

РЕШЕНИЕ

№ 054/01/18.1-1221/2020

07 июля 2020 г.

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

....

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Сибирь» (вх. № 11416э от 25.06.2020 года) на действия заказчика Муниципального унитарного предприятия г. Новосибирска «ГОРВОДОКАНАЛ» при проведении закупки в форме аукциона на поставку аэраторов полимерных трубчатых в комплекте с соединительными элементами и элементами крепления к пригрузам (извещение №32009176412),

в присутствии:

....

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России поступила жалоба Общества с ограниченной ответственностью «Сибирь» (вх. № 11416э от 25.06.2020 года) на действия заказчика Муниципального унитарного предприятия г.Новосибирска «ГОРВОДОКАНАЛ» при проведении закупки в форме аукциона на поставку аэраторов полимерных трубчатых в комплекте с соединительными элементами и элементами крепления к пригрузам (извещение №32009176412).

Заявитель сообщил следующее (вх. № 11416э от 25.06.2020 года).

25.05.2020 г. МУП г. Новосибирска «ГОРВОДОКАНАЛ» (630099, г. Новосибирск, ул. Революции,5) опубликовано извещение о проведении закупки в форме аукциона на поставку аэраторов полимерных трубчатых в комплекте с соединительными элементами и элементами крепления к пригрузам (№ извещения 32009176412, аукцион №1753842). Аукцион проводился с 25.05.2020г. по 10.06.2020г. Результаты опубликованы на сайте zakupki.gov.ru 19.06.2020г.

16.06.2020 г. протоколом подведения итогов аукциона №175384, аукцион признан несостоявшимся.

ООО «Сибирь» считает, что протокол подведения итогов не соответствует Положению о закупке товаров, работ, услуг МУП г. Новосибирска «ГОРВОДОКАНАЛ» (с изменениями, внесенными приказами директора предприятия от 15.10.2018 № 159, от 24.10.2018 №169, от 13.12.2018 № 187, от 09.04.2019 № 56, от 31.05.2019 № 87, от 17.12.2019 № 210, от 31.01.2020 № 26), аукционной документации МУП «Горводоканал», опубликованной на сайте zakupki.gov.ru, а также положениям ФЗ №135 -ФЗ «О защите конкуренции», положениям ФЗ от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», результатами аукциона нарушены права ООО «Сибирь» как участника аукциона, на основании следующего:

Пунктом 3 части 1 статьи 17 ФЗ №135- ФЗ установлено, что при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений.

Частью 5 указанной статьи предусмотрено, что Положения части 1 настоящей статьи распространяются, в том числе на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Аукцион №1753842 проводился в соответствии с ФЗ № 223- ФЗ.

08.06.2020г. в 05:11 (время Московское) ООО «Сибирь» была подана заявка на участие в аукционе. 09.06.2020г. было подано еще две заявки, в 13:37 заявка ООО НПФ «ЭКОТОН», в 15:55 ООО НПФ «ЭЛЕК ЛТД».

Заявка ООО НПФ «ЭЛЕК ЛТД» признана не соответствующей требованиям аукционной документации, а именно, в Приложении №1 аукционной документации указано «наружный диаметр -120 (±5) мм», в заявке «наружный диаметр - 130 мм», в связи с чем, последний не был допущен к участию в конкурсе. Заявки ООО «Сибирь» и ООО НПФ «ЭКОТОН» признаны соответствующими аукционной документации, компании допущены к участию в аукционе.

В соответствии с аукционной документацией открытый аукцион проводится путем снижения начальной (максимальной) цены договора, указанной в извещении о проведении открытого аукциона, на «шаг аукциона», оставляющий от 0,5 процента до 5 процентов начальной (максимальной) цены договора.

Далее ООО «Сибирь» сделано снижение максимальной цены договора на 0,5 % («Шаг аукциона»). От ООО НПФ «ЭКОТОН» предложений по снижению цены не поступило.

В Протоколе подведения итогов электронного аукциона от 16.06.2020г. организатор закупки указал, что в соответствии с условием документации об аукционе в

электронной форме, если при проведении аукциона только один из допущенных к участию в аукционе участников подал свое ценовое предложение, такой аукцион признается несостоявшимся, на этом основании аукцион был признан несостоявшимся (п.6 Протокола).

