

РЕШЕНИЕ

по делу № ЭА – 312/2015 о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

29 апреля 2015 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в присутствии представителя ООО фирма «Калория» «...», в присутствии представителя ФГБУ туберкулезный санаторий «Голубая бухта» Министерства здравоохранения «...», рассмотрев жалобу ООО фирма «Калория» (далее – Заявитель) на действия ФГБУ туберкулезный санаторий «Голубая бухта» Министерства здравоохранения РФ (далее – Заказчик) при проведении электронного аукциона: «Поставка продуктов питания» (извещение №0318100050615000047) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе, Федеральный закон №44-ФЗ),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя о нарушении Заказчиком Закона о контрактной системе.

Заявитель обжалует положения аукционной документации. Считает, что Заказчик неправомерно установил в одном лоте закупку товаров с разными классами по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (далее - ОКПД), поскольку данные действия приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупки.

Представители Заказчика с доводами жалобы не согласились, считают, что описание объекта закупки разработано с учетом требований Закона о контрактной системе и потребностей Заказчика.

Рассмотрев представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

ФГБУ туберкулезный санаторий «Голубая бухта» Министерства здравоохранения РФ проводился электронный аукцион «Поставка продуктов питания» (извещение №0318100050615000047).

Начальная (максимальная) цена контракта – 12 589 194,09 руб.

В соответствии с п.1), п.2) ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе, Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование; использование, если это возможно, при составлении описания объекта закупки стандартных показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических и качественных характеристик объекта закупки, установленных в соответствии с техническими регламентами, стандартами и иными требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации о техническом регулировании. Если заказчиком при описании объекта закупки не используются такие стандартные показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, обозначений и терминологии;

В силу ч.2 ст. 8 Закона о контрактной системе конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Требования к качественным характеристикам товаров установлены в Разделе IV «Техническая часть» аукционной документации.

В разделе «Овощи свежие» Технической части указаны товары с классом 01 по

ОКПД; в разделе «Молочная продукция» Заказчику требуются товары с классом 15 по ОКПД; в разделе «Прочие продукты» перечислены товары с классами 15 и 24 по ОКПД.

Представитель Заявителя пояснил, что ООО фирма «Калория» является производителем молочных продуктов. Данная категория продуктов содержится в подклассе 15.5 (Продукты молочные и мороженное) ОКПД и не является поставщиком товаров включенных в иные классы ОКПД.

Таким образом, объединение Заказчиком в один лот товаров с разными классами ОКПД не позволяет производителям определенной группы товаров участвовать в электронном аукционе, что ограничивает конкуренцию и, в частности, приводит к необоснованному ограничению числа участников закупки.

Частью 4.2 ст.7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность за утверждение конкурсной документации, документации об аукционе, документации о проведении запроса предложений, определение содержания извещения о проведении запроса котировок с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, за исключением случаев, предусмотренных частями 4 и 4.1 настоящей статьи, в виде административного штрафа на должностных лиц в размере трех тысяч рублей.

Комиссия, руководствуясь ч. 1,3,4 ст.105 и на основании ч.15, ч.22, ч.23 ст.99, ч.8 ст.106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО фирма «Калория» обоснованной.
2. Признать в действиях заказчика - ФГБУ туберкулезный санаторий «Голубая бухта» Министерства здравоохранения РФ нарушение ч.1 ст.33, ч.1 ст.8 Закона о контрактной системе.
3. Заказчику - ФГБУ туберкулезный санаторий «Голубая бухта» Министерства здравоохранения РФ выдать предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе.
4. Передать материалы дела для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства уполномоченному должностному лицу.

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ №82

по делу № ЭА – 312/2015 о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

29 апреля 2015 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в присутствии представителя ООО фирма «Калория» «...», в присутствии представителя ФГБУ туберкулезный санаторий «Голубая бухта» Министерства здравоохранения РФ «...», рассмотрев жалобу ООО фирма «Калория» на действия ФГБУ туберкулезный санаторий «Голубая бухта» Министерства здравоохранения РФ (далее – Заказчик) при проведении электронного аукциона: «Поставка продуктов питания» (извещение №0318100050615000047) в части нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок, на основании своего решения от 29.04.2015г. по делу №ЭА-312/2015, руководствуясь ч.15, ч.22, ч.23 ст.99, ч.8 ст.106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Закон о контрактной системе) предписывает:

1. Заказчику – ФГБУ туберкулезный санаторий «Голубая бухта» Министерства здравоохранения РФ устранить нарушение ч.1 ст.33, ч.1 ст.8 Закона о контрактной системе, путем отмены протоколов, составленных в ходе размещения электронного аукциона и аннулирования определения поставщика (подрядчика, исполнителя) (извещение №0318100050615000047).

2.Оператору электронной площадки обеспечить возможность исполнения предписания. Уведомить участников электронного аукциона об отмене протоколов. Разблокировать денежные средства, внесенные участниками закупки в качестве обеспечения заявки. Отменить протокол проведения электронного аукциона.

3.Настоящее предписание должно быть исполнено в течение 10-ти рабочих дней со дня его получения.

4.В срок до 05.06.2015г. представить в Краснодарское УФАС России доказательства исполнения настоящего предписания.

Настоящее предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

В случае неисполнения данного предписания, Краснодарское УФАС России на основании ч.25 ст.99 Закона о контрактной системе вправе применить меры ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.