

РЕШЕНИЕ № Т-68/16

по результатам рассмотрения жалобы ООО «Мосрегионлифт»
на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

Дата принятия решения: 31.10.2016

г. Москва

Комиссия ФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров № 7 в составе: <...> ,

при участии представителей: <...> ,

рассмотрев жалобу ООО «Мосрегионлифт» на действия органа по ведению реестра квалифицированных подрядных организаций – Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Самарской области при проведении предварительного отбора подрядных организаций для включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в закупках, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов, являющихся объектами культурного наследия, выявленными объектами культурного наследия, расположенных на территории Самарской области (№ 4/ПО-2016), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Федеральную антимонопольную службу поступила жалоба ООО «Мосрегионлифт» (далее – Заявитель) на действия органа по ведению реестра квалифицированных подрядных организаций – Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Самарской области (далее – Орган по ведению реестра) при проведении предварительного отбора подрядных организаций для включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в закупках, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов, являющихся объектами культурного наследия, выявленными объектами культурного наследия, расположенных на территории Самарской области

(№ 4/ПО-2016) (далее – Предварительный отбор; Жалоба).

Из Жалобы следует, что Орган по ведению реестра осуществлял проведение Предварительного отбора на сайте оператора электронной площадки, не входящего в число операторов электронных площадок, на которых в соответствии с законодательством Российской Федерации возможно проведение предварительного отбора подрядных организаций на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций.

Орган по ведению реестра с доводом Жалобы не согласился, указав, что при организации и проведении Предварительного отбора действовал в соответствии с требованиями Положения о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615 (далее – Положение).

Рассмотрев все представленные документы, а также выслушав пояснения представителей Заявителя, Органа по ведению реестра, Комиссия ФАС России установила следующее.

12.09.2016 на сайте Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Самарской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу www.minenergo.samregion.ru (далее – сайт Органа по ведению реестра) Органом по ведению реестра было размещено извещение о проведении Предварительного отбора (далее — Извещение), согласно которому дата и время начала подачи заявок на участие в Предварительном отборе — 13.09.2016 в 08:00; дата и время окончания срока подачи заявок на участие в Предварительном отборе — 03.10.2016 в 16:00; заявка на участие в Предварительном отборе направляется участником оператору электронной площадки «Обл Торг» в форме электронного документа на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу obl-torg.ru (далее — Оператор; сайт Оператора).

Комиссией ФАС России в ходе рассмотрения документов, представленных Органом по ведению реестра, а также размещенных в открытом доступе на сайте Оператора, установлено следующее.

В соответствии с пунктом 1.3.1 Документации о проведении предварительного отбора подрядных организаций для включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в закупках, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов, являющихся объектами культурного наследия, выявленными объектами культурного наследия, расположенных на территории Самарской области № 4/ПО-2016, размещенной в составе Извещения, прием заявок на участие в предварительном отборе заинтересованных лиц осуществляется через электронную площадку «Обл Торг», размещенную в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу obl-torg.ru.

Согласно пункту 4 Положения привлечение оператора электронной площадки к проведению предварительного отбора или электронных аукционов осуществляется заказчиком из числа операторов электронных площадок, определенных актом Правительства Российской Федерации в целях обеспечения проведения закупок в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 4 статьи 59 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон о контрактной системе) в целях Закона о контрактной системе под электронной площадкой понимается сайт в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на котором проводятся электронные аукционы. Оператором электронной площадки является юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала, государственная регистрация которого осуществлена на территории Российской Федерации, которое владеет электронной площадкой, необходимыми для ее функционирования программно-аппаратными средствами и обеспечивает проведение таких аукционов в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок. Правительством Российской Федерации устанавливаются порядок и условия отбора операторов электронных площадок. По результатам отбора операторов электронных площадок Правительством Российской Федерации определяется перечень таких операторов. Функционирование электронных площадок осуществляется в соответствии с едиными требованиями, установленными федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

Согласно части 10 статьи 112 Закона о контрактной системе со дня вступления в силу Закона о контрактной системе до даты начала функционирования операторов электронных площадок, прошедших отбор в соответствии с частью 4 статьи 59 Закона о контрактной системе, закупки товаров, работ, услуг путем проведения электронных аукционов осуществляются на ранее прошедших отбор электронных площадках.

В соответствии с подпунктом 2 пункта 3 совместного письма Министерства экономического развития Российской Федерации № 4736-АП/Д22, Федеральной антимонопольной службы № АЦ/7522, Федерального казначейства № 42-7.4/10.4-236 от 19.04.2010 Минэкономразвития России совместно с ФАС России по результатам конкурсного отбора определены следующие операторы электронных площадок:

- ОАО «Единая электронная торговая площадка» - www.roseltorg.ru;

- ЗАО "ММВБ-Информационные технологии" - www.ets-micex.ru;

- ГУП "Агентство по государственному заказу, инвестиционной деятельности и межрегиональным связям Республики Татарстан" - www.zakazrf.ru;

- ЗАО "Сбербанк-Автоматизированная Система Торгов" - www.sberbank-ast.ru;

- ООО "Индексное агентство РТС" - www.rts-tender.ru.

Таким образом, Оператор не входит в число операторов электронных площадок, функционирующих в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Учитывая изложенное, Комиссия ФАС России приходит к выводу, что Органом по ведению реестра при проведении Предварительного отбора на сайте Оператора были нарушены требования пункта 4 Положения.

На основании изложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Мосрегионлифт» на действия органа по ведению реестра квалифицированных подрядных организаций – Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Самарской области при проведении предварительного отбора подрядных организаций для включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в закупках, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов, являющихся объектами культурного наследия, выявленными объектами культурного наследия, расположенных на территории Самарской области (№ 4/ПО-2016), обоснованной.

2. Выдать органу по ведению реестра квалифицированных подрядных организаций – Министерству энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Самарской области обязательное для исполнения предписание.

Решение и предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.