

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-421/14

28 октября 2014 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

Даниловская Е.С. – ВрИО заместителя руководителя Управления, председатель Комиссии, председатель Комиссии УФАС;

Малиновский П.Ю. - ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок отдельными видами юридических лиц, член Комиссии;

Макаров П.С. – старший государственный инспектор отдела контроля закупок отдельными видами юридических лиц, член Комиссии;

С участием представителей:

ООО «Невские Мастера» (далее – Заявитель)

-Шурубор А.О. по доверенности;

-Торгашов А.В. по доверенности;

-Жуков А.Б. Генеральный директор

ОАО "СРЕДНЕ-НЕВСКИЙ СУДОСТРОИТЕЛЬНЫЙ ЗАВОД" (далее – ОАО «СНСЗ», Организатор торгов):

-Рочева А.И. по доверенности;

-Рожков И.И. по доверенности;

-Рожков В.И. без доверенности.

В соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу ООО «Невские Мастера» (вх. № 24085 от 20.10.2014) на действия Организатора торгов - ОАО «СНСЗ» и комиссии по размещению заказа ОАО «СНСЗ» при организации и проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право

заключения договора на выполнение работ по поставке и монтажу ангарных подъёмных ворот в 3-4 -ом пролёте блока корпусных цехов металлического судостроения (извещение №31401546321, далее – Запрос предложений), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

25.09.2014 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) опубликовано Извещение №31401546321 о проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по поставке и монтажу ангарных подъёмных ворот в 3-4 -ом пролёте блока корпусных цехов металлического судостроения (далее – Извещение), включая Закупочную документацию по открытому запросу предложений (далее – Закупочная документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Порядком проведения процедур закупки ОАО «СНСЗ» и Положением о закупках товаров, работ, услуг ОАО «СНСЗ», утвержденным Советом Директоров ОАО «СНСЗ» 28.04.2014 (далее – Положение о закупках) на момент размещения закупки были опубликованы на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках под номером 1120010481, .

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Предельная стоимость закупки	12 700 000,00 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	25.09.2014 (МСК)
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	06.10.2014 в 00:10 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика)	15.10.2014 в 15:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	www.fabrikant.ru

2. В жалобе ООО «Невские Мастера» указывает в своих доводах на:

- неправомерные действия Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в требовании предоставления справки о наличии квалифицированного

персонала, необходимого для выполнения работ, аналогичных предмету договора, что не соответствует Положению о закупках;

- неправомерные действия комиссии по размещению заказа Организатора торгов при проведении Запроса предложений, выразившиеся в некорректном проведении процедуры оценки и сопоставления заявок участников Запроса предложений.

Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласился по основаниям, указанным в письменных возражениях на жалобу. Представитель Организатора торгов не предоставил для обозрения в заседание Комиссии оригиналы документов, истребованные уведомлением Санкт-Петербургского УФАС России №02/24676 от 21.10.2014.

3. Проанализировав документацию по закупке, документы, представленные к заседанию Комиссии, позицию Заявителя и представителя Организатора торгов, возражения на жалобу, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ).

По первому доводу жалобы Комиссия установила, что пунктом 5.1.7 раздела 5 Тома 1 Закупочной документации установлено требование о предоставлении участниками Запроса предложений Справки о наличии квалифицированного персонала, необходимого для выполнения работ по договору (форма справки установлена Томом 4 Закупочной документации). В соответствии с подпунктами f) и g) пункта 6.2.1 Порядка проведения процедур закупки ОАО «СНСЗ» (является частью Положения о закупках) предоставление документов, подтверждающих соответствие Участника закупки требованиям Закупочной документации, является обязательным. Данный довод жалобы не нашел своего подтверждения.

По второму доводу жалобы Комиссия установила, что критерии оценки заявок на участие в запросе предложений и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в открытом запросе предложений установлены разделом 10 Тома 1 Закупочной документации. В соответствии с протоколом определения участников от 16.10.2014 №31401546321-02 и протоколом заседания Закупочной комиссии ОАО «СНСЗ» №57/2014 от 08.10.2014, до участия в Запросе предложений были допущены два участника, ООО «СК Росстро» (стоимость работ-12 498 998 рублей, в т.ч. НДС, срок выполнения-50 календарных дней, гарантия - 48 месяцев) и ООО «Невские Мастера» (стоимость работ-12 496 000 рублей, в т.ч. НДС, срок выполнения – 10 недель, гарантия-2 года). Согласно итоговому протоколу от

16.10.2014 №31401546321-03 и протоколу заседания Закупочной комиссии ОАО «СНСЗ» №57/2014 от 08.10.2014, победителем Запроса предложений было признано ООО «СК Росстро».

Представитель Организатора торгов пояснил, что Закупочная комиссия ОАО «СНСЗ» при проведении оценки и сопоставления заявок на участие в открытом запросе предложений руководствовалась:

-порядком проведения процедур закупки ОАО «СНСЗ», в пункте 6.5.2 которого установлено, что оценка и сопоставление заявок на участие в запросе предложений осуществляется закупочной комиссией в целях выявления лучших условий исполнения договора в соответствии с критериями и в порядке, установленными закупочной документацией;

-разделом 10 Тома 1 Закупочной документации, в соответствии с которым для определения лучших условий исполнения договора, предложенных в заявках на участие в запросе предложений, комиссия оценивает и сопоставляет заявки по бальной системе оценки в соответствии со следующими критериями:

№ п/п	Наименование критерия (показателя)	Значимость критерия, Kj
1	Цена Договора, R_{ai}	50
2	Квалификация участника запроса предложений, R_{ci}	40
3	Сроки выполнения работ, R_{fi}	5
4	Сроки предоставления гарантий качества R_{gi}	5
Суммарная оценка заявки i-го Участника определяется по формуле: $W_i = R_{ai} + R_{ci} + R_{fi} + R_{gi}$.		

