



Управление Федеральной антимонопольной службы
по республике Коми

РЕШЕНИЕ

№ 01-109/1902

02 марта 2017 года

г. Сыктывкар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, в составе: <...> (далее – Комиссия), рассмотрев жалобу ООО «Горизонт» (далее также заявитель) от 17.02.2017 (вх. № 590Э от 17.02.2017), касающуюся организации и проведения ФГБОУ ВО «Ухтинский государственный технический университет» (далее - заказчик, ФГБОУ ВО «УГТУ»), ООО «Центр сопровождения торгов» (далее также организатор) конкурса в электронной форме «Оказание услуг по обслуживанию гардеробов в зданиях ФГБОУ ВО «УГТУ», номер извещения 31704727262 на сайте www.zakupki.gov.ru в сети «Интернет» (далее – закупка, единая информационная система),

при участии:

<...> – <...> ООО «Центр Сопровождения Торгов», представителя ФГБОУ ВО «УГТУ» по доверенности от 01.03.2017 № 30,

<...> - представителя ФГБОУ ВО «УГТУ» по доверенности от 01.03.2017 № 32,

УСТАНОВИЛА:

Закупка проводилась на основании Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

Согласно части 10 статьи 3 Закона о закупках участник закупки, корпорация

развития малого и среднего предпринимательства, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации или созданные ими организации вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

- 1) неразмещения в единой информационной системе положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушения сроков такого размещения;
- 2) предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;
- 3) осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального [закона](#) от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
- 4) неразмещения или размещения в единой информационной системе недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Жалоба ООО «Горизонт» (за исключением пункта 5 жалобы) не связана ни с одним из случаев, перечисленных в пунктах 1-4 части 10 статьи 3 Закона о закупках.

В связи с этим жалоба подлежит рассмотрению в порядке и сроки, предусмотренные статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) только в части требований, указанных в пункте 5 жалобы. Об этом были уведомлены заявитель и другие лица, привлеченные к рассмотрению жалобы.

К рассмотрению жалобы привлечены заявитель, ФГБОУ ВО «УГТУ» (заказчик закупки), ООО «Центр Сопровождения Торгов» (специализированная организация, организатор закупки на основании контракта № 3/17 от 24.01.2017), АО «ОТС» (оператор электронной площадки tender.otc.ru).

В пункте 5 жалобы ООО «Горизонт» указывает на неразмещение в составе документации в единой информационной системе документа, о котором идет речь в пункте 5.1 проекта договора в составе документации о закупке.

Согласно части 5 статьи 4 Закона о закупках в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных [частями 15 и 16](#) настоящей статьи.

Таким образом, пункт 5 жалобы ООО «Горизонт» связан с возможным

неразмещением информации о закупке, подлежащей размещению в соответствии с Законом о закупках.

ООО «Горизонт» заявку на участие в закупке не подавало.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Таким образом, ООО «Горизонт» имело право подать жалобу (в части пункта 5 жалобы), а антимонопольный орган принять и назначить ее к рассмотрению (в части пункта 5 жалобы) в порядке и сроки, установленные статье 18.1 Закона о защите конкуренции.

В связи с этим, довод заказчика и организатора закупки о неправомомерности назначения жалобы к рассмотрению не принимается.

Как указано выше, в силу части 5 статьи 4 Закона о закупках в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке.

В соответствии с частями 1, 2 статьи 2 Закона о закупках:

1. При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

2. Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Положение о закупках ФГБОУ ВО «УГТУ» утверждено заместителем Министра образования и науки Российской Федерации 28.12.2015, размещено в единой информационной системе 26.01.2016.

ФГБОУ ВО «УГТУ» явился заказчиком закупки в форме конкурса в электронной форме на оказание услуг по обслуживанию гардеробов в зданиях ФГБОУ ВО «УГТУ», организатор закупки – ООО «Центр сопровождения торгов».

Извещение о закупке, документация о закупке размещены в единой информационной системе 30.01.2017, срок окончания подачи заявок 20.02.2017 в 08:00.

В состав документации о закупке включен проект договора на оказание услуг по обслуживанию гардеробов в зданиях ФГБОУ ВО «УГТУ», в разделе 5 и в пункте 5.1 которого указано следующее:

«5. АНТИКОРРУПЦИОННЫЕ УСЛОВИЯ

5.1. Взаимоотношения Сторон, направленные на предупреждение и противодействие коррупции, регулируются Соглашением о соблюдении антикоррупционных условий от «___» _____ 2017 года, заключенным Сторонами. Данное Соглашение действует в течение всего срока договорных обязательств между Сторонами.».

Заявитель указал, что проект Соглашения о соблюдении антикоррупционных условий в составе документации о закупке в единой информационной системе не размещен.

Заказчик и организатор закупки в письменных отзывах на жалобу указали на следующее.

Данное соглашение не является частью договора, заключаемого по результатам закупки. Заключение такого соглашения не регламентируется Законом о закупках.

В соответствии со статьей 13.3 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»:

1. Организации обязаны разрабатывать и принимать меры по предупреждению коррупции.

2. Меры по предупреждению коррупции, принимаемые в организации, могут включать:

1) определение подразделений или должностных лиц, ответственных за профилактику коррупционных и иных правонарушений;

2) сотрудничество организации с правоохранительными органами;

3) разработку и внедрение в практику стандартов и процедур, направленных на обеспечение добросовестной работы организации;

4) принятие кодекса этики и служебного поведения работников организации;

5) предотвращение и урегулирование конфликта интересов;

6) недопущение составления неофициальной отчетности и использования поддельных документов.

Во исполнении данной нормы ФГБОУ ВО «УГТУ» разработано Соглашение о соблюдении антикоррупционных условий.

Данное Соглашение заключается сторонами отдельно от договора на оказание

услуг, подписывается двумя сторонами по обоюдному волеизъявлению. Отказ исполнителя от подписания такого Соглашения не делает недействительным договор на оказание услуг.

Приведенные доводы заказчика и организатора закупки принимаются Комиссией.

По требованиям части 5 статьи 4 Закона о закупках в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке - извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке.

В пункте 13 проекта договора в составе документации о закупке перечислены приложения к договору:

13.1. Приложение № 1 – Техническое задание на оказание услуг по санитарной уборке внутренних помещений зданий ФГБОУ ВО «УГТУ» с приложениями;

13.2. Приложение № 2 – График уборок;

13.3. Приложение №3 – Акт приема – сдачи услуг.

Указанные приложения в составе документации о закупке размещены в единой информационной системе.

Соглашение о соблюдении антикоррупционных условий не является информацией о закупке, не содержит существенных условий договора, заключаемого по результатам закупки: его предмет с указанием объема оказываемых услуг; место оказания услуг.

Размещение в единой информационной системе информации подобной Соглашению о соблюдении антикоррупционных условий не предусмотрено ни Законом о закупках, ни Положением о закупках ФГБОУ ВО «УГТУ».

Комиссией не установлены требования законодательства, на основании которых, у организатора имелась обязанность по размещению в единой информационной системе Соглашения о соблюдении антикоррупционных условий в составе документации о закупке.

Также, в силу Закона о закупках ООО «Горизонт» имело возможность обратиться к заказчику, организатору закупки за разъяснениями положений документации о закупке.

Запросы о разъяснении положений такой документации в адрес заказчика или организатора закупки не поступали.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Горизонт» необоснованной.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.