

РЕШЕНИЕ
по делу № 08/А-17-2017

Резолютивная часть решения оглашена «14» июня 2017 г.
В полном объеме решение изготовлено «20» июня 2017 г.

г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: <...>;

Члены Комиссии: <...>

<...>

при ведении протокола с использованием аудиозаписи,
при участии:

<...> - представителя МКУ «ЦСО Мундыбашского городского поселения» (доверенность от 09.01.2017 г. № 1), рассмотрев дело № 08/А-17-2017, возбужденное по признакам нарушения Муниципальным казенным учреждением «Центр социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов Мундыбашского городского поселения» (652900, Таштагольский район, пгт. Мундыбаш, ул. Ленина, 19; ИНН/КПП 4228006494/422801001) (далее – МКУ «ЦСО Мундыбашского городского поселения», Заказчик) части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

06.03.2017 г. в адрес Кемеровского УФАС России поступила жалоба ООО «Торг Авто НН» (вх. № 1283) на действия заказчика МКУ «Центр социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов Мундыбашского городского поселения» (далее – заказчик, Учреждение) при проведении электронного аукциона № 0339300027617000006 «Приобретение автомобильного транспорта».

По мнению заявителя, заказчиком МКУ «Центр социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов Мундыбашского городского поселения» (далее – МКУ «ЦСО Мундыбашского городского поселения») аукционная документация разработана с нарушением части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), а именно: указан срок подачи заявок, который приходился на выходные дни и нерабочее время. Таким образом, заказчик заведомо исключил из числа участников аукциона поставщиков, у которых отсутствовали на счете оператора электронной площадки достаточные денежные средства для оплаты обязательных платежей, в том числе обеспечение заявок на участие в электронном аукционе.

10.04.2017 г. приказом Кемеровского УФАС России № 45 возбуждено дело № 08/А-17-2017 по признакам нарушения МКУ «ЦСО Мундыбашского городского поселения» части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Определением от 11.04.2017 г. рассмотрение дела № 08/А-17-2017 о нарушении антимонопольного законодательства было назначено на 24.05.2017 г. на 14 часов 00 минут по адресу: г. Кемерово, ул. Ноградская, 5. Копии определения были направлены в адрес МКУ «ЦСО Мундыбашского городского поселения» и ООО «Торг Авто НН» заказными письмами.

27.04.2017 г. в адрес Кемеровского УФАС России поступили письменные пояснения МКУ «ЦСО Мундыбашского городского поселения». По мнению МКУ «ЦСО Мундыбашского городского поселения» сокращенный срок подачи заявок не устанавливался, извещение и документация о закупке были размещены в информационной системе 17.02.2017 г., окончание срока подачи заявок участниками было установлено 25.02.2017 г., то есть фактически общий срок приема заявок составил 9 дней. Подробно доводы МКУ «ЦСО Мундыбашского городского поселения» изложены в пояснениях (вх. от 27.04.2017 г. 1647э).

24.05.2017 г. заявитель - ООО «Торг Авто НН» надлежащим образом извещенный о времени, дате и месте рассмотрения дела № 08/А-17-2017 на заседание комиссии представителей не направил. Ходатайство о рассмотрении дела № 08/А-17-2017 в отсутствие представителей заявителя в адрес Кемеровского УФАС России не поступало.

24.05.2017 г. на заседании Комиссии представитель МКУ «ЦСО Мундыбашского городского поселения» поддержала доводы, изложенные в пояснениях от 27.04.2017 г.

На заседании комиссия, состоявшемся 24.05.2017, принято заключение об обстоятельствах дела.

Определением от 24.05.2017 г. об отложении рассмотрение дела № 08/А-17-2017 было назначено на 14.06.2017 г. на 15 часов 00 минут по адресу: г. Кемерово, ул. Ноградская, 5. МКУ «ЦСО Мундыбашского городского поселения» и ООО «Торг Авто НН» заказными письмами.

14.06.2017 г. в адрес Кемеровского УФАС России поступили пояснения МКУ «ЦСО Мундыбашского городского поселения» к заключению об обстоятельствах дела № 08/А-17-2017. Согласно пояснениям МКУ «ЦСО Мундыбашского городского поселения», по общему правилу вопросы исчисления сроков регулируются главой 11 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ), из анализа которой следует, что во всех случаях, когда закон не содержит специального указания, сроки должны исчисляться в календарных днях. Согласно статьям 191, 193 ГК РФ течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которым определено его начало. В рассматриваемом случае извещение о проведении электронного аукциона размещено в единой информационной системе 17.02.2017 г., следовательно, течение семидневного срока началось 17.02.2017, днем окончания указанного срока является 23.02.2017 (фактически 25.03.2017, то есть 9 календарных дней). Кроме того, МКУ «ЦСО Мундыбашского городского поселения» указывает на то, что заказчиком изначально были предприняты все действия по недопущению, ограничению или устранению конкуренции, так как в соответствии с частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции: заказчик не заключал соглашения с участниками, что могло привести к созданию преимущественных условий для каких-либо участников; заказчик не создавал преимущественных условий участникам путем доступа к информации; заказчик не нарушил порядка определения победителя торгов; заказчик (работники) не участвовал в торгах.