Однако выводы, указанные в Протоколе подведения итогов, не соответствуют аукционной документации и Положению о закупках МУП «Горводоканал».

В соответствии с п.6.2. Аукционной документации, опубликованной на сайте zakupki.gov.ru по аукциону №1753842, в разделе документы и извещения, в случае если комиссией по закупкам принято решение о несоответствии всех вторых частей заявок на участие в электронном аукционе или о соответствии только одной второй части заявки на участие в электронном аукционе, в протокол подведения итогов электронного аукциона вносится информация о признании электронного аукциона несостоявшимся.

В случае если при проведении аукциона ни один из участников не подал предложение о цене договора аукцион признается несостоявшимся и в протокол подведения итогов электронного аукциона вносится информация о признании электронного аукциона несостоявшимся.

В соответствии с пунктом 8.4.4.10 Положения МУП «Горводоканал» о закупке товаров, работ в случае если в аукционе участвовал один участник или при проведении аукциона не присутствовал ни один участник аукциона, либо в случае если в связи с отсутствием предложений о цене договора, предусматривающих более низкую цену договора, чем начальная (максимальная) цена договора, «шаг аукциона» снижен до минимального размера и после троекратного объявления предложения о начальной (максимальной) цене договора не поступило ни одно предложение о цене договора, которое предусматривало бы более низкую цену договора, аукцион признается несостоявшимся.

Как указано выше, в аукционе участвовало два юридических лица, один из них подал предложение о цене договора, второй участник не заявил ценовых предложений, так как в аукционе участвовало два участника, и было заявлено ценовое предложение.

Таким образом, по мнению ООО «Сибирь», Организатор закупки необоснованно объявил аукцион несостоявшимся, а указанным протоколом нарушены права ООО «Сибирь», так как именно ООО «Сибирь» должно было быть признано победителем торгов. ООО «Сибирь» полагает, что в нарушение пункта 5 части 13 статьи 3.2 ФЗ № 223-ФЗ Протокол подведения итогов не содержит сведений о причинах, по которым закупка признана несостоявшейся, так как сведения, содержащиеся в Протоколе, не соответствуют аукционной документации и положению о закупках МУП «ГОРВОДОКАНАЛ».

Муниципальное унитарное предприятие г. Новосибирска «ГОРВОДОКАНАЛ» представило следующие возражения на жалобу (вх. № 11999 от 03.07.2020 года).

В соответствии с частью 2 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ закупочная деятельность МУП г. Новосибирска «ГОРВОДОКАНАЛ» регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг МУП г. Новосибирска «ГОРВОДОКАНАЛ» (далее Положением), размещенным в единой информационной системе. В соответствии с пунктом 8.15.3 Положения Порядок проведения закупки с применением электронной площадки (ЭП) определяется документацией о закупке и требованиями настоящего Положения к соответствующему способу закупки. В случаях, не оговоренных в документации о закупке, применяется регламент соответствующей ЭП в части, не противоречащей настоящему Положению.

В соответствии с пунктом 6.1. аукционной документации «Порядок проведения аукциона» установлено следующее.

В аукционе могут участвовать только участники аукциона, признанные участниками аукциона на основании результатов рассмотрения их заявок комиссией и принятия решения о допуске к участию в аукционе.

Аукцион в электронной форме включает в себя порядок подачи его участниками предложений о цене договора с учетом требований регламента оператора электронной площадки.

В случае если в аукционе участвовал один участник, аукцион признается несостоявшимся.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 11.06.2020 № 1753842 комиссией заказчика принято решение о допуске к участию в аукционе и признании участниками аукциона двух участников закупки: ООО «Сибирь» и ООО НПФ «ЭКОТОН».

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона от 16.06.2020 № 1753842 только один из допущенных к участию в аукционе участников - ООО «Сибирь» подал свое ценовое предложение, в связи с чем аукцион признан несостоявшимся согласно требованиям пункта 6.1 аукционной документации и пункта 8.4.4.10 Положения.

