зона	установлении тарифов	Республики Марий Эл от 18.12.2020 г. №174 т	Республики Марий Эл от 17.12.2021 г. №127 т	Республики Марий Эл от 14.11.2022 г. №60 т	
		Размер установленных тарифов	501,89 руб./куб.м; 4562,58 руб./т	503,20 руб./куб.м; 4574,70 руб./т	548,69 руб./куб.м; 5181,28 руб./т	
ООО «Благоустройство» региональный оператор деятельности 2	зона	НВВ, тыс.руб.	60287,0	53514,8	49434,3	
		Метод установления тарифов	Метод индексации			
		НПА об установлении тарифов	Приказ Минэкономразвития Республики Марий Эл от 18.12.2020 г. №175 т	Приказ Минэкономразвития Республики Марий Эл от 17.12.2021 г. №128 т	Приказ Минэкономразвития Республики Марий Эл от 14.11.2022 г. №70 т	
		Размер установленных тарифов	589,10 руб./куб.м; 5070,40 руб./т	523,0 руб./куб.м; 4500,8 руб./т	578,18 руб./куб.м; 5350,03 руб./т	

Тарифы, утвержденные органом регулирования в Республике Марий Эл на 2021 – 2023 годы на услуги операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами, а также величины необходимой валовой выручки (далее – НВВ) представлены в таблице ниже:

Вид деятельности/тариф	Показатели	Годы			
		2019	2021	2022	2023
ООО «Благоустройство» (захоронение)	НВВ, тыс.руб.	30856,20	36301,64	44437,20	57234,90
	Базовый уровень операционных расходов	23350,25	-	35008,98	-
	Метод установления тарифов	метод индексации		метод индексации	
	НПА об установлении тарифов	Приказ Минэкономразвития РМЭ от 07.11.2018 г. № 85т	Приказ Минэкономразвития РМЭ от 30.11.2020 г. № 60т	Приказ Минэкономразвития РМЭ от 30.11.2021 г. № 56т	Приказ Минэкономразвития РМЭ от 14.11.2022 г. № 55т
	Размер установленных тарифов	98,14 руб./куб.м	96,83 руб./куб.м; 880,27 руб./т	392,10 руб./т	416,32 руб./т
ИП Алтыбаева С.А. (захоронение и обработка ТКО с июля 2022 г.)	НВВ, тыс. руб.	12 814,69	25 822,56	25 625,47	29 841,42
	Базовый уровень операционных расходов	10 277,67	-	20 677,15	-
	Метод установления тарифов	метод индексации		метод индексации	
	НПА об установлении тарифов	Приказ Минэкономразвития РМЭ от			

Вид деятельности/тариф	тарифов Показатели	Роды	от 30.11.2020	30.11.2021	14.11.2022
		№ 71 т 2019	№ 48 т 2021	№ 58 т 2022	№ 57 т 2023
	Размер установленных тарифов	2 217,07 руб./тонну	2 172,52 руб./тонну	4 112,58 руб./тонну	4 484,73 руб./тонну
ОАО «Комбинат благоустройства» (захоронение ТКО)	НВВ, тыс. руб.	11 817,50	10 443,66	11 105,81	10 360,30
	Базовый уровень операционных расходов	8 670,42	-	9 413,05	-
	Метод установления тарифов	метод индексации		метод индексации	
	НПА об установлении тарифов	Приказ Минэкономразвития РФ от 07.11.2018 № 78 т	Приказ Минэкономразвития РФ от 30.11.2020 № 54 т	Приказ Минэкономразвития РФ от 30.11.2021 № 57 т	Приказ Минэкономразвития РФ от 14.11.2022 № 56 т
	Размер установленных тарифов	95,49 руб./куб. м	90,91 руб./куб. м 826,48 руб./тонну	666,31 руб./тонну	671,25 руб./тонну
ООО «СоветскКоммунКомплект» (Звениговский муниципальный район) (захоронение ТКО)	НВВ, тыс. руб.	-	6 472,40	9 327,93	6 812,54
	Базовый уровень операционных расходов	-	-	7 669,85	-
	Метод установления тарифов	-	метод экономически обоснованных расходов	метод индексации	
	НПА об установлении тарифов	-	Приказ Минэкономразвития РФ от 28.12.2020 № 180 т	Приказ Минэкономразвития РФ от 30.11.2021 № 59 т	Приказ Минэкономразвития РФ от 14.11.2022 № 58 т
	Размер установленных тарифов	-	202,26 руб./куб. м	934,64 руб./тонну	963,23 руб./тонну
ООО «СоветскКоммунКомплект» (Советский муниципальный район) (захоронение ТКО)	НВВ, тыс. руб.	4 853,21	4 231,34	4 972,60	4 851,81
	Базовый уровень операционных расходов	3 432,54	-	4 048,74	-
	Метод установления тарифов	метод индексации		метод индексации	
	НПА об установлении тарифов	Приказ Минэкономразвития РФ от 07.11.2018 № 78 т	Приказ Минэкономразвития РФ от 30.11.2020 № 58 т	Приказ Минэкономразвития РФ от 30.11.2021 № 57 т	Приказ Минэкономразвития РФ от 14.11.2022 № 56 т

Вид деятельности/тариф	Показатели установленных тарифов	№ 83 т		№ 68 т		№ 67 т		
		Годы	Годы	Годы	Годы	Годы	Годы	
		2019	2021	2021	2021	2023	2023	
	тарифов	руб./ куб. м	руб./ куб. м					
ООО «СоветскКоммунКомплект» (Юринский муниципальный район) (захоронение ТКО)	НВВ, тыс. руб.	-	3 858,72	4 004,58	3 335,12			
	Базовый уровень операционных расходов	-	-	-	2 780,74			
	Метод установления тарифов	-	метод экономически обоснованных расходов		метод индексации			
	НПА об установлении тарифов	-		Приказ Минэкономразвития РМЭ от 15.06.2021 № 29 т	Приказ Минэкономразвития РМЭ от 15.06.2021 № 29 т	Приказ Минэкономразвития РМЭ от 14.11.2022 № 68 т		
	Размер установленных тарифов	-		463,01 руб./ куб. м 4 209,18 руб./ тонну	480,51 руб./ куб. м 4 368,28 руб./ тонну	372,47 руб./ куб. м		
МУП «ТеплоВодоканал» (захоронение ТКО)	НВВ, тыс. руб.	1 063,54	527,53	862,51	1 694,17			
	Базовый уровень операционных расходов	898,04	-	936,52	-			
	Метод установления тарифов	метод индексации		метод индексации				
	НПА об установлении тарифов	Приказ Минэкономразвития РМЭ от 07.11.2018 № 76 т	Приказ Минэкономразвития РМЭ от 30.11.2020 № 52 т	Приказ Минэкономразвития РМЭ от 30.11.2021 № 60 т	Приказ Минэкономразвития РМЭ от 14.11.2022 № 59 т			
	Размер установленных тарифов	144,50 руб./ куб. м	154,52 руб./ куб. м	221,16 руб./ куб. м	266,21 руб./ куб. м			
ООО «Жилищный сервис» (захоронение ТКО)	НВВ, тыс. руб.	2 607,05	5 179,05	4 346,57	4 201,46			
	Базовый уровень операционных расходов	1 885,09	-	3 934,68	-			
	Метод установления тарифов	метод индексации		метод индексации				
	НПА об установлении тарифов	Приказ Минэкономразвития РМЭ от 07.11.2018 № 79 т	Приказ Минэкономразвития РМЭ от 30.11.2020 № 55 т	Приказ Минэкономразвития РМЭ от 30.11.2021 № 62 т	Приказ Минэкономразвития РМЭ от 14.11.2022 № 61 т			
				283 78				

Вид деятельности/тариф	Показатели	Годы		2022		2023	
		2019	2021	2022	2023	2022	2023
	Размер установленных тарифов	342,58 руб./куб. м	579,85 руб./куб. м	591,50 руб./тонну	1 625,17 руб./тонну		
ООО «Куженерводоканал» (захоронение ТКО)	НВВ, тыс. руб.	2 955,57	2 878,90	5 162,01	5 164,52		
	Базовый уровень операционных расходов	2 384,69	-	5 083,84	-		
	Метод установления тарифов	метод индексации		метод индексации			
	НПА об установлении тарифов	Приказ Минэкономразвития РФ от 07.11.2018 № 81 т	Приказ Минэкономразвития РФ от 30.11.2020 № 57 т	Приказ Минэкономразвития РФ от 30.11.2021 № 61 т	Приказ Минэкономразвития РФ от 14.11.2022 № 60 т		
	Размер установленных тарифов	214,17 руб./куб. м	223,75 руб./куб. м 2 034,11 руб./тонну	2 633,46 руб./тонну	2 672,80 руб./тонну		
ИП Попов А.Н. (захоронение ТКО)	НВВ, тыс. руб.	2 906,30	3 729,08	3 778,89	3 648,12		
	Базовый уровень операционных расходов	2 116,44	-	3 328,88	-		
	Метод установления тарифов	метод индексации		метод индексации			
	НПА об установлении тарифов	Приказ Минэкономразвития РФ от 07.11.2018 № 73 т	Приказ Минэкономразвития РФ от 30.11.2020 № 49 т	Приказ Минэкономразвития РФ от 30.11.2021 № 67 т	Приказ Минэкономразвития РФ от 14.11.2022 № 66 т		
	Размер установленных тарифов	151,76 руб./куб. м	152,23 руб./куб. м 1 383,95 руб./тонну	1 050,01 руб./тонну	1 051,27 руб./тонну		
ООО «Холдинг Морки» (захоронение ТКО)	НВВ, тыс. руб.	4 244,45	5 682,71	4 804,61	4 974,56		
	Базовый уровень операционных расходов	3 435,84	-	4 487,98	-		
	Метод установления тарифов	метод индексации		метод индексации			
	НПА об установлении тарифов	Приказ Минэкономразвития РФ от 07.11.2018	Приказ Минэкономразвития РФ от 30.11.2020	Приказ Минэкономразвития РФ от 30.11.2021	Приказ Минэкономразвития РФ от 14.11.2022		

Вид деятельности/тариф	Показатели	№ 84 т	№ 59 т	№ 63 т	№ 62 т
		Годы			
	Размер установленных тарифов	2019	2021	2022	2023
		руб./куб. м	руб./куб. м	руб./куб. м	руб./куб. м
МУП «Новоторъяльский жилсервис» (захоронение ТКО)	НВВ, тыс. руб.	1 714,42	1 581,39	1 604,10	1 206,03
	Базовый уровень операционных расходов	1 264,96	1 259,09	1 341,86	1 019,31
	Метод установления тарифов	метод индексации		метод индексации	
	НПА об установлении тарифов	Приказ Минэкономразвития РФ от 07.11.2018 № 74 т	Приказ Минэкономразвития РФ от 30.11.2020 № 50 т	Приказ Минэкономразвития РФ от 30.11.2021 № 64 т	Приказ Минэкономразвития РФ от 14.11.2022 № 63 т
	Размер установленных тарифов	113,54 руб./куб. м	110,04 руб./куб. м	138,23 руб./куб. м	143,58 руб./куб. м
МУП «Оршанский жилкомсервис» (захоронение ТКО)	НВВ, тыс. руб.	2 323,77	2 624,96	3 078,76	3 122,55
	Базовый уровень операционных расходов	1 903,90	-	2 580,46	-
	Метод установления тарифов	метод индексации		метод индексации	
	НПА об установлении тарифов	Приказ Минэкономразвития РФ от 07.11.2018 № 75 т	Приказ Минэкономразвития РФ от 30.11.2020 № 51 т	Приказ Минэкономразвития РФ от 30.11.2021 № 65 т	Приказ Минэкономразвития РФ от 14.11.2022 № 64 т
	Размер установленных тарифов	172,51 руб./куб. м	187,50 руб./куб. м	223,20 руб./куб. м	236,56 руб./куб. м
ООО «ЖилКом-Сервис» (захоронение ТКО)	НВВ, тыс. руб.	2 777,94	3 020,74	5 132,04	5 736,33
	Базовый уровень операционных расходов	2 102,13	-	5 097,13	-
	Метод установления тарифов	метод индексации		метод индексации	
	НПА об установлении тарифов	Приказ Минэкономразвития РФ от 07.11.2018 № 80 т	Приказ Минэкономразвития РФ от 30.11.2020 № 56 т	Приказ Минэкономразвития РФ от 30.11.2021 № 66 т	Приказ Минэкономразвития РФ от 14.11.2022 № 65 т
	Размер установленных тарифов	272,35 руб./куб. м	275,75 руб./куб. м	1 973,86 руб./тонну	1 985,64 руб./тонну