Подробно доводы МКУ «ЦСО Мундыбашского городского поселения» изложены в пояснениях к заключению об обстоятельствах дела № 08/А-17-2017 (вх. от 14.06.2017 г. 4415).

24.05.2017 г. заявитель - ООО «Торг Авто НН» надлежащим образом извещенный о времени, дате и месте рассмотрения дела № 08/А-17-2017 на заседание комиссии представителей не направил. Ходатайство о рассмотрении дела № 08/А-17-2017 в отсутствие представителей заявителя в адрес Кемеровского УФАС России не поступало.

14.06.2017 г. на заседании Комиссии представитель МКУ «ЦСО Мундыбашского городского поселения» поддержала доводы, изложенные в пояснениях к заключению об обстоятельствах дела № 08/А-17-2017 от 14.06.2017 г. Изучив материалы дела, заслушав пояснения лица, участвующего в деле, Комиссия установила следующее:

17.02.2017 г. в Единой информационной системы в сфере закупок по адресу: <http://zakupki.gov.ru> (далее – Официальный сайт) Заказчиком было размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0339300027617000006 «Приобретение автомобильного транспорта» и Документация об электронном аукционе приобретение автомобильного транспорта (далее – Документация). Согласно Информационной карте электронного аукциона (пункт 10 раздела 2 Документации) начальная максимальная цена контракта - 1 600 000 руб. Пунктом 18 раздела 2 Документации предусмотрен размер обеспечения заявки на участие в аукционе – 1 % начальной (максимальной) цены контракта, что составляет 16 000 руб.

Пунктами 32 и 33 раздела 2 Документации определены дата и время начала и окончания срока подачи заявок, 17 февраля 2017 г. в 11 часов (время московское) – начало, и 25 февраля 2017 г. в 11 часов (время московское) – окончание.

Дата окончания срока рассмотрения заявок на участие в аукционе 03.03.2017 (пункт 34 раздела 2 Документации).

Дата проведения аукциона 07.03.2017 г. (пункт 35 раздела 2 Документации).

Согласно протоколу единственной заявки на участие в электронном аукционе № 0339300027617000006 от 28.02.2017 г. на момент окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе была подана одна единственная заявка ООО «Автотехника».

16.03.2017 г. по результатам рассмотрения дела № 95/З-2017 Комиссией Кемеровского УФАС России по контролю в сфере закупок было принято решение о признании Заказчика - МКУ «ЦСО Мундыбашского городского поселения» нарушившим требования части 6 статьи 65 ФЗ № 44-ФЗ и выдано предписание об устранении нарушения части 6 статьи 65 ФЗ № 44-ФЗ, а именно: отменить протокол рассмотрения единственной заявки от 28.02.2017 г.; внести изменения в Документацию об аукционе в электронной форме № 0339300027617000006 «Приобретение автомобильного транспорта» в соответствии с требованиями законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

23.03.2017 г. на Официальном сайте МКУ «ЦСО Мундыбашского городского поселения» было размещено изменение извещения о проведении электронного аукциона № 0339300027617000006 «Приобретение автомобильного транспорта» и Документация.

Начальная (максимальная) цена контракта 1 600 000 рублей.

Согласно пунктам 30, 32, 33 раздела 2 Документации дата начала подачи заявок 23.03.2017 г.

Дата и время окончания подачи заявок 31.03.2017 в 11:00 (время московское).

Дата окончания срока рассмотрения заявок на участие в аукционе 07.04.2017 г.

Дата проведения аукциона 10.04.2017 г.

10.04.2017 г. на Официальном сайте размещен протокол проведения электронного аукциона, согласно которому ценовые предложения были поданы двумя участниками. Победил участник № 1 с ценовым предложением 1 284 000,00 руб.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона № 0339300027617000006, опубликованному на Официальном сайте 11.04.2017 г. были рассмотрены вторые части заявок следующих участников ООО «Автотехника» и ООО «Торг Авто», вторые части заявок соответствуют требованиям, установленным

в Документации. На основании рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе контракт заключается с участником – ООО «Автотехника», который предложил наименьшую цену контракта.

Как установлено частью 1 статьи 24 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – ФЗ № 44) заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются, в том числе аукционы в электронной форме (часть 2 указанной статьи).

