

Заказчик -

АО «ОДК-Газовые турбины»

" ... "

Поставщик –

ООО «Группа финансы»

" ... "

Заключение № 076/10/5-824/2023

по результатам проверки факта

уклонения победителя закупки от заключения договора

18 июля 2023 года
Ярославль

Г.

(изготовлено в полном объеме 20.07.2023)

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению сведений о включении в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Комиссия), в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководителя Управления Охинцева С.Н., члены Комиссии – ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок Хлынина Я.В., ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов

власти и рекламы Зинохина А. С.

рассмотрев сведения, представленные АО «ОДК-Газовые турбины» **(вх. № 9344-ЭП/23 от 11.07.2023)** о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений в отношении ООО «Группа финансы» (ИНН 2312145943) (далее – Общество) – победителя закрытого запроса котировок на оказание услуг по обязательному ежегодному аудиту бухгалтерской (финансовой) отчетности по ФСБУ за 2023 год (извещение № 230144800397) в связи с уклонением от заключения договора (протокол № 230144800397-03 от 30.06.2023),

с участием:

от ПАО «ОДК-Газовые турбины» - "... " (по доверенности),

от ООО «Группа финансы» – "... " (по доверенности), "... " (по доверенности),

у с т а н о в и л а:

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области поступили сведения, представленные АО «ОДК-Газовые турбины» **(вх. № 9344-ЭП/23 от 11.07.2023)** о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений в отношении ООО «Группа финансы» (ИНН 2312145943) - победителя закрытого запроса котировок на оказание услуг по обязательному ежегодному аудиту бухгалтерской (финансовой) отчетности по ФСБУ за 2023 год (извещение № 230144800397) в связи с уклонением от заключения договора (протокол № 230144800397-03 от 30.06.2023).

При вынесении решения Комиссия исходит из следующего.

12.05.2023 г. на официальном сайте <http://223.astgoz.ru> размещен закрытый конкурс в электронной форме на оказание услуг по обязательному ежегодному аудиту бухгалтерской (финансовой) отчетности по ФСБУ за 2023 год (лот включен в состав централизованной закупки «Оказание услуг по обязательному ежегодному аудиту финансовой (бухгалтерской) отчетности по ФСБУ за 2023 год»), номер закупки 230144800397, индивидуальный номер закупки 1708-2023-00078, начальная (максимальная) цена 2 963 696,00 рублей, с учетом всех расходов, предусмотренных проектом договора, и налогов, подлежащих уплате в соответствии с нормами законодательства).

Закупочной комиссией АО «ОДК» (протокол № 230144800397-02 от 06.06.2023, размещен на электронной площадке 07.06.2023) по результатам закрытого запроса котировок на оказание услуг по обязательному ежегодному аудиту бухгалтерской (финансовой) отчетности по ФСБУ за 2023 год на основании приведенной ранжировки заявок, победителем признан участник закупки с идентификационным номером 21815 (ООО «Группа финансы»).

21.06.2023 г. АО «ОДК-Газовые турбины» разместило проект договора на электронной площадке ООО «АСТ ГОЗ».

Согласно части 15 статьи 3.2 Закона о закупках договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки.

Соответственно, договор по результатам закрытого запроса котировок на оказание услуг по обязательному ежегодному аудиту бухгалтерской (финансовой) отчетности по ФСБУ за 2023 год (извещение № 230144800397) должен быть заключен не позднее 27.07.2023 г.

В связи с непредставлением в установленные документацией о закупке сроки подписанного со стороны ООО «Группа финансы» договора, решением закупочной комиссии (протокол 230144800397-03 от 30.06.2023 г.) участник закупки с идентификационным номером 21815 (ООО «Группа финансы») признан уклонившимся от подписания договора.

На заседании Комиссии представитель ООО «Группа финансы» пояснил, что общество при формировании и подаче заявки имело действительное намерение заключить и исполнить договор на определенных заказчиком условиях. Неподписание договора в установленный срок является вынужденной мерой, с одной стороны обусловленной действиями третьих лиц.