Вид деятельности/тариф	тарифов	Годы	2	506,86		
	Показатели	2019	2021	руб./тонну	2022	2023

По результатам анализа документов и материалов тарифных кампаний регионального оператора ООО «Благоустройство», операторов по обращению с ТКО ИП Попов, МУП «Новоторъяльский жилсервис», МУП «Оршанский жилкомсервис», МУП «Тепловодоканал», ОАО «КБ», ООО «ЖилКом-Сервис», ООО «Жилищный сервис», ООО «Куженерводоканал», ООО «СоветскКоммунКомплект» (Звенигово), ООО «СоветскКоммунКомплект» (Юрино), ООО «СоветскКоммунКомплект» (Советский), ООО «Холдинг Морки», ООО «Благоустройство захоронение, ИП Алтыбаева в том числе представленных Экспертных заключений Министерства по установлению (корректировке) тарифов для ООО «Благоустройство», ИП Попов, МУП «Новоторъяльский жилсервис», МУП «Оршанский жилкомсервис», МУП «Тепловодоканал», ОАО «КБ», ООО «ЖилКом-Сервис», ООО «Жилищный сервис», ООО «Куженерводоканал», ООО «СоветскКоммунКомплект» (Звенигово), ООО «СоветскКоммунКомплект» (Юрино), ООО «СоветскКоммунКомплект» (Советский), ООО «Холдинг Морки», ООО «Благоустройство захоронение, ИП Алтыбаева на 2021 - 2023 годы, ФАС России установлено следующее.

Согласно части 1 статьи 3 Федерального закона № 89-ФЗ основными принципами и приоритетными направлениями государственной политики в области обращения с отходами являются, в том числе научно обоснованное сочетание экологических и экономических интересов общества в целях обеспечения устойчивого развития общества; использование методов экономического регулирования деятельности в области обращения с отходами в целях уменьшения количества отходов и вовлечения их в хозяйственный оборот.

На основании анализа учтенных органом регулирования расходов для ООО «Благоустройство» в разрезе статей затрат ФАС России сделан вывод о том, что основная часть расходов регионального оператора ООО «Благоустройство» приходится на собственные расходы регионального оператора, а именно расходы на сбор и транспортирование ТКО, которые составили в 2023 году от НВВ регионального оператора – 82,02 % по зоне деятельности № 1, 53,2 % по зоне деятельности № 2.

При установлении и корректировке тарифов на 2020-2022 гг. ФАС России выявлены следующие нарушения.

1. Расходы регионального оператора по захоронению ТКО

В соответствии с пунктом 85 Методических указаний № 1638/16 необходимая валовая выручка регионального оператора включает расходы регионального оператора по обработке, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов на объектах, используемых для обращения с твердыми коммунальными отходами, собственные расходы регионального оператора, определяемые в соответствии с пунктом 87 Методических указаний № 1638/16, корректировку необходимой валовой выручки регионального оператора в году *i*, осуществляемую в соответствии с пунктом 92 Методических указаний № 1638/16.

Размер учтенных расходов регионального оператора по обезвреживанию, захоронению ТКО на объектах, используемых для обращения с ТКО, представлены в таблице ниже:

тыс. руб.

Статья затрат/Год	Зона деятельности 1			Зона деятельности 2		
	2021	2022	2023	2021	2022	2023
«Расходы регионального оператора по захоронению Т К О », учтено Министерством	88 073,24	97 667,45	105 673,48	25 453,3	25 621,4	29 823,5
«Расходы						

расходы регионального оператора по захоронению ТКО», заявлено регулируемой организацией	93 669,34	163 430,32	90 150,46	25 640,06	25 339,0	38 235,1
---	-----------	------------	-----------	-----------	----------	----------

В соответствии с Экспертными заключениями Органа регулирования по зоне деятельности 1 ООО «Благоустройство» направляет твердые коммунальные отходы на захоронение ИП Попову, МУП «Новоторъяльский жилсервис», МУП «Оршанский жилкомсервис», МУП «Тепловодоканал», ОАО «КБ», ООО «ЖилКом-Сервис», ООО «Жилищный сервис», ООО «Куженерводоканал», ООО «СоветскКоммунКомплект» (Звенигово), ООО «СоветскКоммунКомплект» (Советский), ООО «СоветскКоммунКомплект» (Юрино), ООО «Холдинг Морки», ООО «Благоустройство» (захоронение).

Согласно Экспертным заключениям Министерства по зоне деятельности 2 ООО «Благоустройство» направляет твердые коммунальные отходы на захоронение ИП «Алтыбаевой».

В отношении расходов на захоронение ТКО, учтенных Министерством в составе НВВ регионального оператора ООО «Благоустройство» по зоне деятельности 1 и зоне деятельности 2, ФАС России отмечает следующее.

1.1. Операционные расходы

В соответствии с пунктом 47 Основ ценообразования № 484 операционные расходы регулируемой организации определяются в соответствии с Методическими указаниями № 1638/16 на каждый год долгосрочного периода регулирования путем индексации установленного базового уровня операционных расходов. При индексации применяется индекс потребительских цен и индекс эффективности операционных расходов.

Согласно пункту 48 Основ ценообразования № 484 базовый уровень операционных расходов определяется в соответствии с Методическими указаниями № 1638/16 и включает в себя производственные расходы (за исключением расходов на энергетические ресурсы), ремонтные расходы, административные расходы и сбытовые расходы, определенные в соответствии с пунктами 14, 15, 30 - 33, 40 - 43 Основ ценообразования № 484.

1.1.1. Расходы на оплату труда и отчисления на социальные нужды производственного персонала

Согласно пункту 42 Основ ценообразования № 484 и пункту 26 Методических указаний № 1638/16 размер фонда оплаты труда определяется с учетом отраслевых тарифных соглашений, коллективных договоров, заключенных регулируемой организацией, и плановым и (или) фактическим уровнем фонда оплаты труда, сложившимся за последний расчетный период регулирования в регулируемой организации и других регулируемых организациях, осуществляющих аналогичные виды регулируемой деятельности в сопоставимых условиях, а также с учетом прогнозного индекса потребительских цен.

Исходя из прямого толкования вышеуказанной нормы, при определении расходов на оплату труда, включаемых в состав НВВ, плановый размер фонда оплаты труда определяется на очередной период тарифного регулирования исходя из совокупного анализа вышеприведенных данных для принятия расходов на экономически обоснованном уровне.

При этом в соответствии с пунктом 26 Методических указаний № 1638/16 при определении расходов на оплату труда, включаемых в необходимую валовую выручку, размер фонда оплаты труда определяется в соответствии с Приложением 5 к Методическим указаниям № 1638/18.

Вместе с тем анализ расходов, предусмотренный пунктом 18 Правил регулирования № 484, Органом регулирования проведен не был.

В адрес ФАС России не представлены расчет нормативной численности по каждому оператору по обращению с ТКО, коллективный договор, положение об оплате труда (премировании), расчет тарифных ставок, надбавок, приказы о премировании, об утверждении минимальной месячной тарифной ставки на период регулирования, расчеты тарифного коэффициента, данные фактических размеров доплат и надбавок компенсационного и стимулирующего характера за условия труда, утвержденное штатное расписание, и другие обосновывающие документы.

Исходя из Экспертных заключений Органа регулирования на базовые периоды регулирования 2019, 2021, 2023 гг., Министерством расходы на оплату труда основного производственного персонала принимаются на уровне плановых расходов операторов по обращению с ТКО, учтенных в необходимой валовой выручке операторов по обращению с ТКО на 2018 год.

При формировании расходов на оплату труда производственного персонала Министерством не анализируются фактические расходы операторов по обращению с ТКО за последние отчетные периоды регулирования, в том числе отсутствует анализ форм статистической отчетности «Сведения о численности и заработной плате работников» (форма № П-4) за отчетный год.

Кроме того, согласно возражениям Органа регулирования часть операторов по обращению с ТКО не представляет в адрес Министерства формы статистической отчетности № П-4 или ПМ (для малых предприятий).

Таким образом, Органом регулирования не анализируются фактические данные регулируемых организаций или анализируются не за полный год.

Согласно пункту 22 Правил регулирования № 484 орган регулирования отказывает регулируемой организации во включении в тарифы отдельных расходов, предложенных регулируемой организацией, в случае если экономическая обоснованность таких расходов в соответствии с Основами ценообразования № 484 и Методическими указаниями № 1638/16 не подтверждена.

По ОАО «Комбинат благоустройства» Органом регулирования численность персонала на 2019 год учтена выше фактической численности регулируемой организации 2017 год на 1 штатную единицу, по ИП Алтыбаева на 2022 год численность учтена выше фактической численности 2020 года на 8,5 штатных единиц без представления экономического обоснования.

Согласно возражениям Органа регулирования по ИП Алтыбаевой с июля 2022 года ИП Алтыбаева также оказывает услуги по обработке ТКО, ввиду вышеизложенного численность основного производственного персонала была увеличена на 8,5 штатных единиц.

В Экспертных заключениях отсутствует анализ принимаемого Органом регулирования уровня среднемесячной заработной платы при расчетах расходов по статье затрат «Расходы на оплату труда и отчисления на социальные нужды основного производственного персонала».

Кроме того, Органом регулирования не проводится анализ среднемесячной заработной платы по региону в данном виде деятельности.

При этом, согласно возражениям Органа регулирования среднемесячная заработная плата на 2022 год принята выше заявки регулируемой организации и существенно выше фактической заработной платы 2020 года по следующим операторам по обращению с ТКО:

руб.

Оператор по обращению с ТКО	Фактическая заработная плата 2020 года	Заявка регулируемой организации	Принято Министерством	Отклонение от заявки регулируемой организации
ОАО «Комбинат благоустройство»	19 362,8	20 139,44	23 753,96	3 614,52

МУП «ТеплоВодоканал»	12 033,33	13 995,69	17 019,76	3 024,07
ООО «Куженерводоканал»	15 416,67	22 000,0	27 499,22	5 499,22
ООО «Жилищный сервис»	13 807,96	17 768,33	21 005,4	3 237,07
МУП «Новоторъяльский жилсервис»	16 214,58	15 073,92	17 342,92	2 269
ООО «ЖилКом- Сервис»	21 702,89	21 318,97	27 499,27	6 180,3
ИП Попов	14 521,27	15 735,81	18 295,47	2 559,66
МУП «Оршанский жилкомсервис»	19 461,46	19 461,46	19 928,24	466,78

Численность, учтенная Органом регулирования по вышеуказанным операторам по обращению с ТКО, составляет:

Оператор по обращению с ТКО	Численность персонала
ОАО «Комбинат благоустройство»	11
МУП «ТеплоВодоканал»	1,5
ООО «Куженерводоканал»	4,5
ООО «Жилищный сервис»	4,5
МУП «Новоторъяльский жилсервис»	2
ООО «ЖилКом-Сервис»	4
ИП Попов	3
МУП «Оршанский жилкомсервис»	4

Таким образом, Органом регулирования излишне учтены расходы по данной статье затрат в следующих размерах:

тыс. руб.

