

РЕШЕНИЕ № 026/07/3-16/2020

по результатам рассмотрения жалобы в порядке, предусмотренном
статьей 18.1

Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите
конкуренции»

20 января 2020 года
Ставрополь

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по
Ставропольскому краю по рассмотрению жалоб в порядке,
предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006
года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) в
составе:

Председатель комиссии – Сапунов Д.Н.– заместитель руководителя
Ставропольского УФАС России,

Члены комиссии:

Гритчин И.Н. – начальник отдела контроля органов власти и
соблюдения антимонопольного законодательства Ставропольского
УФАС России.

Лазебный А. Ю. – ведущий специалист эксперт отдела контроля
органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства
Ставропольского УФАС России.

Рассмотрев жалобу ООО «СТЕПЛ-С» на действия АО «Теплосеть»
организатора закупки №31908656620, руководствуясь статьей 18.1
Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите
конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В Ставропольское УФАС России поступила жалоба ООО «Степл-С»
на действия АО «Теплосеть» организатора закупки №31908656620.

Заявитель указывает на нарушения порядка организации и проведения торгов, а именно на необоснованное отклонение заявки.

Комиссия Ставропольского УФАС России изучив представленные материалы, выслушав доводы сторон, проведя расследование, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

12 декабря 2019 года на официальном сайте электронной площадки АО «ОТС» и в Единой информационной системы в сфере закупок Заказчиком было опубликовано извещение о проведении запроса предложений в электронной форме «Поставка канцелярских товаров в 2020 году» № 2-ЭЗП/20 (№ в ЕИС 31908656620).

Согласно Протокола заседания закупочной комиссии № 2-ЭЗП/20-1 от 28.12.2019 г. на участие в закупке (27 декабря 2019 г. 17-00 час) по адресу ЭП, указанному в извещении о проведении закупки и документации запроса предложений поступили две заявки, в том числе ООО «СТЕПЛ-С» что подтверждается соответствующим (копия прилагается).

В соответствии с Протоколом заседания закупочной комиссии № 2-ЭЗП/20-2 от 30.12.2019 г. заявка ООО «СТЕПЛ-С» была признана несоответствующей установленным в Документации требованиям и отклонена ввиду непредставления в составе заявки Справки об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сбора, плательщиком страховых взносов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов по форме согласно Приказу ФНС России от 20.01.2017 N ММВ-7-8/20@.

Комиссия Ставропольского УФАС России рассмотрев довод заявителя о необоснованном отклонении заявки ООО «Степл-С», установила следующее.

В соответствии с подпунктом 12 пункта 9.9 действующего Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд АО «Теплосеть» (далее - Положение) Заказчика. При этом, в пункте 2 Приложения № 4 Документации (Требования (инструкция) к оформлению заявки участника закупки) участникам закупки было разъяснено, что требование о предоставлении в

составе заявки на участие в закупке оригинала документа подразумевает необходимость наличия в составе такой заявки

электронного файла, содержащего цветное графическое изображение оригинала, требуемого документа, полученное путём его однократного сканирования.

Согласно представленных материалов, в составе заявки ООО «СТЕПЛ-С» была представлена справка об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сбора, плательщиком страховых взносов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов по форме согласно Приказу ФНС России от 20.01.2017 N ММВ-7-8/20@ в электронной форме.

Согласно части 1 статьи 6 Федерального закона от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи» электронным документом, равнозначным документу на бумажном носителе, подписанному собственноручной подписью, признается информация в электронной форме, подписанная квалифицированной электронной подписью.

Согласно пункту 184 Приказа Министерства Финансов Российской Федерации №99н от 02 июля 2012 г., регламентирующего порядок оформления и выдачи указанного документа в электронной форме должностное лицо, ответственное за предоставление государственной услуги, формирует справку об исполнении заявителем обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов в целом с усиленной квалифицированной электронной подписью, позволяющей идентифицировать соответствующий налоговый орган (владельца квалифицированного сертификата).

Сведений о том, что представленная ООО «СТЕПЛ-С» справка подписана усиленной квалифицированной электронной подписью, соответствующей установленным законодательством требованиям и признакам, участником не представлены.

Комиссией Ставропольского УФАС России изучена заявка ООО «Степл-С» выгруженная с ЭТП в электронной форме, в результате чего установлено, что данная справка была представлена в форме документа в формате «pdf». Данный документ не является оригиналом справки, ввиду отсутствия на нем подписи должностного лица налогового органа, а так же данный документ не подписан электронной цифровой подписью сотрудника налогового органа в соответствии с нормами законодательства.

Согласно подпункта 6 пункта 1.1 Перечня документов, подлежащих обязательному представлению в составе заявки участника закупки

(Приложение № 4) установленного Закупочной документацией, в составе заявки участником подлежал представлению оригинал справки об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сбора, плательщиком страховых взносов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов по форме согласно Приказу ФНС России от 20.01.2017 N ММВ-7-8/20@, выданной соответствующим подразделением Федеральной налоговой службы не ранее чем за 30 (тридцать) календарных дней до срока окончания приема заявок на участие в закупке, заверенной подписью должностного лица и печатью налогового органа.

Согласно абзацу 2 пункта 9.10 Положения Заказчик вправе отклонить заявку участника закупки в случае несоответствия документов (форм документов), представляемых участником закупки требованиям (формам документов), установленным в Документации. Данное основание также было указано в перечне оснований для отклонения заявок участников в соответствующем разделе Документации.

На основании изложенного, Комиссия Ставропольского УФАС России установила, что справка об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сбора, плательщиком страховых взносов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов по форме согласно Приказу ФНС России от 20.01.2017 N ММВ-7-8/20@, представленная в составе заявки ООО «Степл-С» действительно не отвечала требованиям документации, и заявка общества была обоснованно отклонена в установленном порядке.

Комиссия Ставропольского УФАС России, по результатам рассмотрения настоящей жалобы приходит к выводу об отсутствии в действиях АО «Теплосеть» организатора закупки №31908656620 нарушений порядка организации и проведения торгов в части необоснованного отклонения.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Ставропольского УФАС России,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «СТЕПЛ-С» на действия АО «Теплосеть» организатора закупки №31908656620 - необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии
Сапунов

Д.Н.

Члены комиссии
Гритчин

И.Н.

Лазебный

А.Ю.