В отношении ООО «Группа финансы» Федеральным Казначейством РФ проведена плановая проверка, по результатам которой выявлен ряд нарушений, явившихся основанием для принятия меры дисциплинарного воздействия в виде приостановки членства аудиторской организации в СРО ААС сроком на 60 календарных дней.

В соответствии с пунктом 4 статьи 20 Федерального закона № 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности» аудиторские организации не вправе заключать договор оказания аудиторских услуг в течение всего срока приостановки членства.

Обществу стало известно о принятом Федеральным Казначейством РФ решении 08.06.2023, в связи с чем последнее незамедлительно проинформировало АО «ОДК-Газовые турбины», АО «ОДК» о сложившейся ситуации, предлагая приостановить подписание (заключение) договора до 14 августа 2023 года (письма от 26.06.2023 № 450/5, от 16.06.2023 № 450), полагая допустимым реализацию таких действий, учитывая дату начала оказания услуг 02 октября 2023 г.

В рамках заседания Комиссии представители Общества отметили, что ООО «Группа финансы», принимая участие в рассматриваемой процедуре закупки, знало о проведении в отношении ООО «Группа финансы» плановой выездной проверки (период проверки с 20 января 2023 года по 16 февраля 2023 года), однако Общество не могло предопределить исход указанной

проверки и решение Федерального Казначейства РФ по ее итогам, поскольку при наличии нарушений в действиях подконтрольного субъекта законодателем предоставлено право органу контроля избрать ряд альтернативных мер дисциплинарного воздействия, ориентированных на устранение нарушений (предписание, предупреждение, штраф и т. д.).

При этом общество располагало информацией о том, что при выявлении аналогичных нарушений в деятельности иных юридических лиц, к последним применялась мера дисциплинарного воздействия в виде предписания, по мнению представителей общества, данное обстоятельство является также косвенным подтверждением того, что Общество было убеждено, что при наличии нарушений оснований для ограничения деятельности не усматривается.

В связи с чем Общество просит не включать сведения об ООО «Группа финансы» в реестр недобросовестных поставщиков.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» утверждены правила направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков (далее - правила направления сведений).

В силу приведенных выше положений Закона о закупках, а также подзаконных актов, при поступлении сведений об уклонении участника закупки от заключения договора антимонопольный орган должен провести проверку и установить факт уклонения данного лица от заключения договора с заказчиком (обстоятельства, свидетельствующие о намерении отказаться от заключения), и только в случае подтверждения указанного факта он может разместить сведения об участнике размещения заказа в реестре недобросовестных поставщиков.

Таким образом, фактические обстоятельства дела (результаты контрольного мероприятия в отношении ООО «Группа финансы», блокирующие возможность заключения соответствующих договоров; незамедлительное уведомление заказчика о принятых в отношении Общества мерах дисциплинарного воздействия; предложение об урегулировании сложившейся ситуации путем переноса срока подписания (заключения) договора по результатам закупки на оказание услуг по обязательному ежегодному аудиту бухгалтерской (финансовой) отчетности по ФСБУ за 2023 год (лот включен в состав централизованной закупки «Оказание услуг по обязательному ежегодному аудиту финансовой (бухгалтерской) отчетности по ФСБУ за 2023 год») на более позднюю дату и т. д.) свидетельствуют об отсутствии виновного и недобросовестного поведения со стороны участника

закупки, неподписание договора в пределах установленного действующим законодательством срока при приведенных в тексте настоящего решения обстоятельствах не является безусловным основанием для вывода об уклонении участника закупки от заключения рассматриваемого договора.

В соответствии с вышеизложенным, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению сведений о включении в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», считает, что основания для включения сведений об ООО «Группа финансы» в реестр недобросовестных поставщиков отсутствуют.

Руководствуясь статьей 5 Федерального закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Комиссия Ярославского УФАС России,

з а к л ю ч и л а:

не включать в реестр недобросовестных поставщиков сведения, представленные АО «ОДК-Газовые турбины» (**вх. № 9344-ЭП/23 от 11.07.2023**), в отношении ООО «Группа финансы» (ИНН 2312145943).

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии:
Охинцева

С.Н.

Члены Комиссии:
Хлынина

Я.В.

Зиныхина

А.С.