Оператор по обращению с ТКО	Излишне учтенные расходы
ОАО «Комбинат благоустройство»	477,1
МУП «ТеплоВодоканал»	54,4
ООО «Куженерводоканал»	296,95
ООО «Жилищный сервис»	174,8
МУП «Новоторъяльский жилсервис»	54,5
ООО «ЖилКом-Сервис»	296,65
ИП Попов	92,1

Таким образом, расходы по рассматриваемой статье подлежат исключению в размерах по ОАО «Комбинат благоустройство» – 477,1 тыс. руб., МУП «ТеплоВодоканал» – 54,4 тыс. руб., ООО «Куженерводоканал» – 296,95 тыс. руб., ООО «Жилищный сервис» – 174,8 тыс. руб., МУП «Новоторъяльский жилсервис» – 54,5 тыс. руб., ООО «ЖилКом-Сервис» – 296,65 тыс. руб., ИП Попов – 92,1 тыс. руб., МУП «Оршанский жилкомсервис» – 22,4 тыс. руб. В остальной части расходы по данной статье затрат подлежат дополнительному анализу с последующим исключением выявленных экономически необоснованных расходов по данной статье из состава НВВ регулируемой организации.

1.1.2. Расходы на оплату труда и отчисления на социальные нужды административно-управленческого персонала

При формировании расходов на оплату труда административно-управленческого персонала Органу регулирования необходимо руководствоваться пунктом 42 Основ ценообразования № 484 и пунктом 26 Методических указаний № 1638/16.

Вместе с тем анализ расходов, предусмотренный пунктом 18 Правил регулирования № 484, Органом регулирования проведен не был.

В адрес ФАС России не представлены расчет нормативной численности, коллективный договор, положение об оплате труда (премировании), тарифных ставок, надбавок, приказы о премировании, об утверждении минимальной месячной тарифной ставки на период регулирования, расчеты тарифного коэффициента, данные фактических размеров доплат и надбавок компенсационного и стимулирующего характера за условия труда. При формировании расходов на оплату труда производственного персонала Министерством не анализируются фактические расходы операторов по обращению с ТКО за последние отчетные периоды регулирования, в том числе отсутствует анализ форм статистической отчетности «Сведения о численности и заработной плате работников» (форма № П-4) за отчетный год.

Кроме того, согласно возражениям Органа регулирования часть операторов по обращению с ТКО не представляет в адрес Министерства формы статистической отчетности № П-4 или ПМ (для малых предприятий).

Таким образом Органом регулирования не анализируются фактические данные регулируемых организаций или анализируются не за полный год.

Согласно пункту 22 Правил регулирования № 484 орган регулирования отказывает регулируемой организации во включении в тарифы отдельных расходов, предложенных регулируемой организацией, в случае если экономическая обоснованность таких расходов в соответствии с Основами ценообразования № 484 и Методическими указаниями № 1638/16 не подтверждена.

Кроме того, исходя из Экспертных заключений Органа регулирования на соответствующие базовые периоды регулирования не представляется возможным определить, был ли проведен Министерством расчет нормативной численности, что предусмотрено нормами действующего законодательства.

В Экспертных заключениях отсутствует анализ принимаемого Органом регулирования уровня среднемесячной заработной платы при расчетах расходов по статье затрат «Расходы на оплату труда и отчисления на социальные нужды основного производственного персонала».

Кроме того, Органом регулирования не проводится анализ среднемесячной заработной платы по региону в данном виде деятельности.

Таким образом, расходы по данной статье затрат подлежат дополнительному анализу и обоснованию с последующим исключением выявленных экономически необоснованных расходов по данной статье из состава НВВ регулируемой организации.

1.2 Амортизация основных средств и нематериальных активов

Органом регулирования расходы по данной статье затрат учтены в составе необходимой валовой выручки базовых периодов регулирования операторов по обращению с ТКО в следующих размерах:

тыс.руб:

Оператора/Годы	Зона деятельности 1		
	2021	2022	2023
ИП Попов	96.70	94.14	94.14

МУП «Новоторъяльский жилсервис»	0	0	0
МУП «Оршанский жилкомсервис»	137,50	137,50	137,50
МУП «Тепловодоканал»	10,60	10,60 (с 01.01 по 01.07)	10,63
ОАО «КБ»	27,29	28,13	386,20
ООО «ЖилКом-Сервис»	93,50	64,23	80,50
ООО «Жилищный сервис»	211,30	211,30	211,30
ООО «Куженерводоканал»	0	115,60	115,60
ООО «СоветскКоммунКомплект» (Звенигово)	21,08	14,21	504,68
ООО «СоветскКоммунКомплект» (Советский)	0	0	50,52
ООО «СоветскКоммунКомплект» (Юрино)	70,59	70,59	64,01
ООО «Холдинг Морки»	162,62	162,62	162,62
ООО «Благоустройство захоронение»	1 114,94	1 382,55	1 544,14
Зона деятельности 2			
ИП Алтыбаева	0	182,81	0

В соответствии с пунктом 34 Основ ценообразования № 484 расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов определяются в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учета. При этом результаты переоценки основных средств и нематериальных активов учитываются органом регулирования тарифов только в той части, в какой соответствующие амортизационные отчисления являются источником финансирования капитальных вложений в соответствии с инвестиционной программой регулируемой организации.

Расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов для расчета тарифов определяются на уровне, равном сумме отношений стоимости амортизируемых активов регулируемой организации к сроку полезного использования таких активов, принадлежащих ей на праве собственности или на ином законном основании.

При расчете экономически обоснованного размера амортизации на плановый период регулирования срок полезного использования активов и отнесение этих активов к соответствующей амортизационной группе определяются органами регулирования тарифов в соответствии с максимальными сроками полезного использования, установленными Классификацией основных средств, включаемых в амортизационные группы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 1 января 2002 г. № 1 «О Классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы» (далее – Классификатор).

Амортизация по объектам основных средств, построенным за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, не учитывается для целей тарифного регулирования, за исключением случаев, когда соответствующие амортизационные отчисления по указанным объектам являются источником финансирования капитальных вложений в соответствии с утвержденной инвестиционной программой регулируемой организации.

ФАС России отмечает, что из представленных органом регулирования материалов не представляется возможным определить каким образом рассчитана амортизация основных средств и нематериальных активов, отсутствует анализ расходов по данной статье, а также ссылки на обосновывающие материалы.

Кроме того, в Экспертных заключениях органа регулирования отсутствуют расчеты амортизационных отчислений на 2021-2023 годы с применением максимальных сроков полезного использования в соответствии с Классификатором.

Вместе с тем, исходя из материалов, представленных Органом регулирования в ФАС России, в том числе тарифных заявок операторов по обращению с ТКО, не представляется возможным определить размер заявленных средств по данной статье по ряду операторов.

Согласно Экспертному заключению на 2022 год в отношении тарифов на услуги по захоронению ТКО ИП Попова, а также материалов тарифного дела ИП Попова регулируемой организацией по данной статье затрат расходы заявлены не были, в то время как Органом регулирования принимаются данные расходы в размере 24,14 тыс. руб.

Вместе с тем основным принципом государственного регулирования и контроля в обращении с ТКО является в том числе достижение баланса экономических интересов поставщиков и потребителей услуг в регулируемой сфере.

Таким образом, Орган регулирования в отсутствие экономического обоснования не может принимать в расчет величины расходов по данной статье затрат выше заявленных.

Согласно Экспертному заключению на 2023 год в отношении МУП «Оршанский жилкомсервис», а также материалов тарифного дела МУП «Оршанский жилкомсервис» регулируемой организацией по данной статье затрат расходы заявлены не были, в то время как орган регулирования принимает расходы по данной статье затрат в размере 137,50 тыс. руб., что также нарушает принцип соблюдения баланса экономических интересов между потребителем и регулируемой организацией.

Согласно Экспертному заключению на 2022 и 2023 гг. в отношении ОАО «КБ» заявка организации составляет 25,36 тыс. руб. и 360 тыс. руб. соответственно, тогда как Министерством приняты расходы в размере 28,13 тыс. руб. и 386,20 тыс. руб., что выше предложения оператора по захоронению твердых коммунальных отходов на 2,77 тыс. руб. и 26,2 тыс. руб., соответственно, и также нарушает принцип соблюдения баланса экономических интересов между потребителем и регулируемой организацией.

Согласно экспертному заключению на 2022 год в отношении ООО «Жилищный сервис» предложение организации по данной статье отсутствует, тогда как орган регулирования принимает расходы в размере 211,30 тыс. руб., что квалифицируется как нарушение баланса экономических интересов поставщиков и потребителей услуг в регулируемой сфере.

Согласно Экспертному заключению на 2021-2022 гг. в отношении ООО «СоветскКоммунКомплект» (Юрино) регулируемой организацией расходы по данной статье затрат были заявлены в размере 53,46 тыс. руб., при этом Министерством расходы учтены в размере 70,59 тыс. руб., что выше заявки регулируемой организации на 17,13 тыс. руб., что в отсутствие экономического обоснования нарушает принцип соблюдения баланса экономических интересов между потребителем и регулируемой организацией.

Таким образом, анализ экономической обоснованности расходов по данной статье затрат Министерством в Экспертных заключениях на 2021-2023 годы в нарушение пункта 18 Правил регулирования № 484 не отражен.

Также необходимо отметить, что при определении фактических расходов по рассматриваемой статье затрат в рамках корректировки результатов деятельности регулируемой организации за 2021 год, расходы должны приниматься также на экономически обоснованном уровне (подтвержденном данными бухгалтерской отчетности и первичными документами) согласно положениям Основ ценообразования № 484, Методических указаний № 1638/16, а также с учетом замечаний, отраженных в настоящем предписании.

Учитывая вышеизложенное, расходы по рассматриваемой статье подлежат исключению в размерах по МУП «Оршанский жилкомсервис» – 137,5 тыс. руб., по ОАО «КБ» – 28,97 тыс. руб. (2,77 тыс. руб. за 2022 год, 26,2 тыс. руб. за 2023 год), по ООО «Жилищный сервис» – 211,3 тыс. руб., по ООО «СоветскКоммунКомплект» (Юрино) – 17,13 тыс. руб. В остальной части расходы по рассматриваемой статье подлежат дополнительному экономическому анализу и обоснованию

с последующим исключением выявленных экономически необоснованных расходов по данной статье из состава НВВ регулируемой организации.

1.3. Расходы на арендную плату

Органом регулирования расходы по данной статье затрат учтены в составе необходимой валовой выручки операторов по обращению с ТКО в следующих размерах:

тыс.руб.

Оператор /годы	Зона деятельности 1		
	2021	2022	2023
ИП Попов	92,4	99,56	82,97
МУП «Новоторъяльский жилсервис»	9,32	8,34	8,34
МУП «Оршанский жилкомсервис»	0	0	0
МУП «Тепловодоканал»	22,1	20,49	64,8
ОАО «КБ»	38,48	35,99	35,99
ООО «ЖилКом-Сервис»	18,7	26,35	25,35
ООО «Жилищный сервис»	9,65	25,11	22,22
ООО «Куженерводоканал»	55,45	48,0	48,0
ООО «СоветскКоммунКомплект» (Звенигово)	637,64	637,64	28,73
ООО «СоветскКоммунКомплект» (Юрино)	576,72	599,21	0
ООО «СоветскКоммунКомплект» (Советский)	421,91	28,89	29,96
ООО «Холдинг Морки»	128,69	162,62	249,46
ООО «Благоустройство захоронение»	860	1248,8	1268,9
Зона деятельности 2			
ИП Алтыбаева	1 430,95	2 423,32	2 438,72

В соответствии с пунктом 51 Основ ценообразования № 484 расходы на арендную плату, концессионную плату и лизинговые платежи учитываются в составе неподконтрольных расходов, если договор аренды (концессии, лизинга) заключен в отношении объектов, используемых для обработки, обезвреживания, захоронения и энергетической утилизации твердых коммунальных отходов.