В силу вышеизложенного, Заказчик считает, что аукцион на поставку аэраторов полимерных трубчатых в комплекте с соединительными элементами и элементами крепления к пригрузам (извещение № 32009176412 от 21.05.2020г.) проведен в соответствии с требованиями действующего законодательства, Положения о закупке товаров, работ, услуг МУП г. Новосибирска «ГОРВОДОКАНАЛ».

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, представленные материалы и возражения, Комиссия Новосибирского УФАС России пришла к следующим выводам.

25.05.2020г о д а Муниципальное унитарное предприятие г. Новосибирска «ГОРВОДОКАНАЛ» на Официальном сайте Российской Федерации (www.zakupki.gov.ru) опубликовало извещение № 32009176412 о проведении закупки в форме аукциона на поставку аэраторов полимерных трубчатых в

комплекте с соединительными элементами и элементами крепления к пригрузам.

Закупка осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Положением о закупке товаров, работ, услуг МУП г. Новосибирска «ГОРВОДОКАНАЛ».

Согласно ч. 2 ст. 2 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223 - ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе, порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные, связанные с обеспечением закупки, положения.

Согласно п. 8.15.3 Положения о закупке товаров, работ, услуг МУП г. Новосибирска «ГОРВОДОКАНАЛ» порядок проведения закупки с применением электронной площадки (ЭП) определяется документацией о закупке и требованиями настоящего Положения к соответствующему способу закупки. В случаях, не оговоренных в документации о закупке, применяется регламент соответствующей ЭП в части, не противоречащей настоящему Положению.

Согласно п. 8.4.4.10. Положения о закупке товаров, работ, услуг МУП г. Новосибирска «ГОРВОДОКАНАЛ» в случае если в аукционе участвовал один участник или при проведении аукциона не присутствовал ни один участник аукциона, либо в случае если в связи с отсутствием предложений о цене договора, предусматривающих более низкую цену договора, чем начальная (максимальная) цена договора, «шаг аукциона» снижен до минимального размера и после троекратного объявления предложения о начальной (максимальной) цене договора не поступило ни одно предложение о цене договора, которое предусматривало бы более низкую цену договора, аукцион признается несостоявшимся.

Согласно п. 6.1. Аукционной документации в аукционе могут участвовать только участники аукциона, признанные участниками аукциона на основании результатов рассмотрения их заявок комиссией и принятия решения о допуске к участию в аукционе. В случае если в аукционе участвовал один участник, аукцион признается несостоявшимся.

Согласно Протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе № 1753842 от 11.06.2020 года на момент окончания срока подачи заявок на участие в аукционе было подано три заявки: ООО «Сибирь», ООО НПФ «ЭКОТОН», ООО НПФ «ЭТЕК ЛТД».

Согласно Протоколу подведения итогов электронного аукциона № 1753842 от 16.06.2020 года аукцион признан несостоявшимся.

Из информации, представленной Заказчиком с электронной площадки «РТС тендер» следует, что ценовое предложение было подано только Обществом с ограниченной ответственностью «Сибирь», Общество с ограниченной ответственностью НПФ «ЭКОТОН» не подало ценового предложения.

Факт присутствия участника на аукционе на электронной торговой площадке без предложения цены не является подтверждением участия в таком аукционе. Активное участие в торгах приняло только Общество с ограниченной ответственностью «Сибирь. Таким образом, аукционная комиссия по рассмотрению заявок на участие в электронном аукционе правомерно признала аукцион несостоявшимся.

Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к выводам о том, что в действиях Муниципального унитарного предприятия г. Новосибирска «ГОРВОДОКАНАЛ» при проведении торгов не усматривается нарушений действующего законодательства по порядку и организации торгов.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Сибирь» (вх. № 11416э от 25.06.2020 года) на действия заказчика Муниципального унитарного предприятия г. Новосибирска «ГОРВОДОКАНАЛ» при проведении закупки в форме аукциона на поставку аэраторов полимерных трубчатых в комплекте с соединительными элементами и элементами крепления к пригрузам (извещение №32009176412) необоснованной.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.