

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о привлечении к административной ответственности по делу об административном правонарушении

№ 012/04/7.30-440/2021

мая 2021 года

г. Йошкар-Ола

заместитель руководителя – начальник отдела контроля закупок и монопольного контроля органов власти Управления Федеральной монопольной службы по Республике Марий Эл (далее – Марийское УФАС с с и и) <.....>, рассмотрев материалы дела об административном правонарушении, возбужденном по части 1.4 статьи 7.30 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (далее – КоАП РФ) в отношении главного бухгалтера ГПОУ Республики Марий Эл «Центр детского и юношеского технического творчества» (далее- Учреждение) <.....>) по факту нарушения положений Постановления Правительства Российской Федерации от 13.2015 г. № 238, при участии <.....>. лично,

УСТАНОВИЛА:

14.2021 Прокуратурой г. Йошкар-Олы было возбуждено дело об административном правонарушении по части 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ в отношении главного бухгалтера ГПОУ Республики Марий Эл «Центр детского и юношеского технического творчества» <.....> А.А. на основании проведенной проверки исполнения законодательства о контрактной системе в деятельности ГПОУ Республики Марий Эл «Центр детского и юношеского технического творчества».

В силу части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем

надцать процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с том части 1.1 настоящей статьи, путем:

проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, хэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов ьдожений, в которых участниками закупок являются только субъекты малого ьдприимательства, социально ориентированные некоммерческие анизации. При этом начальная (максимальная) цена контракта не должна ьвышать двадцать миллионов рублей;

ьсуществления закупок с учетом положений части 5 настоящей статьи.

ьзаказчики вправе осуществлять закупки, указанные в пунктах 1, 4 и 5 части 1.1 ьнастоящей статьи, у субъектов малого предпринимательства, социально ьентированных некоммерческих организаций в соответствии с частью 1 ьнастоящей статьи. При этом объем таких закупок учитывается в объеме закупок, ьществленных заказчиками у субъектов малого предпринимательства, ьциально ориентированных некоммерческих организаций в соответствии с ьстью 1 настоящей статьи, и включается в отчет, указанный в части 4 настоящей ьты.

ьстью 4 статьи 30 Закона о контрактной системе установлено, что по итогам ьа заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого ьдприимательства, социально ориентированных некоммерческих анизаций, предусмотренных частью 2 настоящей статьи, и до 1 апреля года, ьдующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой ьормационной системе. В такой отчет заказчик включает информацию о ьлюченных контрактах с субъектами малого предпринимательства, социально ьентированными некоммерческими организациями, а также информацию о ьостоявшемся определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с ьтием субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных ьммерческих организаций.

ьсоответствии с частью 4.1 статьи 30 Закона о контрактной системе порядок ьготовки отчета, указанного в части 4 настоящей статьи, его размещения в ьной информационной системе, форма указанного отчета определяются ьзительством Российской Федерации.

ьный порядок и форма указанного отчета утверждены Постановлением ьзительства Российской Федерации от 17 марта 2015 г. № 238.

ьчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ьентированных некоммерческих организаций за период 2020 года размещен ьзаказчиком в единой информационной системе 25.03.2021, т.е. в установленный ьном срок, вместе с тем указанный отчет составлен с нарушением положений ьстановления Правительства Российской Федерации от 17 марта 2015 г. № 238.

ьсоответствии с п.п. «ж» пункта 2 Приложения к Правилам подготовки отчета об

еже закупки у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе в позиции 2 указывается объем финансового обеспечения для оплаты в отчетном году контрактов, заключаемых с единственным поставщиком. В позиции 3 указывается совокупный годовой объем закупок, рассчитанный за вычетом закупок, предусмотренных частью 1.1 статьи Федерального Закона о контрактной системе. Позиция 4 содержит информацию об объеме закупок, который заказчик обязан осуществить у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций. Указанные в Отчете суммы не соответствуют действительности.

в отчете Учреждения в позиции 2 указана сумма 0, 00 рублей, хотя должна быть указана сумма 1 145 000,00 рублей. В позиции 3 указана сумма 1 145 000, 00 рублей, а должна быть указана сумма 0,00 рублей. В позиции 4 указана сумма 750,00 рублей, хотя должна быть указана сумма 0, 00 рублей. Таким образом, заказчиком нарушены требования части 4.1 статьи 30 Закона о контрактной системе.

Статьей 107 Закона о контрактной системе установлено, что лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии со статьей 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением возложенных на него обязанностей.

Статьей 1.4 статьи 7.30 КоАП установлена административная ответственность за размещение должностным лицом заказчика в единой информационной системе в сфере закупок информации и документов, подлежащих размещению, с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Согласно Дополнительному соглашению к трудовому договору № 9 от 25.09.2017, порученному начальником учреждения, на Купцову А.А. возложены обязанности контрактного управляющего, а именно: размещение информации в единой информационной системе в сфере закупок, разработка плана закупок, обеспечение осуществления закупок и прочее.

Таким образом, главный бухгалтер <.....> А.А., разместив в единой информационной системе 25.03.2021 отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за период 2020 года с нарушением требований, установленных статьями 4 и 4.1 статьи 30 Закона о контрактной системе, который вплоть до истечения установленного законом срока 01.04.2021 скорректирован не был, совершила

административное правонарушение, ответственность за которое предусмотрена частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ.

Моментом совершения административного правонарушения является: 01.04.2020 года истечения срока, предусмотренного частью 4 статьи 30 Закона о контрактной системе, для размещения в ЕИС отчета об объеме закупок субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2020 год).