В остальных случаях расходы на арендную плату, концессионную плату и лизинговые платежи включаются в состав операционных расходов.

Согласно пункту 22 Методических указаний № 1638/16 расходы на арендную плату и лизинговые платежи в отношении объектов, используемых для обработки, обезвреживания, энергетической утилизации, захоронения твердых коммунальных отходов, определяются органом регулирования тарифов в размере, не превышающем экономически обоснованный размер такой платы, с учетом особенностей, предусмотренных пунктом 35 Основ ценообразования № 484.

В соответствии с пунктом 35 Основ ценообразования № 484 расходы на арендную плату и лизинговые платежи в отношении объектов, используемых для обработки, обезвреживания, захоронения твердых коммунальных отходов, определяются органом регулирования тарифов в размере, не превышающем экономически обоснованный размер такой платы, с учетом особенностей, предусмотренных настоящим пунктом.

Экономически обоснованный размер арендной платы или лизингового платежа за имущество, являющееся основными производственными фондами, определяется исходя из принципа

возмещения арендодателю или лизингодателю амортизации, налогов на имущество, в том числе на землю, и других обязательных платежей собственника, передаваемого в аренду или лизинг имущества, связанных с владением указанным имуществом.

Экономически обоснованный размер арендной платы или лизингового платежа не может превышать размер, установленный в конкурсной документации или документации об аукционе, если арендная плата или лизинговый платеж являлись критерием конкурса или аукциона на заключение соответствующего договора.

Экономически обоснованный уровень арендной платы за имущество, не являющееся основными производственными фондами, определяется исходя из экономически обоснованного объема арендуемого имущества и цены, определенной в соответствии с пунктом 15 Основ ценообразования № 484.

Согласно пункту 15 Основ ценообразования № 484 при определении фактических значений расходов, учитываемых при установлении тарифов, орган регулирования тарифов использует данные бухгалтерской и статистической отчетности регулируемой организации за соответствующий период.

ФАС России отмечает, что из Экспертных заключений Органа регулирования не представляется возможным определить параметры расчета, принятые Органом регулирования при формировании расходов по данной статье затрат на 2021-2023 гг.

При этом Органом регулирования в адрес ФАС России не представлены материалы, подтверждающие обоснованность учтенных в составе НВВ операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами расходов на арендную плату, в том числе: копии актов приема-передачи основных средств и прочие обосновывающие документы, а также расчет обоснованности размера арендной платы производственных объектов.

Кроме того, как предусмотрено положениями Основ ценообразования № 484, Орган регулирования должен учитывать расходы на арендную плату исходя из принципа возмещения арендодателю или лизингодателю амортизации, налогов на имущество, в том числе на землю, и других обязательных платежей собственника, передаваемого в аренду или лизинг имущества, связанных с владением указанным имуществом.

Согласно возражениям Органа регулирования на Акт проверки ФАС России по ряду операторов по обращению с ТКО расходы учитываются на основании договора аренды на производственные объекты и фактических расходов с учетом индексации, а не исходя из налоговых платежей и расчета амортизационных отчислений с учетом максимальных сроков полезного использования в соответствии с Классификатором.

Вышеуказанный подход является нарушением действующего тарифного законодательства.

Также необходимо отметить, что при определении фактических расходов по рассматриваемой статье затрат в рамках корректировки результатов деятельности регулируемой организации за 2021 год, расходы должны приниматься также на экономически обоснованном уровне (подтвержденном данными бухгалтерской отчетности и первичными документами) согласно положениям Основ ценообразования № 484, Методических указаний № 1638/16, а также с учетом замечаний, отраженных в настоящем предписании.

Учитывая вышеизложенное, расходы по рассматриваемой статье подлежат экономическому анализу и обоснованию с последующим исключением выявленных экономических необоснованных расходов из состава необходимой валовой выручки регулируемой организации.

1.4. Корректировка с целью учета отклонения фактических значений параметров расчета тарифов от значений, учтенных при установлении тарифов

В соответствии с пунктом 58 Основ ценообразования № 484 корректировка тарифов осуществляется по результатам истекшего года в соответствии с формулой корректировки

необходимой валовой выручки, установленной в методических указаниях и включающей следующие показатели:

а) отклонение фактического объема (массы) принятых твердых коммунальных отходов от объема (массы), учтенного при установлении тарифов;

б) отклонение фактических значений индекса потребительских цен и других индексов, предусмотренных прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации, от значений, которые были использованы при установлении тарифов;

в) отклонение фактически достигнутого уровня неподконтрольных расходов от уровня неподконтрольных расходов, который был использован при установлении тарифов;

г) ввод и вывод объектов, используемых для обработки, обезвреживания, захоронения и энергетической утилизации твердых коммунальных отходов, и изменение утвержденной в установленном порядке инвестиционной программы регулируемой организации;

д) степень исполнения регулируемой организацией обязательств по созданию и (или) реконструкции объектов концессионного соглашения по эксплуатации объектов в области обращения с твердыми коммунальными отходами, соглашения о государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве, по договору аренды соответствующих объектов, находящихся в государственной или муниципальной собственности, по реализации инвестиционной программы, производственной программы регулируемой организации при недостижении регулируемой организацией показателей эффективности;

е) учет расходов, предусмотренных пунктом 11 Основ ценообразования № 484.

Согласно пункту 48 Методических указаний № 1638/16 размер отклонения значений, учтенных при установлении тарифов, от фактических значений параметров расчета тарифов рассчитывается по формуле:

где:

- величина необходимой валовой выручки в (i-2)-м году, определяемая на основе фактических значений параметров расчета тарифов взамен прогнозных в соответствии с пунктом 51 настоящих Методических указаний;

- выручка от реализации товаров (услуг) по регулируемому виду деятельности в (i-2)-м году, определяемая исходя из фактического объема услуг в (i-2)-м году и тарифов, установленных на (i-2)-й год в соответствии с настоящими Методическими указаниями, без учета уровня собираемости платежей.

Таким образом, Органу регулирования необходимо проводить корректировку с целью отклонения фактических значений параметров расчета тарифов от значений, учтенных при установлении тарифов ежегодно.

Вместе с тем, исходя из Экспертных заключений Органа регулирования, а также возражений Министерства на Акт проверки ФАС России, не представляется возможным определить, каким образом рассчитаны те или иные показатели, учитываемые в составе корректировок с целью учета отклонения фактических значений параметров расчета тарифов от значений, учтенных при установлении тарифов, а также на основании каких обосновывающих материалов, что является нарушением пункта 18 Правил регулирования № 484.

Учитывая вышеизложенное, Органу регулирования в Экспертном заключении необходимо отражать размер корректировок, учитываемых в составе необходимой валовой выручки, а также раскрывать показатели, учитываемые в составе корректировок со ссылками на обосновывающие материалы.

Также необходимо отметить, что согласно Экспертному заключению Органа регулирования по

зоне деятельности 1 на 2023 год расходы по данной статье затрат составят 63 862,51 тыс. руб. в части необходимой валовой выручки регионального оператора, при этом Органом регулирования в части захоронения ТКО при расчете необходимой валовой выручки ООО «Благоустройство» – оператора по обращению с ТКО размер расходов в части корректировки необходимой валовой выручки составил (-) 40 334,68 тыс. руб., вместе с тем в тарифе на захоронение ТКО расходы в размере (-) 40 334,68 тыс. руб. не учтены.

Однако в целях сглаживания роста тарифов для ООО «Благоустройство», как регионального оператора и оператора по захоронению ТКО, величина корректировки необходимой валовой выручки сформирована с учетом выявленной отрицательной корректировки по деятельности на захоронение ТКО ((-) 40 334,68 тыс. руб.) в размере 23 527,83 тыс. руб.

Вышеуказанный подход является экономически необоснованным, ввиду того, что ООО «Благоустройство» оказывает различные виды деятельности, и для каждого вида деятельности необходимая валовая выручка формируется отдельно.

Необходимо отметить, что вышеуказанный факт в возражениях Органа регулирования на Акт проверки ФАС России не отражен.

Кроме того, Органом регулирования в рамках возражений на Акт проверки ФАС России не представлен анализ фактических расходов 2021 год в разрезе статей затрат при определении расходов по данной статье затрат на 2023 год, в связи с чем не представляется возможным определить экономическую обоснованность в том числе принятых плановых расходов на 2021 год.

Учитывая вышеизложенное, а также отсутствие анализа, предусмотренного пунктом 18 Правил регулирования № 484, в части неучета корректировки в отношении деятельности по захоронению ТКО при расчете необходимой валовой выручки ООО «Благоустройство», расходы в размере (-) 40 334,68 тыс. руб. подлежат исключению из состава необходимой валовой выручки ООО «Благоустройство» (оператор по обращению с ТКО). В остальной части расходы по рассматриваемой статье подлежат экономическому анализу и обоснованию со стороны Органа регулирования, с отражением соответствующего анализа в Экспертном заключении. В случае отсутствия экономического обоснования расходы по данной статье затрат подлежат исключению из необходимой валовой выручки.

2. Собственные расходы регионального оператора

Органом регулирования по зоне деятельности 1 на 2021 год расходы по данной статье затрат учтены в размере 663 821,63 тыс. руб. при заявке регулируемой организации 760 904,71 тыс. руб., на 2022 год – в размере 692 365,96 тыс. руб., при заявке регулируемой организации 701 119,48 тыс. руб., на 2023 год – в размере 719 833,38 тыс. руб., при заявке регулируемой организации 72 015,59 тыс. руб.

Органом регулирования по зоне деятельности 2 на 2021 год расходы по данной статье затрат учтены в размере 34 023,7 тыс. руб., при заявке регулируемой организации 38 499,59 тыс. руб., на 2022 год – в размере 635 486,7 тыс. руб., при заявке регулируемой организации 42 549,6 тыс. руб., на 2023 год – в размере 29 213,1 тыс. руб., при заявке регулируемой организации 32 103,2 тыс. руб.

В собственные расходы регионального оператора Министерством включены расходы по следующим статьям затрат в следующих объемах в разрезе зон деятельности ООО «Благоустройство»:

тыс. руб.

Статья затрат/Год	Зона деятельности 1			Зона деятельности 2		
	2021	2022	2023	2021	2022	2023
«Расходы на сбор и	401 026,01	450 070,47	400 007,7	21 004,1	20 744	26 005,0

транспортирование Т К О » , учтено Министерством	031 230,31	058 379,47	083 807,7	31 394,1	32 744	20 305,8
«Расходы на сбор и транспортирование Т К О » , заявлено регулируемой организацией	717 157,	662 625,17	704 895,62	35 156,08	35 522,8	28 452,5
«Расходы на заключение и обслуживание договоров с собственниками ТКО и операторами по обращению с Т К О » , учтено Министерством	32 585,32	33 986,49	36 025,68	2 629,6	2 742,7	2 907,3
«Расходы на заключение и обслуживание договоров с собственниками ТКО и операторами по обращению с Т К О » , заявлено регулируемой организацией	43 747,56	42 733	47 119,96	3 343,46	7 026,8	3 650,6

2.1. Расходы на сбор и транспортирование

Согласно пункту 90 Основ ценообразования № 484 в расходы на транспортирование твердых коммунальных отходов включаются расходы на транспортирование твердых коммунальных отходов, предусмотренных схемой потоков твердых коммунальных отходов, содержащейся в территориальной схеме, в том числе от мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, определенных договором на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами, до объектов размещения твердых коммунальных отходов, включенных в соответствии с пунктом 8 статьи 29.1 Федерального закона «Об отходах производства и потребления» в перечень объектов размещения твердых коммунальных отходов на территории субъекта Российской Федерации, а также от указанных объектов до объектов, используемых для обработки, обезвреживания, захоронения твердых коммунальных отходов.

