

Исх. № 08-04/18709 от 17.12.2019 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель Председателя Комиссии: <...> – (должностное лицо)
Члены Комиссии: <...> – (должностное лицо)
<...> – (должностное лицо)

в присутствии представителей заказчика ГОСУДАРСТВЕННОЕ КАЗЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ "РЕСПУБЛИКАНСКИЙ ДОМ РЕБЕНКА СПЕЦИАЛИЗИРОВАННЫЙ" – <...> (доверенность от 12.12.2019 г.), <...> (доверенность от 12.12.2019 г.), в присутствии генерального директора ООО «ТатНЭТ» – <...> - (выписка из ЕГРЮЛ), рассмотрев жалобу ООО «ТатНЭТ» (вх. 19950/ж от 09.12.2019г.) на действия заказчика ГОСУДАРСТВЕННОЕ КАЗЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ "РЕСПУБЛИКАНСКИЙ ДОМ РЕБЕНКА СПЕЦИАЛИЗИРОВАННЫЙ" при проведении закупки № 0311200039919000080 на предмет: Поставка мяса-говядины (бескостное, замороженное) г. Набережные Челны на 1 квартал 2020 год,

У С Т А Н О В И Л А:

Извещение о проведении электронного аукциона № 0311200039919000080 размещено на официальном сайте Российской Федерации www.zakupki.gov.ru 26.11.2019г.

Заказчик – ГОСУДАРСТВЕННОЕ КАЗЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ "РЕСПУБЛИКАНСКИЙ ДОМ РЕБЕНКА СПЕЦИАЛИЗИРОВАННЫЙ".

Начальная (максимальная) цена контракта – 200 851,56 руб.

Суть жалобы, по мнению заявителя, закупка проводится с нарушениями норм действующего законодательства.

Комиссия Татарстанского УФАС России по результатам рассмотрения доводов заявителя на действия заказчика и позиции заказчика, изучения документации электронного аукциона приходит к следующим выводам.

Относительно довода заявителя о неправомерном отклонении заявки участника закупки.

В соответствии с частью 3 статьи 67 Закона о контрактной системе по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены частью 4 настоящей статьи.

Согласно части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Частью 5 статьи 67 Закона о контрактной системе установлено, что отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 настоящей статьи, не допускается.

В соответствии с частью 6 статьи 67 Закона о контрактной системе по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе аукционная комиссия оформляет протокол рассмотрения заявок на участие в таком аукционе, подписываемый всеми

присутствующими на заседании аукционной комиссии ее членами не позднее даты окончания срока рассмотрения данных заявок. Указанный протокол должен содержать информацию:

- 1) об идентификационных номерах заявок на участие в таком аукционе;
- 2) о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, которой присвоен соответствующий идентификационный номер <...> к участию в таком аукционе и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе с обоснованием этого решения, в том числе с указанием положений документации о таком аукционе, которым не соответствует заявка на участие в нем, положений заявки на участие в таком аукционе, которые не соответствуют требованиям, установленным документацией о нем;
- 3) о решении каждого члена аукционной комиссии в отношении каждого участника такого аукциона о допуске к участию в нем и о признании его участником или об отказе в допуске к участию в таком аукционе;
- 4) о наличии среди предложений участников закупки, признанных участниками электронного аукциона, предложений о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если условия, запреты, ограничения допуска товаров, работ, услуг установлены заказчиком в документации об электронном аукционе в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 05.12.2019г. заявке отказано в допуске участника закупки к участию в электронном аукционе на основании нижеследующего:

№ п/п	Порядковый номер заявки участника аукциона в электронной форме	Обоснование принятого решения
1	2	Не предоставление информации, предусмотренной разделом 1.4 документации об аукционе в электронной форме «Порядок подачи заявок участником закупки, требования к содержанию, составу заявки на участие в аукционе в электронной форме и инструкция по ее заполнению» (п.1 ч.4 ст. 67 Федерального закона от 05.04.2013 N44-ФЗ). Не указаны конкретные характеристики НЕ соответствует значению, установленному документацией аукциона в электронной форме.

В ходе заседания Комиссии, Заказчиком даны пояснения, что заявка заявителя подлежала отклонению в связи с тем, что заявка содержала предложение о поставке мяса говядины бескостного, по способу разделки – жилованное и одновременно мясо в отрубке. Поставщик не указал конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, так как производство мяса способом жиловки и способом отрубка различны, поэтому техническим заданием в части указания мяса по способу разделки указано жилованное мясо или отруб.

Вместе с тем, Комиссия Татарстанского УФАС России приходит к выводу, что заявка участника отклонена неправомерно по следующим основаниям.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальных цен единиц товара, работы, услуги.