Согласно части 1 статьи 59 ФЗ № 44-ФЗ под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

В соответствии с частью 2 статьи 63 ФЗ № 44-ФЗ в случае, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) не превышает три миллиона рублей, заказчик размещает в единой информационной системе извещение о проведении электронного аукциона не менее чем за семь дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

В силу статьи 112 Трудового кодекса Российской Федерации нерабочими праздничными днями в Российской Федерации являются 23 февраля - День защитника Отечества.

Согласно Постановлению Правительства Российской Федерации от 04.08.2016 № 756 «О переносе выходных дней в 2017 году» в 2017 году выходной день с воскресенья 1 января перенесен на пятницу 24 февраля.

18 февраля 2017 г. – суббота, 19 февраля 2017 г. – воскресенье, 25 февраля 2017 г. – суббота.

Следовательно, 18, 19, 23, 24, 25 февраля 2017 г. являлись нерабочими днями.

Таким образом, Учреждение, размещая извещения о проведении открытого аукциона в электронной форме, установило срок на подачу заявок в нерабочие дни.

В силу статьи 191 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало. Если последний день срока приходится на нерабочий день, днем окончания срока считается ближайший следующий за ним рабочий день (статья 193 ГК РФ). Если срок установлен для совершения какого-либо действия, оно может быть выполнено до двадцати четырех часов последнего дня срока. Однако если это действие должно быть совершено в организации, то срок истекает в тот час, когда в этой организации по установленным правилам прекращаются соответствующие операции (статья 194 Кодекса).

Частью 2 статьи 63 ФЗ № 44-ФЗ не установлено, что названные дни должны быть рабочими, и не определено порядка исчисления семидневного срока, однако оценка соблюдения этого срока должна производиться исходя из цели его установления, направленной, в том числе на защиту конкуренции, и с учетом того, что данный срок является гарантией участия в аукционе всех желающих, обеспечиваемой организатором торгов в качестве публичной обязанности в

соответствии с законодательством.

Потенциальным участникам аукциона из семи дней, установленных указанной статьей Закона, определенных законодателем как минимальный срок для подачи заявки, фактически было предоставлено только 4 рабочих дня (17, 20, 21, 22 февраля 2017 г.), из которых 2 дня не полных (17.02.2017 г. срок подачи заявок с 11 часов (время московское), 22.02.2017 предпраздничный день, продолжительность работы сокращена на один час.

В связи с тем, что срок подачи заявок на участие в электронном аукционе приходился на выходные дни и нерабочее время, МКУ «ЦСО Мундыбашского городского поселения» заведомо исключило из числа участников аукциона всех потенциальных поставщиков, у которых отсутствовали на счете оператора электронной площадки необходимые и достаточные денежные средства для оплаты обязательных платежей, обеспечивающих участие в аукционе, а также хозяйствующих субъектов, которые не аккредитованы на электронной площадке, поскольку процедура аккредитации осуществляется в течение пяти рабочих дней (часть 4 статьи 61 ФЗ № 44-ФЗ).

Вновь проведенный аукцион в электронной форме (изменение извещения размещено 23.03.2017 г.) со сроком подачи заявок с 23.03.2017 г. по 31.03.2017 (7 рабочих дней) показал, что при достаточном времени подачи заявок на участие в аукционе заявляется большее количество участников.

В соответствии с частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Перечень нарушений, установленный частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции не является исчерпывающим, помимо перечисленных нарушений могут быть и иные нарушения.

Следовательно, антимонопольный орган вправе признать и иные нарушения. Таким образом, МКУ «ЦСО Мундыбашского городского поселения» установив заведомо неисполнимые для неопределенного круга лиц условия в отношении электронного аукциона на приобретение автомобильного транспорта в виде сокращенного срока подачи заявок (в течение 4 рабочих дней) вступают в противоречие с требованиями части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, поскольку приводят к ограничению конкуренции.

Учитывая, что по вновь проведенному аукциону (10.04.2017 г.) с победителем ООО «Автотехника» заключен контракт на поставку автомобиля предписание не выдается.

На основании вышеизложенного руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства,

РЕШИЛА:

1. Признать Муниципальное казенное учреждение «Центр социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов Мундыбашского городского поселения» (652900, Таштагольский район, пгт. Мундыбаш, ул. Ленина, 19; ИНН/КПП 4228006494/422801001) нарушившим часть 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» путем установления сокращенного срока подачи заявок на участие в электронном аукционе № 0339300027617000006 «приобретение автомобильного транспорта», приводящего к ограничению конкуренции.

2. Предписание об устранении нарушения части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Муниципальному казенному учреждению «Центр социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов Мундыбашского городского поселения» не выдавать.

Председатель Комиссии:

<...>

Члены Комиссии:

<...>

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.