

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-269/22

17 мая 2022 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия)

с участием представителей от ФГБОУ ВО «СПбГЭУ» (далее – Организатор торгов) и ООО ОП «Магистраль-Нева» (далее — Заявитель) путем видеоконференцсвязи;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 06.05.2022 вх. №№ 12328-ЭП/22, 12426/22) ООО ОП «Магистраль-Нева» на действия закупочной комиссии Организатора торгов ФГБОУ ВО «СПбГЭУ» при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на оказание комплекса охранных услуг (извещение № 32211335337), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

21 апреля 2022 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано извещение № 32211335337 о проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на оказание комплекса охранных услуг (далее – Закупка), включая документацию о Закупке (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг ФГБОУ ВО «СПбГЭУ» (далее – Положение о закупках) в редакции от 19.04.2022, на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией о Закупке.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	25 846 642,80 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	21.04.2022
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	29.04.2022 в 10:00 (МСК)
4.	Дата рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	04.05.2022, 12.05.2022 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	СПб, канал Грибоедова, 30-32

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Закупочной комиссии Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в необоснованном отклонении заявки ООО ОП «Магистраль-Нева» от участия в процедуре Закупки.

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона № 223-ФЗ.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора

электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

ФГБОУ ВО «СПбГЭУ» относится к бюджетным учреждениям, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Согласно ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее - формула цены), определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представители Организатора торгов с доводами жалобы не согласились. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ООО ОП «Магистраль-Нева» в составе документов, истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/10784/22 от 11.05.2022, представлен.

Документы по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/10784/22 от 11.05.2022, представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о

закупке.

На основании ч. 5 ст. 4 Закона №223-ФЗ при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

В соответствии с протоколом № ОКЭФ-223-01(22) рассмотрения первых частей заявок на участие в Закупке от 04.05.2022 заявка ООО ОП «Магистраль-Нева» была отклонена от участия в Закупке по следующим основаниям: «В соответствии с Инструкцией по заполнению заявки (частей заявки) Конкурсной документации Заявка (части заявки) на участие в закупке заполняется в соответствии с формами, представленными в настоящей документации. Форма «Первая часть заявки на участие в конкурсе» заполняется и представляется в составе первой части заявки в обязательном порядке. Участником представлена форма «Первая часть заявки на участие в конкурсе», где в пункте 6 в отношении объекта охраны № 6 ул. Рабфаковская, д. 3/1, указаны противоречивые сведения о часах оказания услуг, а именно: разбивка по часам ежемесячно при суммировании за весь период оказания услуг превышает итоговую сумму по часам за весь период оказания услуг, указанную в заявке, так же участником указано что оказание услуг происходит ежедневно и круглосуточно, т.е. 24 часа, что противоречит указанному там же временному промежутку оказания услуг — 20.00-08.00. В соответствии с п. 27 Раздела 2 Главы III Положения о закупках СПбГЭУ при рассмотрении первых частей заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме комиссия не допускает участника закупки к участию в конкурсе в электронной форме в случае непредоставления информации, предусмотренной конкурсной документацией, или предоставления недостоверной информации. В соответствии с Конкурсной документацией комиссия отклоняет заявку на участие в конкурсе в случае установления недостоверности информации, представленной участником закупки. Единая комиссия приняла решение об отклонении заявки».

Частью 9 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ установлено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Согласно п.п. 2, 3 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, а также требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик.

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

Как следует из п. 10 ч. 19.1 ст. 3.4 Закона №223-ФЗ, в документации о конкурентной закупке заказчик вправе установить обязанность представления предложения участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства в отношении предмета такой закупки.

На основании информационной карты Документации (далее — Информационная карта) заявка на участие в конкурсе в электронной форме состоит из двух частей и предложения участника закупки о цене договора.

Первая часть заявки должна содержать информацию и документы, предусмотренные пунктом 10 настоящей части документации.

Согласно п. 10 Информационной карты в составе первой части заявки необходимо представить предложение участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства в отношении предмета такой закупки (по форме приложения №1 к извещению о закупке «Первая часть заявки на участие в конкурсе»).

Информационной картой определено, что описание должно соответствовать требованиям технического задания (приложение № 4 к конкурсной документации), которое содержит исчерпывающий перечень требований к оказываемым услугам (форма в приложении №1 к извещению о закупке «Первая часть заявки на участие в конкурсе»).