В техническом задании Заказчиком установлены следующие требования:

	Характеристика Товара
Говядина замороженная	<p>Вид мяса по способу обработки: бескостное.</p> <p>Вид мяса по способу разделки: жилованное мясо или отруб.</p> <p>Соответствие требованиям «ГОСТ Р 54754-2011. Национальный стандарт Российской Федерации. Полуфабрикаты мясные кусковые бескостные для детского питания. Технические условия». Бескостные полуфабрикаты из говядины в замороженном состоянии. Тазобедренная часть – не менее 24 процентов, лопаточная часть – не менее 14 процентов. Мышцы или пласт мяса, снятые с определенной части полутуши в виде крупных кусков, зачищенные от сухожилий и грубых поверхностных пленок, с оставлением межмышечной соединительной, жировой ткани и естественной поверхностной пленки, сохраняющей природную форму мышц. Мышечная ткань упругая. Поверхность ровная, не заветренная, края заровнены, без глубоких надрезов мышечной ткани (не более 10 мм). Слой подкожного жира не более 5 мм. Цвет мяса от алого до темно-красного, цвет жира от белого до светло-желтого. Продукт произведен в соответствии с «ТР ТС 021/2011. Технический регламент Таможенного союза. О безопасности пищевой продукции», «ТР ТС 034/2013. Технический регламент Таможенного союза. О безопасности мяса и мясной продукции». Остаточный срок годности – не менее 4 месяцев со дня поставки (срок годности подтверждается датой выработки и сроком хранения, указанными на упаковке). Товар поставляется в упаковке, позволяющей обеспечить сохранность продукта, не имеющей механических, химических и прочих повреждений. Каждое наименование мясного полуфабриката расфасовывается в отдельные полиэтиленовые пакеты и упаковывается в ящики из гофрированного картона массой нетто не более 20 кг. Упаковка товара соответствует требованиям «ТР ТС 005/2011. Технический регламент Таможенного союза. О безопасности упаковки», маркировка – «ТР ТС 022/2011. Технический регламент Таможенного союза. Пищевая продукция в части ее маркировки». Наличие при поставке товара оттиска ветеринарного клейма (для отруба), товаросопроводительной документации, подтверждающей соответствие продукции установленным требованиям и обеспечивающей ее прослеживаемость, включая документы о ветеринарно-санитарной экспертизе (ветеринарная справка или ветеринарное свидетельство). Совпадение массы, указанной в ветеринарной справке (ветеринарном свидетельстве) и товарно-транспортной накладной, обязательно</p>

В своей заявке участник указал следующую информацию:

	Характеристика Товара
	<p>Вид мяса по способу обработки: бескостное.</p> <p>Вид мяса по способу разделки: жилованное мясо или отруб.</p>

Говядина
замороженная

Соответствие требованиям «ГОСТ Р 54754-2011. Национальный стандарт Российской Федерации. Полуфабрикаты мясные кусковые бескостные для детского питания. Технические условия». Бескостные полуфабрикаты из говядины в замороженном состоянии. Тазобедренная часть – 24 процента, лопаточная часть – 14 процентов. Мышцы или пласт мяса, снятые с определенной части полутуши в виде крупных кусков, зачищенные от сухожилий, грубых поверхностных пленок, с оставлением межмышечной соединительной, жировой ткани, естественной поверхностной пленки, сохраняющей природную форму мышц. Мышечная ткань упругая. Поверхность ровная, без заветривания, края заровнены, без глубоких надразов мышечной ткани (10 мм). Слой подкожного жира 5 мм. Цвет мяса от алого до темно-красного, цвет жира от белого до светло-желтого. Продукт произведен в соответствии с «ТР ТС 021/2011. Технический регламент Таможенного союза. О безопасности пищевой продукции», «ТР ТС 034/2013. Технический регламент Таможенного союза. О безопасности мяса и мясной продукции». Остаточный срок годности – 4 месяца со дня поставки (срок годности подтверждается датой выработки и сроком хранения, указанными на упаковке). Товар поставляется в упаковке, позволяющей обеспечить сохранность продукта, без механических, химических повреждений. Каждое наименование мясного полуфабриката расфасовывается в отдельные полиэтиленовые пакеты и упаковывается в ящики из гофрированного картона массой нетто 20 кг. Упаковка товара соответствует требованиям «ТР ТС 005/2011. Технический регламент Таможенного союза. О безопасности упаковки», маркировка – «ТР ТС 022/2011. Технический регламент Таможенного союза. Пищевая продукция в части ее маркировки». Наличие при поставке товара оттиска ветеринарного клейма (для отруба), товаросопроводительной документации, подтверждающей соответствие продукции установленным требованиям обеспечивающей ее прослеживаемость, включая документы о ветеринарно-санитарной экспертизе (ветеринарная справка, ветеринарное свидетельство). Совпадение массы, указанной в ветеринарной справке (ветеринарном свидетельстве) с товарно-транспортной накладной, обязательно

Комиссия Татарстанского УФАС России отмечает, что согласно техническому заданию, Заказчику требуется или жилованное мясо или отруб, вместе с тем, оба варианта вида мяса по способу разделки являются допустимыми к поставке.