Экономически обоснованный размер расходов на транспортирование твердых коммунальных отходов, учитываемый в необходимой валовой выручке регионального оператора, определяется органом регулирования в соответствии с Методическими указаниями № 1638/16, пунктами 12, 14 и 90(1) - 90(3) Основ ценообразования № 484.

Согласно пункту 90(1) Основ ценообразования № 484 расходы на транспортирование твердых коммунальных отходов, в том числе цена предмета аукциона, проводимого в соответствии с Правилами проведения торгов, по результатам которых формируются цены на услуги по транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 3 ноября 2016 г. № 1133 «Об утверждении Правил проведения торгов, по результатам которых формируются цены на услуги по транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора» (далее - Правила проведения торгов), определяются с учетом расстояния транспортирования твердых коммунальных отходов в соответствии с территориальной схемой, утвержденной в установленном порядке, и планируемого количества транспортируемых твердых коммунальных отходов как сумма планируемых на очередной период регулирования:

а) расходов на оплату труда и отчисления на социальные нужды основного производственного, ремонтного и административно-управленческого персонала, определяемых в том числе с учетом отраслевых тарифных соглашений и официальной статистической информации, предоставляемой или распространяемой субъектами официального статистического учета для соответствующего субъекта Российской Федерации в установленном порядке, о средней заработной плате в регионе по соответствующему виду экономической деятельности с учетом прогнозного индекса потребительских цен;

б) расходов на топливо и горюче-смазочные материалы для транспортных средств, используемых для транспортирования твердых коммунальных отходов;

в) расходов на сырье и материалы для текущего технического обслуживания транспортных средств, используемых для транспортирования твердых коммунальных отходов, определяемых как сумма расходов по каждому виду сырья и материалов, рассчитанных как произведение плановых (расчетных) цен на сырье и материалы и экономически (технологически, технически) обоснованных объемов потребления сырья и материалов;

г) ремонтных расходов и расходов на техническое обслуживание (за исключением расходов, предусмотренных подпунктом «в» настоящего пункта) в отношении транспортных средств, используемых для транспортирования твердых коммунальных отходов, за исключением расходов на оплату труда и отчисления на социальные нужды ремонтного персонала;

д) расходов на амортизацию транспортных средств, используемых для транспортирования твердых коммунальных отходов, определяемых как сумма отношений стоимости амортизируемых транспортных средств к сроку их полезного использования, соответствующему максимальному сроку полезного использования, установленному Классификацией основных средств, включаемых в амортизационные группы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 1 января 2002 г. № 1 «О Классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы»;

е) расходов на арендную плату и лизинговые платежи в отношении транспортных средств, используемых для транспортирования твердых коммунальных отходов, определяемых исходя из принципа возмещения арендодателю или лизингодателю амортизации, налогов на имущество и других обязательных платежей собственника передаваемого в аренду или лизинг имущества, связанных с владением указанным имуществом (экономически обоснованный размер арендной платы или лизингового платежа не может превышать размер, установленный в конкурсной документации или документации об аукционе, если арендная плата или лизинговый платеж являлись критерием конкурса или аукциона на заключение соответствующего договора) (при учете расходов на лизинговые платежи учитывается также доход лизингодателя, начисляемый в течение срока действия договора лизинга исходя из остаточной стоимости объекта и ставки процента, указанной в заключенном договоре, но не превышающей ключевую ставку Центрального банка Российской Федерации, действующую на дату заключения договора лизинга, увеличенную на 4 процентных пункта);

ж) прочих производственных расходов, размер которых не может превышать 5 процентов суммы расходов, указанных в подпунктах «а» - «е» настоящего пункта;

з) административных расходов (за исключением предусмотренных подпунктом «а» настоящего пункта расходов на оплату труда и отчисления на социальные нужды административно-управленческого персонала и расходов, предусмотренных подпунктом «и» настоящего пункта), размер которых не может превышать 10 процентов суммы расходов, указанных в подпунктах «а» - «ж» настоящего пункта;

и) расходов, связанных с оплатой налогов, сборов и других обязательных платежей (в том числе с обязательным страхованием гражданской ответственности владельцев транспортных средств, оснащением и обеспечением функционирования аппаратуры спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS);

к) расчетной предпринимательской прибыли организации, осуществляющей транспортирование твердых коммунальных отходов, определяемой в размере 5 процентов суммы расходов, указанных в подпунктах «а» - «з» настоящего пункта.

Согласно пункту 90(2) Основ ценообразования № 484 в случае если в целях обеспечения транспортирования твердых коммунальных отходов региональный оператор привлекает операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами, осуществляющих деятельность по транспортированию твердых коммунальных отходов, учет расходов на транспортирование твердых коммунальных отходов производится в соответствии с заключенными договорами на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов, с учетом положений пунктов 12, 14 и 90(1) Основ ценообразования № 484.

Вместе с тем пунктом 90(3) Основ ценообразования № 484 установлено, что в случае если аукцион, в том числе аукцион, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, проводимый региональным оператором в соответствии с Правилами проведения торгов, признан несостоявшимся по основаниям, указанным в части 4 статьи 71 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», и региональный оператор принимает решение в соответствии с пунктом 13 Правил проведения торгов самостоятельно (без привлечения операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами, осуществляющих деятельность по транспортированию твердых коммунальных отходов) обеспечить транспортирование твердых коммунальных отходов, экономически обоснованный размер расходов на транспортирование указанных твердых коммунальных отходов, учитываемый в необходимой валовой выручке регионального оператора, определяется органом регулирования в соответствии с Методическими указаниями № 1638/16, пунктами 12, 14 и 90(1) в размере, не превышающем цену предмета несостоявшегося аукциона.

Согласно пункту 3 Правил проведения торгов цены на услуги по транспортированию ТКО для регионального оператора должны формироваться по результатам торгов в следующих случаях:

а) если в зоне деятельности регионального оператора образуется более 30% ТКО (по массе отходов), образующихся на территории субъекта РФ;

б) если требование к формированию по результатам торгов цен на услуги по транспортированию ТКО для регионального оператора было установлено при проведении конкурсного отбора регионального оператора и определено в соглашении, заключенном между органами исполнительной власти субъектов РФ и региональным оператором.

В соответствии с Экспертными заключениями Органа регулирования по зоне деятельности 1 ООО «Благоустройство» в целях транспортирования твердых коммунальных отходов заключены договоры с ООО «Чистый город», ООО «СоветскКоммунКомплект» и ИП Поповым А.Н. на основании проведенного аукциона.

В соответствии с Экспертными заключениями Министерства по зоне деятельности 2 ООО «Благоустройство» в целях транспортирования твердых коммунальных отходов заключен договор с ООО «СоветскКоммунКомплект».

По зоне деятельности 2 ООО «Благоустройство» конкурсные процедуры не проведены.

Вышеуказанное не противоречит действующему законодательству, поскольку на территории зоны деятельности 2 образуется менее 30% ТКО (по массе отходов), образующихся на территории Республики Марий Эл.

Согласно Экспертному заключению на 2021 год Органа регулирования по зоне деятельности 2 при формировании расходов на сбор и транспортирование ТКО для регионального оператора учтены расходы по транспортированию из расчета 306,79 руб. за 1 вывезенный куб. м.

Из Экспертного заключения Органа регулирования по зоне деятельности 2 на 2021 год не представляется возможным определить, каким образом была рассчитана средневзвешенная цена по транспортировке твердых коммунальных отходов за 1 куб. м., ввиду отсутствия надлежащего анализа в Экспертном заключении.

Согласно возражениям Органа регулирования на акт проверки ФАС России, средневзвешенная цена по транспортировке твердых коммунальных отходов за 1 куб.м была определена Министерством при установлении тарифов на 2019 год по зоне деятельности № 1 и на 2020 год по зоне деятельности № 2. Данные расчеты проверялись ФАС России.

ФАС России в 2020 году было рассмотрено обращение Марийского УФАС России по вопросу обоснованности установления предельного единого тарифа на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Республики Марий Эл ООО «Благоустройство».

При этом, по итогам рассмотрения вышеуказанного обращения ФАС России были даны разъяснения в адрес Марийского УФАС России, контрольно-надзорные мероприятия в соответствии с Положением № 543 ФАС России по вышеуказанным вопросам не проводились.

Таким образом, цены по транспортировке твердых коммунальных отходов за 1 куб. м. по зоне деятельности № 2, учитываемые Органом регулирования при формировании расходов на транспортирование ТКО, не имеют экономического обоснования.

Кроме того, из Экспертного заключения Органа регулирования по зоне деятельности 2 на 2021 год не представляется возможным определить состав расходов на сбор и транспортирование твердых коммунальных отходов.

По зоне деятельности 2 в соответствии с Экспертными заключениями Органом регулирования на 2022-2023 гг. расходы на сбор и транспортирование ТКО рассчитаны с учетом индексов потребительских цен, что не противоречит действующему законодательству.

В части зоны деятельности 1 регионального оператора сообщаем следующее.

Согласно Экспертному заключению на 2021 год Органа регулирования по зоне деятельности 1 при формировании расходов на сбор и транспортирование ТКО для регионального оператора учтены расходы по транспортированию из расчета 472,58 руб. за 1 вывезенный куб. м.

Из Экспертного заключения Органа регулирования по зоне деятельности 1 на 2021 год не представляется возможным определить, каким образом была рассчитана средневзвешенная цена по транспортировке твердых коммунальных отходов за 1 куб. м., ввиду отсутствия надлежащего анализа в Экспертном заключении.

Кроме того, из Экспертного заключения Органа регулирования по зоне деятельности 1 на 2021 год не представляется возможным определить состав расходов на сбор и транспортирование твердых коммунальных отходов.

По зоне деятельности 1 в соответствии с Экспертными заключениями Органом регулирования на 2022-2023 гг. расходы на сбор и транспортирование ТКО рассчитаны с учетом индексов потребительских цен, что не противоречит действующему законодательству.

Кроме того, согласно решению Марийского УФАС России о нарушении антимонопольного законодательства по делу № 0122/01/11-1004/2021 от 24.08.2022, а также решению Арбитражного суда Республики Марий Эл по делу № А38-5488/2022 от 06.10.2023 организатором торгов (ООО «Благоустройство») совместно с участниками торгов (ООО «СоветскКоммунКомплект», ИП Поповым А.Н.,

ООО «Чистый Город») в 2020-2021 годах в целях обеспечения победы определенных хозяйствующих субъектов при участии в торгах на оказание услуг по сбору и транспортированию ТКО по 1 зоне деятельности регионального оператора и поддержанию цен на торгах заключено антиконкурентное соглашение, что является нарушением пункта 1 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Учитывая вышеизложенное, торги на оказание услуг по сбору и транспортированию ТКО по 1 зоне деятельности не могут быть приняты во внимание, при этом цены по транспортированию ТКО должны быть учтены на экономически обоснованном уровне.