Как следует из инструкции по заполнению заявки (частей заявки), установленной Информационной картой (далее — Инструкция), заявка (части заявки) на участие в закупке заполняется в соответствии с формами, представленными в настоящей документации.

Указанные формы должны быть заполнены в полном соответствии с представленными участником закупки подтверждающими документами.

Форма «Первая часть заявки на участие в конкурсе» заполняется и представляется в составе первой части заявки в обязательном порядке.

Приложением № 1 к Документации установлена форма «Первая часть заявки на участие в конкурсе», согласно которой участникам необходимо указать в том числе следующие сведения: «График дежурств с разбивкой по Объектам охраны и часам, с указанием количества охранников на Объектах охраны».

В соответствии с Информационной картой требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам услуги, установленные заказчиком, указаны в техническом задании (приложение № 4 к конкурсной документации).

Приложением № 4 к Документации регламентировано техническое задание на оказание комплекса охранных услуг (далее — Техническое задание).

Техническим заданием определено место оказания услуг, в том числе объект охраны №6 - ул. Рабфаковская, д. 3/1, а также порядок оказания услуг, согласно которому в отношении объекта охраны № 6 установлены следующие требования:

Объект охраны	Кол-во охранников (чел.), находящихся на объекте	График оказания Услуг (график дежурств)		
		Часы нахождения на Объекте (по местному времени)	Месяц	Количество часов
№ 6	1	ежедневно в период	Июнь 2022г.	360

	оказания Услуг (20.00-08.00),	Июль 2022г.	372
		Август 2022г.	372
		Сентябрь 2022г.	360
		Октябрь 2022г.	372
		Ноябрь 2022г.	360
		Декабрь 2022г.	372
		Январь 2023г.	372
		Февраль 2023г.	336
		Март 2023г.	372
		Апрель 2023г.	360
		Май 2023г.	372
		Итого: 4 380 ч.	
1	ежедневно в период оказания Услуг, круглосуточно (09.00-09.00)	Июнь 2022г.	720
		Июль 2022г.	744
		Август 2022г.	744
		Сентябрь 2022г.	720
		Октябрь 2022г.	744
		Ноябрь 2022г.	720
		Декабрь 2022г.	744
		Январь 2023г.	744
		Февраль 2023г.	672
		Март 2023г.	744
		Апрель 2023г.	720
		Май 2023г.	744
		Итого: 8 760 ч.	

На основании Информационной карты комиссия отклоняет заявку на участие в конкурсе, если участник закупки, подавший ее, не соответствует требованиям к участнику закупки,

указанным в документации о закупке, или такая заявка признана не соответствующей требованиям, указанным в документации о закупке, или в случае установления недостоверности информации, представленной участником закупки.

Согласно п. 27 раздела 2 главы 3 Положения о закупках комиссия не допускает участника закупки к участию в конкурсе в электронной форме в следующих случаях:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной конкурсной документацией, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия заявки требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки, указанным в конкурсной документации.

Комиссия СПб УФАС России, проанализировав заявку ООО ОП «Магистраль-Нева», установила, что Заявитель ООО ОП «Магистраль-Нева» в составе первой части заявки на участие в Закупке представил описание комплекса охранных услуг по форме «Первая часть заявки на участие в конкурсе», в которой в нарушение требований Информационной карты в отношении объекта охраны № 6 указал противоречивые сведения о часах нахождения на объекте (по местному времени), не позволяющие однозначно идентифицировать предложение участника Закупки, а также не соответствующие условиям Технического задания, что являлось основанием для отклонения заявки ООО ОП «Магистраль-Нева» от участия в Закупке согласно Информационной карте, п. 27 раздела 2 главы 3 Положения о закупках.

Таким образом, Комиссия СПб УФАС России приходит к выводу о том, что решение Закупочной комиссии Организатора торгов об отклонении заявки ООО ОП «Магистраль-Нева» от участия в процедуре Закупки принято в порядке, соответствующем Документации и Положению о закупках.

Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях Закупочной комиссии Организатора торгов при проведении процедуры Закупки.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 06.05.2022 вх. №№ 12328-ЭП/22, 12426/22) ООО ОП «Магистраль-Нева» на действия Закупочной комиссии Организатора торгов ФГБОУ ВО «СПбГЭУ» (ИНН: 7840483155, ОГРН: 1129847034570) при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на оказание комплекса охранных услуг (извещение № 32211335337) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.