В ходе заседания Комиссии, Заказчиком были даны пояснения, согласно которым, Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 25 сентября 2019 г. № 715 «О формировании максимальных цен на продовольственные товары, закупаемые государственными и муниципальными организациями (учреждениями) Республики Татарстан утвержден перечень продовольственных товаров, приобретаемых государственными организациями (учреждениями) Республики Татарстан. Пунктом 61 Перечня продовольственных товаров, приобретаемых государственными организациями (учреждениями) Республики Татарстан установлено описание товара «Мясо – говядина (бескостное, замороженное) (наименование по КТРУ «Говядина замороженная»)», которое и было использовано Заказчиком в качестве технического задания.

Комиссия Татарстанского УФАС России установила, что согласно ГОСТ 18157-88: «Продукты убоя

скота. Термины и определения» жилованное мясо — обваленное мясо, частично или полностью освобожденное от жировой и соединительной ткани и рассортированное, мясной отруб - часть туши, отделенная в соответствии с принятой схемой разделки туш.

Согласно таблицы 1 ГОСТ Р 54754-2011. Национальный стандарт Российской Федерации «Полуфабрикаты мясные кусковые бескостные для детского питания. Технические условия»

Наименование показателя (характеристика)	Категория А			Категория Б		Категория В	
	Говядина от вырезки поясничной части	Говядина от тазобедренной части	Говядина от лопаточной части	Говядина подлопаточной части	Говядина от грудной части	Котлетное мясо говяжье	
Внешний вид	Мышцы или пласт мяса, снятые с определенной части полутуши в виде крупных кусков, зачищенные от сухожилий и грубых поверхностных пленок, с оставлением межмышечной соединительной, жировой ткани и естественной поверхностной пленки, сохраняющей природную форму мышц. Мышечная ткань упругая. Поверхность ровная, незаветренная, края заровнены, без глубоких надрезов мышечной ткани (не более 10 мм). Слой подкожного жира не более 5 мм						
Цвет, запах, консистенция	Характерные для доброкачественного мяса						
Массовая доля белка, %, не менее	18,0	18,0	18,0	17,0	17,0	16,0	13,0
Массовая доля жира, %, не более	3,0	6,0	6,0	6,0	6,0	10,0	15,0
Массовая доля фосфора, %, не более	0,25						
pH, не более	6,1						

Кроме того, участник закупки при подаче заявки на участие в первой части заявки дал согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона.

Комиссия Татарстанского УФАС России приходит к выводу, что указанная заявителем характеристика предлагаемого к поставке предмета закупки соответствует требованиям документации по электронному аукциону, так как Заказчик дает выбор на поставку желованного мяса или отруба (исходя из смысла технического задания, Заказчику подходит и мясо желованное и отруб), следовательно заявка участника по данному показателю отклонена неправомерно.

Комиссия Татарстанского УФАС России приходит к выводу об обоснованности довода заявителя. Заказчиком нарушены части 5, 6 статьи 67 Закона о контрактной системе.

Согласно протоколу рассмотрения заявок № 0311200039919000080-1 на участие в закупке было подано 5 заявок, 3 из которых были отклонены. Учитывая, что выявленные нарушения повлияли на результат определения поставщика, Комиссия Татарстанского УФАС России принимает решение о выдаче предписания для устранения выявленных нарушений.

На основании вышеизложенного, руководствуясь пунктом 2 части 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу заявителя ООО «ТатНЭТ» (вх. 19950/ж от 09.12.2019г.) на действия заказчика

ГОСУДАРСТВЕННОЕ КАЗЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ "РЕСПУБЛИКАНСКИЙ ДОМ РЕБЕНКА СПЕЦИАЛИЗИРОВАННЫЙ" при проведении закупки № 0311200039919000080 на предмет: Поставка мяса-говядины (бескостное, замороженное) г. Набережные Челны на 1 квартал 2020 год.

2. Признать заказчика ГОСУДАРСТВЕННОЕ КАЗЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ "РЕСПУБЛИКАНСКИЙ ДОМ РЕБЕНКА СПЕЦИАЛИЗИРОВАННЫЙ" нарушившим требования частей 5, 6 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» обоснованной.

3. Выдать заказчику ГОСУДАРСТВЕННОЕ КАЗЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ "РЕСПУБЛИКАНСКИЙ ДОМ РЕБЕНКА СПЕЦИАЛИЗИРОВАННЫЙ" предписание об устранении нарушений действующего законодательства.

4. Передать в установленном порядке материалы должностному лицу Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан для рассмотрения вопроса о необходимости возбуждения административного производства в отношении лиц, допустивших нарушение норм законодательства Российской Федерации о контрактной системе.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Заместитель Председателя Комиссии: <...> – (должностное лицо)

Члены Комиссии: <...> – (должностное лицо)

<...> – (должностное лицо)