

РЕШЕНИЕ

2 декабря 2009г. г. Брянск

Резолютивная часть решения объявлена 20 ноября 2009г.
Решение изготовлено в полном объеме 2 декабря 2009г.

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Селянина Н.Н. - заместитель руководителя управления;

Члены комиссии:

Лагунова И.В. – начальник отдела товарных и финансовых рынков;

Михалева И.А. – главный специалист-эксперт отдела товарных и финансовых рынков;

Ицкова Е.Ф. – специалист-эксперт отдела товарных и финансовых рынков;

При участии от Игрицкой сельской администрации Комаричского муниципального района ... – глава Игрицкой сельской администрации Комаричского муниципального района паспорт,

рассмотрев дело №179 по признакам нарушения Игрицкой сельской администрацией Комаричского муниципального района ч.1 ст.18 Федерального Закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006г. №135-ФЗ,

УСТАНОВИЛА:

В целях осуществления государственного контроля за соблюдением антимонопольного законодательства администрации Комаричского муниципального района Брянской области был сделан запрос исх.№3822 от 10.09.2009г. о представлении сведений о соглашениях, достигнутых поселениями Комаричского района с финансовыми организациями, действующими в 2009г. На основании информации №136-и от 28.09.09г., представленной в адрес Брянского УФАС России вхд.№3865 от 01.10.2009г., установлено, что Игрицкой сельской администрацией Комаричского муниципального района Брянской области заключены договоры об организации обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств с ООО «РГС-Центр»-«Управление по Брянской области» на одно транспортное средство и договор обязательного медицинского страхования работающих граждан №815 от 01.02.2006г. с ООО «СК «Ингосстрах-М» сроком на пять лет. Документов о проведении открытого конкурса или открытого аукциона по отбору финансовых организаций для осуществления финансовых услуг в 2009г. представлено не было.

В соответствии с требованиями ч.1 ст.18 Федерального закона от 26.07.06г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления осуществляют отбор финансовых организаций, в т.ч. на оказание услуг по страхованию ответственности, медицинскому страхованию путем проведения открытого конкурса или открытого аукциона. При этом названная статья не содержит условий, соблюдение которых будет являться основанием для заключения таких договоров без проведения соответствующих конкурсов или аукционов. В случае если услуга оказывается на сумму, не превышающую установленного Центральным банком РФ предельного размера расчетов наличными деньгами в Российской Федерации между юридическими лицами по одной сделке 100 тыс. руб., субъекты, перечисленные в данной статье, обязаны проводить открытый конкурс или открытый аукцион. В этом случае, Закон о размещении заказов применяется только в части организации и проведения открытого конкурса или открытого аукциона.

В своем письменном объяснении №167 от 19.11.2009г., Игрицкая сельская администрация Комаричского муниципального района пояснила, что отношения по договору обязательного медицинского страхования работающих граждан возникли до введения в действие Федерального закона «О защите конкуренции», а именно с 27.03.2006г. При заключении указанного договора Администрация руководствовалась нормами Федерального закона №94-ФЗ от 21.07.2005г. «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», в соответствии с которым (п. 14 ст. 55) в случае если цена услуги для государственных и муниципальных нужд не превышает установленного Центральным банком РФ предельного размера расчетов наличными деньгами, размещение заказа осуществляется у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика). В соответствии с п. 11 договора обязательного медицинского страхования работающих граждан действие его продлевалось на каждый очередной календарный год, так как ни одна из сторон не заявляла о прекращении договора.

Отбор финансовых организаций для оказания услуги по страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств осуществлялся без проведения конкурса в связи с небольшой суммой страховки – 1518 руб. 75 коп.

Комиссия Брянского УФАС России не принимает доводы Игрицкой сельской администрации Комаричского муниципального района в силу того, что согласно п.3 ст. 425 ГК РФ договор признается действующим до определенного в нем момента окончания исполнения сторонами обязательства. Кроме того, в соответствии с п.2 ст. 422 ГК РФ условия заключенного договора сохраняют силу и после принятия закона, устанавливающего обязательные для сторон правила иные, чем те, которые действовали при заключении договора, кроме случаев, когда в законе установлено, что его действие распространяется на отношения, возникшие из ранее заключенных договоров. Следовательно, при наличии у субъекта, указанного в ст. 18 ФЗ «О защите конкуренции» №135-ФЗ от 26.07.2006г., на момент вступления в силу Закона о защите конкуренции, договоров на оказание финансовых услуг, заключенных ранее, такие договоры признаются действующими до определенного в них срока. По истечении срока действия указанных договоров и при наличии необходимости субъекты, указанные в ст. 18 Закона о защите конкуренции, должны осуществлять отбор финансовых организаций путем проведения открытого конкурса(аукциона)

