

РЕШЕНИЕ

г. Томск

Резолютивная часть решения оглашена 16 сентября 2010 г.

В полном объеме решение изготовлено 23 сентября 2010 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Томской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

председатель Комиссии — Бутенко И.В., заместитель руководителя управления - начальник отдела контроля монополистической деятельности,

члены Комиссии: Рыжкова Л.М., ведущий специалист-эксперт отдела контроля монополистической деятельности, Белова М.Н., специалист-эксперт отдела контроля монополистической деятельности,

рассмотрев дело № 02-10/119-10 по признакам нарушения ООО «Газпром трансгаз Томск» (634029, г. Томск, пр. Фрунзе, 9) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон «О защите конкуренции»),

УСТАНОВИЛА:

В Томское Управление Федеральной антимонопольной службы поступило заявление от ООО «Зональное », в котором говорится о том, что горячее водоснабжение для нужд населения, проживающего в пос. Зональная станция после проведения плановых ремонтных работ, сроком на 14 календарных дней, по истечении которого не было подано теплоснабжающей организацией ООО «Газпром трансгаз Томск» в нарушение норм и правил, установленных действующим законодательством РФ.

Изучив представленные для рассмотрения дела документы и информацию, заслушав объяснения лиц, участвующих в деле, Комиссия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства пришла к следующим выводам.

В соответствии со ст. 4 Федерального закона от 19.07.1995 г. № 147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче тепловой энергии относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий. Согласно ч. 5 ст. 5 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» доминирующим признается положением хозяйствующего субъекта — субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

Проведенный Управлением Федеральной антимонопольной службы по Томской области анализ рынка услуг по передаче тепловой энергии в горячей воде показал, что ООО «Газпром трансгаз Томск» на указанном выше рынке географических границах п. Зональная станция Томского района занимает в доминирующее положение, следовательно, имеет возможность

оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем субъектов, и (или) затруднять доступ на этот товарный рынок другим хозяйствующим субъектам.

Управляющая компания ООО «Зональное» является исполнителем коммунальных услуг, оказываемых населению п. Зональная станция. На основании заключенного договора № 16/0004/10 от 01.01.2010 г. ООО «Газпром трансгаз Томск» обязано осуществить выработку тепловой энергии для оказания услуг по подогреву воды для нужд горячего водоснабжения.

Письмом № 1600/952 от 15.06.2010 г. Томское ЛПУ МГ ООО «Газпром трансгаз Томск» предупредило ООО «Зональное» об отключении горячего водоснабжения на территории пос. Зональная станция на срок с 01.07.2010 г. по 14.07.2010 г. в связи с проведением текущего ремонта оборудования котельной. Также, в указанном письме, ООО «Газпром трансгаз Томск» указало на необходимость проведения согласно Правил технической эксплуатации тепловых энергоустановок, утв. Минэнерго России № 115 от 24.03.2003 г. и согл. Госгортехнадзором России от 30.09.2002 г. (далее Правила) следующих мероприятий:

1. очистить внутренние поверхности внутриквартальных и внутридомовых сетей ГВС с последующей дезинфекцией;
2. устранить замечания, указанные в ранее выданных актах нарушения требований Правил;
3. провести испытание на прочность и плотность $P=10 \text{ кг*с/кв.см}$ с участием представителя Участка ЭВС Томского ЛПУМГ ООО «Газпром трансгаз Томск», после выполнения которых будет произведена подача ГВС, однако при условии полной готовности внутриквартальных и внутридомовых инженерных сетей.

После истечения срока ремонтных работ ООО «Газпром трансгаз Томск» 15.07.2010 г. с участием представителя ООО «Зональное» был составлен акт проверки готовности энергетического оборудования и сетей ГВС п. Зональная станция, в ходе которой установлено, что ряд мероприятий, необходимых для подключения ГВС, не выполнен.

ООО «Зональное» были проведены испытания теплосети ГВС на прочность и плотность, в результате был составлен акт от 16.07.2010 г., который не был направлен в ООО «Газпром трансгаз Томск».