Кроме того, по информации, имеющейся в распоряжении ФАС России, средняя расчетная цена по транспортированию ТКО, учитываемая в составе необходимой валовой выручки региональных операторов близлежащих субъектов Российской Федерации, составляет: по Республике Татарстан – 261,33 руб./куб.м., по Нижегородской области – 374,89 руб./куб.м., что существенно ниже принимаемой цены для ООО «Благоустройство»

Учитывая вышеизложенное, ФАС России считает целесообразным также принимать во внимание

при расчете расходов на транспортирование ТКО для ООО «Благоустройство» по зоне деятельности 1 экономически обоснованную среднюю цену для аналогичных организаций, осуществляющих указанный вид деятельности на территории близлежащих субъектов Российской Федерации, которая фактически сложилась по результатам конкурсных процедур закупок и зафиксирована в соответствующих договорах.

Кроме того, на основании пункта 17 Правил регулирования № 484 орган регулирования проводит экспертизу предложений об установлении тарифов в части обоснованности расходов, учтенных при расчете тарифов, корректности определения параметров расчета тарифов и отражает ее результаты в своем Экспертном заключении.

Вместе с тем при формировании расходов на сбор и транспортирование твердых коммунальных отходов Органом регулирования не проводится анализ, предусмотренный положениями Правил № 484.

Вышеуказанный анализ, Органом регулирования в Экспертных заключениях на 2021-2023 гг. по зоне деятельности 1 и по зоне деятельности 2 не отражен.

Также необходимо отметить, что при определении фактических расходов по рассматриваемой статье затрат в рамках корректировки результатов деятельности регулируемой организации за 2021 год, расходы должны приниматься также на экономически обоснованном уровне (подтвержденном данными бухгалтерской отчетности и первичными документами) согласно положениям Основ ценообразования № 484, Методических указаний № 1638/16, а также с учетом замечаний, отраженных в настоящем предписании.

Органом регулирования в рамках возражений на Акт проверки ФАС России не представлен анализ фактических расходов 2021 год в части данной статьи затрат при определении расходов по статье затрат «Корректировка необходимой валовой выручки регионального оператора» на 2023 год, в связи с чем не представляется возможным определить экономическую обоснованность в том числе принятых плановых расходов на 2021 год.

Учитывая вышеизложенное, расходы по рассматриваемой статье подлежат экономическому анализу и обоснованию со стороны Органа регулирования с последующим исключением выявленных экономически необоснованных расходов из состава необходимой валовой выручки.

2.2 Расходы на заключение и обслуживание договоров с собственниками ТКО и операторами по обращению с ТКО

Согласно пункту 87 Методических указаний № 1638/16 в состав собственных расходов регионального оператора включаются в том числе расходы на заключение и обслуживание договоров с собственниками твердых коммунальных отходов и операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами.

В соответствии с пунктом 51 Методических указаний № 1638/16 прочие расходы регионального оператора, предусмотренные пунктом 87 настоящих Методических указаний (за исключением расходов на транспортирование, сбытовых расходов регионального оператора) на очередной период регулирования рассчитываются в соответствии с формулой 51 Методических указаний № 1638/16.

Согласно Экспертным заключениям Органа регулирования на 2021 год по зоне деятельности 1 и зоне деятельности 2 в подстатью затрат «Расходы на заключение и обслуживание договоров с собственниками ТКО и операторами ТКО» включены расходы в следующих объемах:

тыс. руб.

Статья затрат	Зона деятельности 1	Зона деятельности 2
	2021	2021
«Расходы на оплату труда и отчисления»		

«Расходы на оплату труда и отчисления на социальные нужды основного производственного персонала»	9 849,87	820,82
«Расходы на оплату труда и отчисления на социальные нужды административно-управленческого персонала»	9 420,91	594,11
«Расходы на приобретение, бумаги и заправку картриджей для работы с юридическими лицами»	223,24	21,72
«Расходы по приобретению оргтехники»	375,5	163,22
«Арендная плата помещений»	1 237,08	120,59
«Аренда здания АУП»	570,1	35,95
«Расходы по изготовлению и доставке платежных документов»	9 785,7	794,4
«Расходы на услуги связи, охраны»	234,74	22,79
«Амортизация автомобилей»	602,96	38,02
«Расходы на ГСМ, страхование, прочие»	191,57	12,08
«Приобретение программно-аппаратного комплекса»	93,65	5,91

В Экспертных заключениях Органа регулирования на 2021 год по зоне деятельности 1 и зоне деятельности 2 отсутствует анализ в разрезе подстатей затрат в соответствии с пунктом 18 Правил № 484.

Кроме того, исходя из Экспертных заключений Органа регулирования на 2021 год по зоне деятельности 1 и зоне деятельности 2 не представляется возможным определить, на основании каких материалов принимались вышеуказанные расходы.

Необходимо отметить, что в возражениях Органа регулирования на Акт проверки ФАС России вышеуказанные замечания также не учтены.

Министерству при расчете расходов следует отражать в Экспертном заключении ссылки на обосновывающие материалы, учитываемые при формировании расходов, а также расчет расходов, предусмотренный Основами ценообразования № 484 и Методическими указаниями № 1638/16.

Также необходимо отметить, что при определении фактических расходов по рассматриваемой статье затрат в рамках корректировки результатов деятельности регулируемой организации за 2021 год, расходы должны приниматься также на экономически обоснованном уровне (подтвержденном данными бухгалтерской отчетности и первичными документами) согласно положениям Основ ценообразования № 484, Методических указаний № 1638/16, а также с учетом замечаний, отраженных в настоящем предписании.

Органом регулирования в рамках возражений на Акт проверки ФАС России не представлен анализ фактических расходов 2021 год в части данной статьи затрат при определении расходов по статье затрат «Корректировка необходимой валовой выручки регионального оператора» на 2023 год, в связи с чем не представляется возможным определить экономическую обоснованность в том числе принятых плановых расходов на 2021 год.

Учитывая вышеизложенное, расходы по рассматриваемой статье подлежат экономическому анализу и обоснованию со стороны Органа регулирования с последующим исключением выявленных экономически необоснованных расходов из необходимой валовой выручки.

2.2.1. Расходы на оплату труда и отчисления на социальные нужды основного производственного персонала. Расходы на оплату труда и отчисления на социальные нужды административно-

управленческого персонала

В соответствии с Экспертным заключением Органа регулирования на 2021 год по зоне деятельности 1 в части расходов на оплату труда и отчисления на социальные нужды основного производственного персонала и административного персонала среднесписочная численность основного производственного персонала принята в количестве 24 штатных единиц согласно штатному расписанию регулируемой организации, а также с учетом фактически сложившейся средней заработной платы за 11 месяцев 2020 года и ИПЦ на 2021 год – 103,6 %, административно-управленческого персонала в размере 22,95 штатных единиц, также с учетом фактически сложившейся средней заработной платы за 11 месяцев 2020 года и ИПЦ на 2021 год – 103,6 %.

При формировании расходов на оплату труда и отчисления на социальные нужды основного производственного (далее – ОПП) и административного персонала (далее – АУП) по зоне деятельности 2 Органом регулирования применялся аналогичный подход.

Согласно пункту 42 Основ ценообразования № 484 и пункту 26 Методических указаний № 1638/16 размер фонда оплаты труда определяется с учетом отраслевых тарифных соглашений, коллективных договоров, заключенных регулируемой организацией, и плановым и (или) фактическим уровнем фонда оплаты труда, сложившимся за последний расчетный период регулирования в регулируемой организации и других регулируемых организациях, осуществляющих аналогичные виды регулируемой деятельности в сопоставимых условиях, а также с учетом прогнозного индекса потребительских цен.

Исходя из прямого толкования вышеуказанной нормы при определении расходов на оплату труда, включаемых в состав НВВ, плановый размер фонда оплаты труда определяется на очередной период тарифного регулирования исходя из совокупного анализа вышеприведенных данных для принятия расходов на экономически обоснованном уровне.

В соответствии с пунктом 26 Методических указаний № 1638/16 при определении расходов на оплату труда, включаемых в необходимую валовую выручку, размер фонда оплаты труда определяется в соответствии с Приложением 5 к Методическим указаниям № 1638/18.

Согласно возражениям Органа регулирования на Акт проверки ФАС России, фактическая численность ОПП по зоне деятельности 1 за 2019 год составила 20 штатных единиц, что ниже принимаемой Министерством на 2021 год численности на 4 штатные единицы, фактическая численность АУП за 2019 год составила 16,4 штатных единиц, что ниже принимаемой Органом регулирования численности на 2021 год на 6,55 штатных единиц.

Вместе с тем в Экспертных заключениях Органа регулирования на 2021 год по зоне деятельности 1 и по зоне деятельности 2 экономическое обоснование превышения плановой численности над фактической численностью регулируемой организации отсутствует.

Среднемесячная заработная плата работника ОПП принята Органом регулирования на 2021 год по зоне деятельности 1 в размере 26 247,84 руб./мес., работника АУП – 26 247,84 руб./мес.

Среднемесячная заработная плата работника ОПП принята Органом регулирования на 2021 год по зоне деятельности 2 в размере 26 247,84 руб./мес., работника АУП – 26 247,84 руб./мес.

Соответственно, Органом регулирования излишне учтены расходы в размере по зоне деятельности 1 – 1 259,89 тыс. руб. в части ОПП, по зоне деятельности 1 – 2 063,08 тыс. руб. в части АУП.

Кроме того, анализ, предусмотренный пунктом 18 Правил № 484, в Экспертных заключениях Органа регулирования отсутствует.

Таким образом, расходы по рассматриваемой статье подлежат исключению в размерах по зоне деятельности 1 – 1 259,89 тыс. руб. в части ОПП, по зоне деятельности 1 – 2 063,08 тыс. руб. в части АУП. В остальной части расходы по данной статье затрат подлежат дополнительному анализу и обоснованию с последующим исключением выявленных экономически необоснованных расходов по данной статье из состава НВВ регулируемой организации.

3. Расходы на приобретение контейнеров

Органом регулирования по зоне деятельности 1 на 2021 год расходы по данной статье затрат учтены в размере 7 200 тыс. руб., при заявке регулируемой организации 8 587,19 тыс. руб., на 2022 год – в размере 4 344,1 тыс. руб., при заявке регулируемой организации 8 645,5 тыс. руб., на 2023 год – в размере 5 675,74 тыс. руб., при заявке регулируемой организации 8 452,01 тыс. руб.

Органом регулирования по зоне деятельности 2 на 2021 год расходы по данной статье затрат учтены в размере 634 тыс. руб., при заявке регулируемой организации 643,1 тыс. руб., на 2022 год – в размере 611,4 тыс. руб., при заявке регулируемой организации 692,9 тыс. руб., на 2023 год – в размере 594,3 тыс. руб., при заявке регулируемой организации 705,5 тыс. руб.

В соответствии с пунктом 90 Основ ценообразования № 484 расходы на приобретение и содержание контейнеров и бункеров определяются в размере, не превышающем 1 процента необходимой валовой выручки регионального оператора на очередной период регулирования.

Определение расходов в размере, превышающем расходы на приобретение и содержание контейнеров и бункеров 1 процента, осуществляется на основе данных, предусмотренных пунктом 14 Основ ценообразования № 484, и допускается по заявлению регионального оператора при одновременном соблюдении следующих условий: территориальная схема содержит данные о необходимом количестве контейнеров и бункеров в соответствующей зоне деятельности регионального оператора, данные о количестве контейнеров и бункеров, планируемых к приобретению региональным оператором по годам, а также сведения об изменении прогнозных значений предельных тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами, связанном с включением планируемых расходов регионального оператора на приобретение и содержание таких контейнеров и бункеров в необходимую валовую выручку регионального оператора; соглашением об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами, заключенным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации и региональным оператором (в том числе в случае внесения в такое соглашение соответствующих изменений), предусмотрена обязанность регионального оператора передать находящиеся в его собственности контейнеры и бункеры, приобретенные за счет средств, учтенных при установлении единого тарифа на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами, в собственность органов местного самоуправления муниципальных образований, на территории которых расположены места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов, оборудованные такими контейнерами и бункерами, в случае лишения юридического лица статуса регионального оператора, прекращения деятельности, в том числе в случае его отказа от осуществления деятельности.