С момента вступления в силу Закона о защите конкуренции продление ранее заключенных договоров, заключение новых договоров без предшествующего этому отбора финансовых организаций не допускается.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального Закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006г. №135-ФЗ

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях Игрицкой сельской администрации Комаричского муниципального района нарушение ч.1 ст.18 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», в части отбора финансовой организации на оказание услуги по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств, обязательному медицинскому страхованию работающих граждан без проведения открытого конкурса.

2. Выдать предписания Игрицкой сельской администрации Комаричского муниципального района о прекращении нарушений ч.1 ст.18 Федерального Закона «О защите конкуренции».

3. Нарушения прекратить путем осуществления действий по проведению открытого конкурса по отбору финансовой организации на оказание услуги:

1) по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств для нужд Игрицкой сельской администрации Комаричского муниципального района;

2) по обязательному медицинскому страхованию работающих граждан для нужд Игрицкой сельской администрации Комаричского муниципального района.

Председатель Комиссии Н.Н. Селянина
Члены комиссии: И.В. Лагунова
И.А. Михалева
Е.Ф. Ицкова

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

ПРЕДПИСАНИЕ №1

2 декабря 2009г. г.Брянск

Комиссия Брянского УФАС России по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии:

Селянина Н.Н. – заместитель руководителя управления;

Члены Комиссии:

Лагунова И.В. – начальник отдела товарных и финансовых рынков;

Михалева И.А. – главный специалист-эксперт отдела товарных и финансовых рынков;

Ицкова Е.Ф. – специалист-эксперт отдела товарных и финансовых рынков,

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального Закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006г. №135-ФЗ, на основании своего решения от 2 декабря 2009 года по делу №179 о нарушении Игрицкой сельской администрацией Комаричского муниципального района ч.1 статьи 18 Федерального Закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006г. №135-ФЗ

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Игрицкой сельской администрации Комаричского муниципального района прекратить нарушение ч.1 ст.18 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», в части отбора финансовой организации на оказание услуги по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств без проведения открытого конкурса.
2. Нарушение прекратить путем осуществления действий по проведению открытого конкурса по отбору финансовой организации на оказание услуги по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств для нужд Игрицкой сельской администрации Комаричского муниципального района.
3. О выполнении настоящего предписания сообщить в УФАС по Брянской области в срок до 21.11.2010г.

Председатель Комиссии Н.Н. Селянина

Члены комиссии:

И.В. Лагунова

И.А. Михалева

Е.Ф. Ицкова

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

ПРЕДПИСАНИЕ №2

2 декабря 2009г. г.Брянск

Комиссия Брянского УФАС России по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии:

Селянина Н.Н. – заместитель руководителя управления;

Члены Комиссии:

Лагунова И.В. – начальник отдела товарных и финансовых рынков;

Михалева И.А. – главный специалист-эксперт отдела товарных и финансовых рынков,

Ицкова Е.Ф. –специалист-эксперт отдела товарных и финансовых рынков;

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального Закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006г. №135-ФЗ, на основании своего решения от 2 декабря 2009 года по делу №179 о нарушении Игрицкой сельской администрацией Комаричского муниципального района ч.1 статьи 18 Федерального Закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006г. №135-ФЗ

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Игрицкой сельской администрации Комаричского муниципального района прекратить нарушение ч.1 ст.18 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», в части отбора финансовой организации на оказание услуги по обязательному медицинскому страхованию работающих граждан без проведения открытого конкурса.
2. Нарушение прекратить путем осуществления действий по проведению открытого конкурса по отбору финансовой организации на оказание услуги по обязательному медицинскому страхованию работающих граждан для нужд Игрицкой сельской администрации Комаричского муниципального района.
3. О выполнении настоящего предписания сообщить в УФАС по Брянской области в срок до 01.02.2011г.

Председатель Комиссии Н.Н. Селянина

Члены комиссии:

И.В. Лагунова
И.А. Михалева
Е.Ф. Ицкова

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа

Частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.