Местом совершения административного правонарушения является:
Республика

Эл, г. Йошкар-Ола, ул. Подольских курсантов, д. 16

в силу части 2 статьи 2.2 КоАП РФ административное правонарушение признается совершенным по неосторожности, если лицо, его совершившее, предвидело возможность наступления вредных последствий своего действия (бездействия), но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывало на предотвращение таких последствий либо не предвидело возможности наступления таких последствий, хотя должно было и могло их предвидеть.

Неосторожная вина состоит в том, что, совершая то или иное деяние, виновное лицо не осознает его противоправности, однако при должной осмотрительности должно было и могло предвидеть наступление неблагоприятных последствий для правоотношений, охраняемых административным правом.

В учете обстоятельств совершения правонарушения <.....> А.А., правонарушение признано совершенным по неосторожности. <.....> А.А не предвидела возможности наступления вредных последствий, хотя должна была и могла их предвидеть.

Этот состав административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ, является формальным, квалификация действий <.....> А.А., зависит от наличия или отсутствия последствий совершённого правонарушения.

Обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении, не установлено.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность в рамках рассмотрения настоящего административного дела, также не установлено.

Обстоятельством, смягчающим административную ответственность, является то, что данное административное правонарушение совершено <.....> А.А. впервые, а также то, что на момент совершения <.....> А.А. находятся двое несовершеннолетних детей.

Кроме того, должностное лицо Марийского УФАС России не находит основания применения положений статьи 2.9 КоАП РФ по следующим обстоятельствам.

Согласно статье 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

Образ разъяснил Верховный Суд Российской Федерации в пункте 21 постановления Пленума от 24.03.2005 № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», при квалификации правонарушения в качестве малозначительного судам необходимо исходить из оценки конкретных обстоятельств его совершения. Малозначительность правонарушения имеет место при отсутствии существенной угрозы охраняемым общественным отношениям.

Малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

Значительно установленная значительная сумма штрафа за нарушение объема осуществленных закупок у субъектов малого предпринимательства, специально ориентированных некоммерческих организаций, свидетельствует о значительной значимости таких закупок.

Таким образом, рассматриваемое административное правонарушение не может быть признано малозначительным, поскольку по своему характеру имеет значительную степень общественной опасности.

Кроме того, согласно пункту 3 части 4 статьи 27 Закона о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в соответствии со статьей 30 указанного Федерального закона осуществляются при осуществлении закупок субъектам малого предпринимательства.

Следует учесть, что государственная политика в области развития малого предпринимательства в Российской Федерации является частью государственной социально-экономической политики и представляет собой совокупность правовых, политических, экономических, социальных, информационных, консультационных, образовательных, организационных и иных мер, осуществляемых органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Исходя из вышесказанного, следует, что заказчиком нарушены принципы

дарственной политики в области развития предпринимательства и поддержки субъектов малого бизнеса и социально ориентированных некоммерческих организаций. Следовательно, в действиях <.....> А.А. присутствует угроза принимаемым законом общественным отношениям, а также причинен ущерб государству и неограниченному числу лиц из числа субъектов малого предпринимательства и социально-ориентированных некоммерческих организаций.

Им образом, в результате полного и объективного изучения представленных материалов установлено, что основания для признания совершенного правонарушения малозначительным, отсутствуют.

Согласно статье 4.1.1 КоАП РФ некоммерческим организациям, а также являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридическим лицам, а также их работникам за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 3.4 настоящего Кодекса, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи.

Кроме того, стоит учитывать следующее.

Согласно статье 3.4 КоАП РФ предупреждение - мера административного наказания, выраженная в официальном порицании физического или юридического лица. Предупреждение выносится в письменной форме.

Предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

В случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа может быть заменено некоммерческой организации, являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицу, осуществляющему предпринимательскую деятельность без образования

дического лица, или юридическому лицу, а также их работникам на предупреждение в соответствии со статьей 4.1.1 настоящего Кодекса.

Согласно статье 4.1.1 КоАП РФ некоммерческим организациям, а также являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридическим лицам, а также их работникам за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 настоящего Кодекса, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи.

Согласно части 3 статьи 2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее – Закон о некоммерческих организациях) некоммерческие организации могут создаваться в форме общественных или религиозных организаций (объединений), общин коренных малочисленных народов Российской Федерации, казачьих обществ, некоммерческих партнерств, учреждений, автономных некоммерческих организаций, социальных, благотворительных и иных фондов, ассоциаций и союзов, а также в других формах, предусмотренных федеральными законами.

Согласно статье 9.1 Закона о некоммерческих организациях следует, что некоммерческие организации могут быть созданы в форме государственных или муниципальных (автономных, бюджетных, казенных) учреждений.

Согласно Устава ГПОУ Республики Марий Эл «Центр детского и юношеского творческого творчества» следует, что Учреждение является некоммерческой организацией.

Таким образом, учитывая вышеизложенное, на основании статьи 4.1.1 КоАП РФ принимается решение о назначении <.....> А.А. административного наказания в виде предупреждения.

Срок давности привлечения к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ на момент вынесения настоящего постановления не истек.

В объяснениях <.....> А.А. вину в совершении правонарушения признала.

Ссылаясь на статьи 3.4, 4.1.1, 23.66, частью 1 статьи 29.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

стоятельства, смягчающие административную ответственность в соответствии с 2 ст. 4.2 КоАП РФ – не установлены.

стоятельства, отягчающие административную ответственность в соответствии с 1 ст. 4.3 КоАП РФ – отсутствуют.

Руководствуясь статьями 3.4, 4.1.1, 23.66, частью 1 статьи 29.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛА:

знать должностное лицо- главного бухгалтера ГПОУ Республики Марий Эл «Центр детского и юношеского технического творчества» <.....>) виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ и назначить административное наказание в виде предупреждения.

В соответствии с ч. 1 ст. 30.1 и ч. 1 ст. 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Меститель руководителя –

Менеджер отдела

<.....>