Необходимо отметить, что указанные положения введены в действие постановлением Правительства Российской Федерации от 02.12.2021 № 2181 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами».

Вместе с тем, в соответствии с Экспертными заключениями Органа регулирования на 2021-2023 гг. по зоне деятельности 1 расходы на контейнеры Министерством учитываются менее 1 процента необходимой валовой выручки регионального оператора на очередной период регулирования.

При этом, согласно Экспертным заключениям Органа регулирования на 2021-2023 гг. по зоне деятельности 2 расходы на контейнеры Министерством учитываются выше 1 процента необходимой валовой выручки регионального оператора на очередной период регулирования.

Так, Органом регулирования по зоне деятельности 2 расходы на контейнеры учитываются выше 1 процента на 2021 год на 37,77 тыс. руб., на 2022 год на 82,377 тыс. руб., на 2023 год на 105,9 тыс. руб.

Кроме того, анализ, предусмотренный пунктом 18 Правил № 484, в Экспертных заключениях Органа регулирования отсутствует.

Таким образом, расходы по рассматриваемой статье по зоне деятельности 2 подлежат исключению из НВВ регионального оператора в размерах на 2021 год на 37,77 тыс. руб., на 2022 год на 82,377 тыс. руб., на 2023 год на 105,9 тыс. руб., в остальной части расходы по данной статье затрат подлежат дополнительному экономическому обоснованию, а в случае отсутствия обоснования Инспекция ФАС России считает необходимым рассмотреть вопрос об исключении экономически необоснованных расходов по данной статье из состава НВВ регулируемой организации.

4. Корректировка необходимой валовой выручки регионального оператора.

Органом регулирования по зоне деятельности 1 на 2021 год расходы по данной статье затрат учтены в размере 0 тыс. руб., на 2022 год – в размере (-) 33 100,96 тыс. руб., на 2023 год – в размере 63 862,51 тыс. руб. (в расчете Органа регулирования – 23 527,83 тыс. руб.).

Органом регулирования по зоне деятельности 2 на 2021 год расходы по данной статье затрат учтены в размере 0 тыс. руб., на 2022 год – в размере (-) 8 371,8 тыс. руб., на 2023 год – в размере 10 369,7 тыс. руб.

В соответствии с пунктом 92 Методических указаний №1638/16 Корректировка необходимой валовой выручки регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на очередной период регулирования рассчитывается по формуле:

где:

- корректировка необходимой валовой выручки регионального оператора в году i , руб.;
- фактическая величина необходимой валовой выручки регионального оператора в $(i-2)$ -м году, определяемая в соответствии с формулой (43) пункта 85 настоящих Методических указаний с применением фактических значений параметров расчета взамен прогнозных, в том числе с учетом изменений территориальной схемы, руб.;
- выручка от реализации товаров (услуг) по регулируемому виду деятельности в $(i-2)$ -м году, определяемая исходя из фактического объема (массы) твердых коммунальных отходов в $(i-2)$ -м году и тарифов, установленных в соответствии с главой VI настоящих Методических указаний на $(i-2)$ -й год, руб.;
- корректировка необходимой валовой выручки регионального оператора в связи с изменением законодательства, не учтенным при установлении тарифов, руб.;
- корректировка необходимой валовой выручки регионального оператора в связи с возмещением расходов и недополученных доходов, предусмотренных пунктом 12 настоящих Методических указаний, а также в связи с исключением необоснованно полученных доходов регионального оператора, предусмотренных пунктом 12 Основ ценообразования.

В соответствии с Экспертными заключениями Органа регулирования на 2021 год по зоне деятельности 1 и по зоне деятельности 2 корректировка необходимой валовой выручки региональных операторов не производится.

В соответствии с пунктом 18 Основ ценообразования № 484 тарифы устанавливаются на основании необходимой валовой выручки, определенной для соответствующего регулируемого вида деятельности, и расчетного объема и (или) массы твердых коммунальных отходов. Расчетный объем и (или) масса твердых коммунальных отходов определяются в соответствии с методическими указаниями на основании данных о фактическом объеме и (или) массе твердых коммунальных отходов за последний отчетный год и данных о динамике образования твердых коммунальных отходов за последние 3 года при наличии соответствующих подтверждающих

документов, а в случае отсутствия подтверждающих документов - исходя из данных территориальной схемы или, при ее отсутствии, исходя из нормативов накопления твердых коммунальных отходов.

Таким образом, Органу регулирования при расчете и установлении тарифов для региональных операторов также необходимо проводить анализ фактических данных регулируемых организаций.

Вместе с тем в Экспертных заключениях Министерства по зоне деятельности 1 и по зоне деятельности 2 на 2021-2023 гг. отсутствует анализ по рассматриваемой статье затрат, предусмотренный пунктом 18 Правил № 484.

В этой связи, ввиду отсутствия анализа фактических объемных показателей региональных операторов за предыдущие периоды регулирования, учитываемые плановые объемные показатели также не могут быть признаны ФАС России экономически обоснованными.

Кроме того, Органом регулирования в Экспертных заключениях на 2021 год по зоне деятельности 1 и по зоне деятельности 2 показатели, учитываемые в составе корректировки необходимой валовой выручки регионального оператора не раскрыты, в том числе отсутствуют ссылки на обосновывающие материалы, на основании которых были рассчитаны показатели, учитываемые при расчете корректировки необходимой валовой выручки регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами.

Также в материалах тарифных дел регулируемой организации отсутствуют материалы, обосновывающие фактически вывезенный объем твердых коммунальных отходов за последний отчетный период регулирования.

Согласно возражениям Органа регулирования на Акт проверки фактические объемы вывоза ТКО в настоящее время подтвердить невозможно в связи с отсутствием на полигонах оборудования для измерения массы ТКО.

ФАС России также обращает внимание на отсутствие проведенного анализа со стороны Органа регулирования на предмет соответствия фактического расходования средств, учтенных в составе необходимой валовой выручки регулируемой организации.

Так, в составе представленных Органом регулирования материалов тарифной компании отсутствует документальное подтверждение со стороны регионального оператора о фактических объемных показателях ТКО (в куб. м и тоннах), подтвержденных данными средств измерения массы твердых коммунальных отходов (весового контроля) на объектах обработки и захоронения ТКО, а также данных транспортирования ТКО, подтвержденных данными системы спутникового наблюдения «ГЛОНАСС», путевыми листами, сведениями о выходе в рейс водителей, данными медосмотров водителей, товарно-транспортных накладных, что, в свою очередь, ставит под сомнение экономическую обоснованность утвержденных тарифов, а также соблюдение регулируемыми организациями условий осуществления деятельности в сфере обращения с ТКО.

Кроме того, ФАС России отмечает, что фактические объемные показатели также могут быть подтверждены декларациями о плате за негативное воздействие на окружающую среду.

Пунктом 9 Правил коммерческого учета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 3 июня 2016 г. № 505 (далее – Правила № 505), установлено, что в целях осуществления расчетов с операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами, владеющими на праве собственности или на ином законном основании объектами (далее - владельцы объектов), коммерческий учет твердых коммунальных отходов осуществляется в соответствии с подпунктом «б» пункта 5 Правил № 505.

Согласно подпункту «б» пункта 5 Правил № 505 коммерческий учет твердых коммунальных отходов осуществляется исходя из массы твердых коммунальных отходов, определенной с использованием средств измерения.

В соответствии с пунктом 10 Правил № 505 владельцы объектов обязаны в течение 1 года со дня вступления в силу настоящих Правил оборудовать принадлежащие им объекты средствами

измерения массы твердых коммунальных отходов.

Кроме того, согласно пункту 5 статьи 24.6 Федерального закон № 89-ФЗ юридическое лицо может быть лишено статуса регионального оператора по основаниям, определенным Правилами обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденными постановлением Правительства РФ от 12.11.2016 № 1156 (далее – Правила № 1156).

При этом согласно подпункту «г» пункта 40 Правил № 1156 юридическое лицо может быть лишено статуса регионального оператора в случае нарушение схемы потоков твердых коммунальных отходов от источников их образования до объектов обработки, утилизации, обезвреживания, размещения отходов, закрепленной схемой обращения с отходами.

Вместе с тем согласно пункту 27 Правил № 1156 транспортирование твердых коммунальных отходов с использованием мусоровозов, не оснащенных аппаратурой спутниковой навигации, допускается до 1 января 2018 г.

При этом согласно положениям постановления Правительства Российской Федерации от 25 августа 2008 г. № 641 «Об оснащении транспортных, технических средств и систем аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS» в целях обеспечения национальной безопасности, проведения независимой политики в области спутниковой навигации, повышения эффективности управления движением транспорта, уровня безопасности перевозок пассажиров, специальных и опасных грузов, а также совершенствования геодезических и кадастровых работ оснащению аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS подлежат транспортные, технические средства и системы, в том числе автомобильные и железнодорожные транспортные средства, используемые для перевозки пассажиров, специальных и опасных грузов, транспортирования твердых коммунальных отходов.

Согласно возражениям Органа регулирования на Акт проверки ФАС России по зоне деятельности 1 Министерством проводился анализ фактических показателей за 2019 год, однако в экспертном заключении он не отражен, поскольку при расчете тарифа корректировка не учтена. Так, корректировка рассчитана в размере 20 076,8 тыс. руб.

Данная корректировка не учтена в связи с получением региональным оператором субсидии в 2020 г., которая учитывается в целях компенсации (сокращения) величины экономически обоснованных расходов и недополученных доходов.

В 2020 году между Министерством природных ресурсов, экологии и охраны окружающей среды Республики Марий Эл и региональным оператором ООО «Благоустройство» были заключены соглашения по зоне деятельности 1 и зоне деятельности 2 на предоставление субсидии из республиканского бюджета Республики Марий Эл на финансовое обеспечение части затрат, возникших в результате сложившейся неблагоприятной ситуации, вызванной распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19), и связанных с предоставлением коммунальной услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами.

В соответствии с представленным в рамках возражений Органа регулирования на Акт проверки ФАС России обосновывающих материалов – карточкой счета 91.01 «Прочие доходы и расходы» ООО «Благоустройство» общая сумма субсидии, полученная ООО «Благоустройство», составляет 39 824,7 тыс. руб. по двум зонам деятельности.

Кроме того, в Экспертных заключениях Органа регулирования по зоне деятельности 1 и по зоне деятельности 2 сведения о получении ООО «Благоустройство» субсидии из республиканского бюджета Республики Марий Эл отсутствуют.

Экспертное заключение в силу пункта 17 и подпунктов «а», «г», «д» пункта 18 Правил регулирования № 484 должно включать анализ Органа регулирования обоснованности расходов, учтенных при расчете тарифов, корректности определения параметров расчета тарифов. Экспертные заключения Министерства указанный анализ не содержат.

Кроме того, Органом регулирования в рамках возражений на Акт проверки ФАС России не представлен анализ фактических расходов 2021 год в разрезе статей затрат при определении расходов по данной статье затрат на 2023 год, в связи с чем не представляется возможным определить экономическую обоснованность в том числе принятых плановых расходов на 2021

год.