При проверке технического состояния теплотрассы горячего водоснабжения и проведении гидравлических испытаний представителями ООО «Газпром трансгаз Томск» и ООО «Зональное» был составлен акт на гидравлическое испытание от 23.07.2010 г., согласно которого теплотрасса готова к эксплуатации, но для подачи теплоносителя необходимо получить разрешение.

Федеральным законом № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (ч. 1 ст. 10).

Злоупотребление доминирующим положением заключается в таком поведении хозяйствующего субъекта, при котором ущемляются права другого хозяйствующего субъекта и (или) интересы других лиц, либо они вынуждены вступать в правоотношения на невыгодных для себя условиях.

Подпунктом а пункта 17 статьи 2 Федерального закона от 30.12.2004 № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» предусмотрено, что в жилищном секторе потребителями услуг тепло-, водоснабжения в многоквартирных домах являются товарищества собственников жилья, жилищные кооперативы, управляющие организации, которые приобретают товары, услуги для предоставления их лицам, пользующимся помещениями в данном многоквартирном доме.

Постановлением Правительства РФ от 23.05.2006 г. № 307 «О порядке предоставления коммунальных услуг гражданам» в целях защиты прав потребителей коммунальных услуг и в соответствии со статьей 157 Жилищного кодекса Российской Федерации (п. 1) утверждены

Правила предоставления коммунальных услуг гражданам (далее - Правила). Правила регулируют отношения между исполнителями и потребителями коммунальных услуг, устанавливают их права и обязанности, ответственность, а также порядок контроля качества предоставления коммунальных услуг, порядок определения размера платы за коммунальные услуги с использованием приборов учета и при их отсутствии, порядок перерасчета размера платы за отдельные виды коммунальных услуг в период временного отсутствия граждан в занимаемом жилом помещении и порядок изменения размера платы за коммунальные услуги при предоставлении коммунальных услуг ненадлежащего качества и (или) с перерывами, превышающими установленную продолжительность.

Коммунальные услуги предоставляются потребителю в порядке, предусмотренном федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и настоящими Правилами, на основании договора, содержащего условия предоставления коммунальных услуг и заключаемого исполнителем с собственником жилого помещения в соответствии с законодательством Российской Федерации (п. 4 Правил). Исполнитель обязан самостоятельно или с привлечением других лиц обслуживать внутридомовые инженерные системы, с использованием которых предоставляются коммунальные услуги потребителю (пп. г п. 49 Правил).

Пунктом 10 Правил допускается перерыв(ы) предоставления коммунальных услуг для проведения ремонтных и профилактических работ, продолжительность которого(ых) устанавливается в соответствии с Правилами и иными требованиями законодательства Российской Федерации.

Исполнитель коммунальных услуг согласно п. 13 Правил обязан обеспечить готовность к предоставлению коммунальных услуг внутридомовых инженерных систем, входящих в состав общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, а также механического, электрического, санитарно-технического и иного оборудования, находящихся в жилом помещении многоквартирного дома или в жилом доме.

Кроме того, согласно п. 85 Правил приостановление или ограничение предоставления коммунальных услуг (либо подачи коммунальных ресурсов) потребителю, полностью выполняющим обязательства, установленные законодательством РФ, не допускается.

Таким образом, причиной неподачи ГВС в сроки, установленные действующим законодательством РФ явилась неготовность инженерных сетей и внутренних инженерных коммуникаций в жилых домах в п. Зональная станция, что подтверждается материалами рассматриваемого дела.

В связи с чем, ущемление ООО «Газпром трансгаз Томск» интересов ООО «Зональное» как исполнителя коммунальных услуг гражданам, не установлено.

На основании изложенного, действия ООО «Газпром трансгаз Томск», являющегося хозяйствующим субъектом, занимающим доминирующее положение на рынке тепловой энергии в горячей воде, не привели к нарушению запретов, установленных частью 1 статьи 10 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать отсутствие нарушения антимонопольного законодательства РФ в действиях ООО «Газпром трансгаз Томск».

2. На основании п. 2 ч. 1 ст. 48 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» рассмотрение дела № 02-10/119-10 о нарушении ООО «Газпром трансгаз Томск» антимонопольного законодательства РФ прекратить.

Председатель Комиссии

И.В. Бутенко

Члены Комиссии

М.Н. Белова

Л.М. Рыжкова