В заседание комиссии представителем Организатора торгов была представлена копия отчета об оценке заявок Участников открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на «выполнение работ по поставке и монтажу ангарных подъёмных ворот в 3-4 -ом пролёте блока корпусных цехов металлического судостроения» (далее-Отчет об оценке), на основании которого ООО «СК Росстро» было признано победителем Запроса предложений.

В Отчете об оценке содержатся результаты оценки участников Запроса предложений:

Критерий (значимость)	ООО «Невские Мастера»	ООО «СК Росстро»
Цена Договора, R_{ai} (50)	1	1
Квалификация участника запроса предложений, R_{ci} (40)	38	30

Сроки выполнения работ, Rfi (5)	-	5
Сроки предоставления гарантий качества Rgi (5)	-	5
Итого	39	41

Заявка ООО «Невские Мастера» получила 0 баллов по критерию «Сроки предоставления гарантий качества (Rgi)», который оценивался Закупочной комиссией ОАО «СНСЗ» в соответствии с пунктом 10.5 Тома 1 Закупочной документации, которым установлено: « Оценка Заявок на участие в запросе предложений по критерию «Сроки предоставления гарантии качества» (Rgi) производится на основании представленного участником коммерческого предложения с указанием срока гарантии качества на поставленное оборудование и на выполненные работы. За соответствие срокам гарантии качества (указанным в договоре) по предмету открытого запроса предложений присваивается 5 баллов. Степень соответствие срокам гарантии качества работ (указанным в договоре) по предмету открытого запроса предложений определяется экспертным путем на основании представленных документов с выставлением количества баллов от 0 до 5».

Заявке ООО «Невские Мастера» было присвоено 0 баллов по критерию «Сроки выполнения работ (Rfi)», который оценивался Закупочной комиссией ОАО «СНСЗ» в соответствии с пунктом 10.4 Тома 1 Закупочной документации, которым установлена расчетная формула:

$Rfi = V * Pi / Pmin$, Где: V – вес показателя, Pi – срок выполнения работ, представленный i-ым участником, Pmin – минимальный срок выполнения работ согласно закупочной документации.

При условии, что вес показателя установлен и равен 5, а срок выполнения работ ООО «Невские Мастера» и минимальный срок согласно закупочной документации, не равны нулю, критерий Rfi участника- ООО «Невские Мастера» не мог равняться 0. Таким образом, Закупочная комиссия ОАО «СНСЗ» необоснованно присвоило 0 баллов по критерию «Сроки выполнения работ (Rfi)» ООО «Невские Мастера».

3. Рассмотрев жалобу ООО «Невские Мастера» вх. № 24085 от 20.10.2014 на действия ОАО «СНСЗ» и комиссии по размещению заказа ОАО «СНСЗ», Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России выявила в действиях комиссии по размещению заказа ОАО «СНСЗ» нарушение пункта 6.5.2 Порядка проведения процедур закупки ОАО «СНСЗ», Положения о закупках товаров, работ, услуг ОАО «СНСЗ» и части 6 статьи 3 Федерального [закона](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по поставке и монтажу ангарных подъёмных ворот в 3-4 -ом пролёте блока корпусных цехов металлического судостроения (извещение №31401546321), выразившееся в нарушении порядка

оценки и сопоставления заявок на участие в открытом запросе предложений.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Невские Мастера» (вх. № 24085 от 20.10.2014) на действия ОАО «СНСЗ» и комиссии по размещению заказа ОАО «СНСЗ» при организации и проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по поставке и монтажу ангарных подъёмных ворот в 3-4 -ом пролёте блока корпусных цехов металлического судостроения (извещение №31401546321), обоснованной.
2. Признать в действиях комиссии по размещению заказа ОАО «СНСЗ» нарушения пункта 6.5.2 Порядка проведения процедур закупки ОАО «СНСЗ» и части 6 статьи 3 Федерального [закона](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», выразившееся в нарушении порядка оценки и сопоставления заявок на участие в открытом запросе предложений (некорректный расчет критериев, установленных в Закупочной документации).
3. С учетом выявленных нарушений, выдать комиссии по размещению заказа ОАО «СНСЗ» и Организатору торгов - ОАО «СНСЗ» обязательное для исполнения предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка проведения открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по поставке и монтажу ангарных подъёмных ворот в 3-4 -ом пролёте блока корпусных цехов металлического судостроения (извещение №31401546321), путем отмены протокола заседания Закупочной комиссии ОАО «СНСЗ» №57/2014 от 08.10.2014, отмены протокола от 16.10.2014 №31401546321-03, повторного проведения процедуры оценки и сопоставления заявок на участие в открытом запросе предложений, и завершения процедуры Запроса предложений в соответствии с Законом № 223-ФЗ, Положением о закупках ОАО «СНСЗ», Порядком проведения процедур закупки ОАО «СНСЗ» и Закупочной документацией.
4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Санкт-Петербургского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении членов комиссии по размещению заказа Организатора торгов.

Председатель Комиссии

Е.С. Даниловская

Члены Комиссии

П.С. Макаров

П.Ю.Малиновский

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.

- [02_predpisanie_t02-421-14_nevskie_mastera-snsz_24085.doc](#)