Таким образом, расходы по данной статье затрат подлежат дополнительному анализу и обоснованию с последующим исключением выявленных экономически необоснованных расходов по данной статье из состава НВВ регулируемой организации.

На основании вышеизложенного, по итогам заседания Комиссии Федеральной антимонопольной службы по рассмотрению вопросов о государственном контроле (надзоре) за реализацией исполнительными органами субъектов Российской Федерации полномочий в области регулирования цен (тарифов), руководствуясь подпунктом 5.3.2.3 Положения о Федеральной антимонопольной службе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331, подпунктом «а» пункта 30 Положения о государственном контроле (надзоре) за реализацией органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации полномочий в области регулирования цен (тарифов), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 27.06.2013 № 543,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Признать Министерство промышленности, экономического развития и торговли Республики Марий Эл нарушившим пункты 12, 16, 34, 35, 42, 51, 58, 90, 90(1), 90(2), 90(3) Основ ценообразования в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.05.2016 № 484, пункт 18, 22 Правил регулирования тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.05.2016 № 484, положения пунктов 22, 26, 48, 51, 87 Методических указаний по расчету регулируемых тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденных приказом ФАС России от 21.11.2016 № 1638/16, при установлении тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами в отношении ООО «Благоустройство».

2. Органу исполнительной власти Республики Марий Эл в области государственного регулирования цен (тарифов) в области обращения с твердыми коммунальными отходами устранить нарушения, допущенные Министерством промышленности, экономического развития и торговли Республики Марий Эл при установлении единых тарифов на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на 2023 год для ООО «Благоустройство» (зоны деятельности 1,2), тарифов на захоронение твердых коммунальных отходов в отношении ИП Попова, МУП «Новоторъяльский жилсервис», МУП «Оршанский жилкомсервис», МУП «Тепловодоканал», ОАО «КБ», ООО «ЖилКом-Сервис», ООО «Жилищный сервис», ООО «Куженерводоканал», ООО «СоветскКоммунКомплект» (Звенигово), ООО «СоветскКоммунКомплект» (Советский), ООО «СоветскКоммунКомплект» (Юрино), ООО «Холдинг Морки», ООО «Благоустройство захоронение» (зона деятельности 1), ИП Алтыбаевой (зона деятельности 2), а именно:

2.1. Исключить из необходимой валовой выручки операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами на 2023 год расходы по статьям затрат:

- «Расходы на оплату труда и отчисления на социальные нужды производственного персонала» в размерах по ОАО «Комбинат благоустройство» – 477,1 тыс. руб., МУП «Тепловодоканал» – 54,4 тыс. руб., ООО «Куженерводоканал» – 296,95 тыс. руб., ООО «Жилищный сервис» – 174,8 тыс. руб., МУП «Новоторъяльский жилсервис» – 54,5 тыс. руб., ООО «ЖилКом-Сервис» – 296,65 тыс. руб., ИП Попов – 92,1 тыс. руб., МУП «Оршанский жилкомсервис» – 22,4 тыс. руб.;

- «Корректировка с целью учета отклонения фактических значений параметров расчета тарифов от значений, учтенных при установлении тарифов» в размере 40 334,68 тыс. руб. (оператор по обращению с ТКО ООО «Благоустройство»);

- «Амортизация основных средств» в размерах по МУП «Оршанский жилкомсервис» – 137,5 тыс. руб., ОАО «КБ» – 28,97 тыс. руб., ООО «Жилищный сервис» – 211,3 тыс. руб., ООО «СоветскКоммунКомплект» (Юрино) – 17,13 тыс. руб.;

- «Расходы на оплату труда и отчисления на социальные нужды основного производственного персонала. Расходы на оплату труда и отчисления на социальные нужды административно-управленческого персонала» в размерах по зоне деятельности 1 – 1 259,89 тыс. руб. по ОПП, по зоне деятельности 1 – 2 063,08 тыс. руб. по АУП (региональный оператор);

- «Расходы на приобретение контейнеров» по зоне деятельности 2 в размере 226,04 тыс. руб. (региональный оператор).

2.2. Произвести дополнительный анализ и расчет расходов (показателей), включенных в необходимую валовую выручку ООО «Благоустройство» (зоны деятельности 1, 2) при установлении единых тарифов на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами, в необходимую валовую выручку ИП Попова, МУП «Новоторъяльский жилсервис», МУП «Оршанский жилкомсервис», МУП «Тепловодоканал», ОАО «КБ», ООО «ЖилКом-Сервис», ООО «Жилищный сервис», ООО «Куженерводоканал», ООО «СоветскКоммунКомплект» (Звенигово), ООО «СоветскКоммунКомплект» (Советский), ООО «СоветскКоммунКомплект» (Юрино), ООО «Холдинг Морки», ООО «Благоустройство захоронение» (зона деятельности 1), ИП Алтыбаевой (зона деятельности 2), при установлении тарифов на захоронение твердых коммунальных отходов, отразив анализ в Экспертном заключении (с указанием документов и материалов, на основании которых принималось решение) в соответствии с пунктом 18 Правил регулирования тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.05.2016 № 484, по следующим статьям затрат:

- «Расходы на оплату труда и отчисления на социальные нужды производственного персонала» на 2019-2023 гг. (в отношении операторов по обращению с ТКО);

- «Расходы на оплату труда и отчисления на социальные нужды административно-управленческого персонала» на 2019-2023 гг. (в отношении операторов по обращению с ТКО);

- «Амортизация основных средств» на 2022-2023 гг. (в отношении операторов по обращению с ТКО);

- «Расходы на арендную плату» на 2022-2023 гг. (в отношении операторов по обращению с ТКО);

- «Корректировка с целью учета отклонения фактических значений параметров расчета тарифов от значений, учтенных при установлении тарифов» на 2021-2023 гг. (в отношении операторов по обращению с ТКО);

- «Расходы на сбор и транспортирование» на 2021-2023 гг. (в отношении регионального оператора);

- «Расходы на заключение и обслуживание договоров с собственниками ТКО и операторами по обращению с ТКО» на 2021-2023 гг. (в отношении регионального оператора);

- «Расходы на оплату труда и отчисления на социальные нужды основного производственного персонала. Расходы на оплату труда и отчисления на социальные нужды административно-управленческого персонала» на 2021-2023 гг. (в отношении регионального оператора);

- «Расходы на приобретение контейнеров» на 2021-2023 гг. (в отношении регионального оператора).

- «Корректировка необходимой валовой выручки регионального оператора» на 2021-2023 гг. (в отношении регионального оператора).

3. По результатам исполнения пункта 2 настоящего предписания органу исполнительной власти Республики Марий Эл в области государственного регулирования цен (тарифов) в области обращения с твердыми коммунальными отходами пересмотреть необходимую валовую выручку регионального оператора ООО «Благоустройство» (зоны деятельности 1, 2), базовый уровень операционных расходов ИП Попова, МУП «Новоторъяльский жилсервис», МУП «Оршанский жилкомсервис», МУП «Тепловодоканал», ОАО «КБ», ООО «ЖилКом-Сервис», ООО «Жилищный сервис», ООО «Куженерводоканал», ООО «СоветскКоммунКомплект» (Звенигово), ООО «СоветскКоммунКомплект» (Советский), ООО «СоветскКоммунКомплект» (Юрино), ООО «Холдинг

Морки», ООО «Благоустройство захоронение» (зона деятельности 1), ИП Алтыбаевой (зона деятельности 2), а также величину необходимой валовой выручки ИП Попова, МУП «Новоторъяльский жилсервис», МУП «Оршанский жилкомсервис», МУП «Тепловодоканал», ОАО «КБ», ООО «ЖилКом-Сервис», ООО «Жилищный сервис», ООО «Куженерводоканал», ООО «СоветскКоммунКомплект» (Звенигово), ООО «СоветскКоммунКомплект» (Советский), ООО «СоветскКоммунКомплект» (Юрино), ООО «Холдинг Морки», ООО «Благоустройство захоронение» (зона деятельности 1), ИП Алтыбаевой (зона деятельности 2) на 2023 год в соответствии с положениями Основ ценообразования в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.05.2016 № 484, положениями Методических указаний по расчету регулируемых тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденных приказом ФАС России от 21.11.2016 № 1638/16, с учетом мотивировочной части настоящего предписания, отразив расчеты в экспертном заключении в соответствии с пунктом 18 Правил регулирования тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.05.2016 № 484.

4. По результатам исполнения пунктов 2, 3 настоящего предписания органу исполнительной власти Республики Марий Эл в области государственного регулирования цен (тарифов) в области обращения с твердыми коммунальными отходами не позднее 01.05.2024 исключить выявленные (неподтвержденные) экономически необоснованные расходы (доходы) из необходимой валовой выручки регионального оператора ООО «Благоустройство» (зоны деятельности 1, 2) на 2024 год, а также операторов ИП Попова, МУП «Новоторъяльский жилсервис», МУП «Оршанский жилкомсервис», МУП «Тепловодоканал», ОАО «КБ», ООО «ЖилКом-Сервис», ООО «Жилищный сервис», ООО «Куженерводоканал», ООО «СоветскКоммунКомплект» (Звенигово), ООО «СоветскКоммунКомплект» (Советский), ООО «СоветскКоммунКомплект» (Юрино), ООО «Холдинг Морки», ООО «Благоустройство захоронение» (зона деятельности 1), ИП Алтыбаевой (зона деятельности 2) на 2024 год в соответствии с положениями Основ ценообразования № 484 и Методических указаний № 1638/16.

5. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу для возбуждения административного производства в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

6. Об исполнении настоящего предписания органу исполнительной власти Республики Марий Эл в области государственного регулирования цен (тарифов) в области обращения с твердыми коммунальными отходами в течение 5 рабочих дней с даты принятия решений, предусмотренных настоящим предписанием, письменно проинформировать Федеральную антимонопольную службу, представив надлежащим образом заверенные копии:

- решений органа исполнительной власти Республики Марий Эл в области государственного регулирования цен (тарифов) в области обращения с твердыми коммунальными отходами, принятие которых предписаны настоящим предписанием;

- протокола (протоколов) заседания правления органа исполнительной власти Республики Марий Эл в области государственного регулирования цен (тарифов) в области обращения с твердыми коммунальными отходами, на котором (которых) принимались решения, предписанные настоящим предписанием;

- экспертных заключений по делу об установлении предельных единых тарифов на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами ООО «Благоустройство» (зоны деятельности 1, 2) 2023 года, а также тарифов операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами ИП Попова, МУП «Новоторъяльский жилсервис», МУП «Оршанский жилкомсервис», МУП «Тепловодоканал», ОАО «КБ», ООО «ЖилКом-Сервис», ООО «Жилищный сервис», ООО «Куженерводоканал», ООО «СоветскКоммунКомплект» (Звенигово), ООО «СоветскКоммунКомплект» (Советский), ООО «СоветскКоммунКомплект» (Юрино), ООО «Холдинг Морки», ООО «Благоустройство захоронение» (зона деятельности 1), ИП Алтыбаевой (зона деятельности 2), а также величину необходимой валовой выручки ИП Попова, МУП «Новоторъяльский жилсервис», МУП «Оршанский жилкомсервис», МУП «Тепловодоканал», ОАО «КБ», ООО «ЖилКом-Сервис», ООО «Жилищный

сервис», ООО «Куженерводоканал», ООО «СоветскКоммунКомплект» (Звенигово), ООО «СоветскКоммунКомплект» (Советский), ООО «СоветскКоммунКомплект» (Юрино), ООО «Холдинг Морки», ООО «Благоустройство захоронение» (зона деятельности 1), ИП Алтыбаевой (зона деятельности 2) на 2024 год.

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Председатель Комиссии ФАС России

С.А. Пузыревский