

РЕШЕНИЕ

по делу № 264/2019-КС о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

28 февраля 2019 года
Краснодар

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

в присутствии представителя НАО «Краснодарводстрой» ... (доверенность в материалах дела), в присутствии представителя администрации МО город Новороссийск ... (доверенность в материалах дела), в отсутствие представителя МКУ «Управление строительства», рассмотрев жалобу НАО «Краснодарводстрой» (далее – Заявитель) на действия администрации МО город Новороссийск (далее – Уполномоченный орган), МКУ «Управление строительства» (далее – Заказчик) при проведении электронного аукциона: «Устройство дополнительного паводкового водосброса на Неберджаевском водохранилище, расположенном в границах г. Новороссийска, Краснодарского края» (извещение № 0118300013319000066) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя о нарушении Закона о контрактной системе.

Заявитель обжалует положения аукционной документации и указывает, что документация аукциона в электронной форме противоречит Закону о контрактной системе.

Рассмотрев представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Администрацией МО город Новороссийск проводился электронный аукцион: «Устройство дополнительного паводкового водосброса на Неберджаевском водохранилище, расположенном в границах г. Новороссийска, Краснодарского края» (извещение № 0118300013319000066).

Начальная (максимальная) цена контракта – 29 268 620,00 руб.

В соответствии с п.1) ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе аукционная документация должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии с ст. 33 настоящего закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Согласно п.1) ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Согласно Разделу 2 «Описание объекта закупки» документации аукциона в электронной форме:

№ п/п	Раздел	Информация
1.	Наименование объекта закупки	Устройство дополнительного паводкового водосброса на Неберджаевском водохранилище, расположенном в границах г. Новороссийска, Краснодарского края
2.	Данные о прохождении государственной экспертизы	1) Положительное заключение экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий Федеральное автономное учреждение «Главное управление государственной экспертизы» (ФАУ «Главгосэкспертиза России») от «15» ноября 2016 г. № 1264-16/ГГЭ-5120/07 2) Положительное заключение экспертизы проверки достоверности определения сметной документации ГАУ КК «Краснодаркрайгосэкспертиза» от «01» сентября 2017 г. № 23-1-7-0399-17
3.	Сведения о наличии разрешения на строительство	Отсутствует

№ п/п	Раздел	Информация		
		Состав проектной документации		
		№ тома	Обозначение	Наименование
		1	01018404-№169-2013-ПЗ	Раздел 1. Пояснительная записка
		2	01018404-№169-2013-ПЗУ	Раздел 2. Схема планировочной организации земельного участка
		4.1.1	01018404-№169-2013-КР 1.1	Раздел 4. Конструктивные и объёмно-планировочные решения Часть 1. Сбросной автоматический паводковый водосброс Книга 1. Водосброс сифонного типа
		4.1.2	01018404-№169-2013-КР 1.2	Раздел 4. Конструктивные и объёмно-планировочные решения Часть 1. Сбросной автоматический паводковый водосброс Книга 2. Железобетонные конструкции
		4.1.3	01018404-№169-2013-КР 1.3	Раздел 4. Конструктивные и объёмно-планировочные решения Часть 1. Сбросной автоматический паводковый водосброс Книга 3. Металлические конструкции
		4.1.4	01018404-№169-2013-КР 1.4ВР	Раздел 4. Конструктивные и объёмно-планировочные решения Часть 1. Сбросной автоматический паводковый водосброс Книга 4. Ведомость объёмов работ
		4.2.1	01018404-№169-2013-КР 2.1	Раздел 4. Конструктивные и объёмно-планировочные решения Часть 2. Берегоукрепительные работы в нижнем бьефе водосбросных сооружений Книга 1. Отводящий канал
		4.2.2	01018404-№169-2013-КР 2.2ВР	Раздел 4. Конструктивные и объёмно-планировочные решения Часть 2. Берегоукрепительные работы в нижнем бьефе водосбросных сооружений Книга 2. Ведомость объёмов работ
		6	01018404-№169-2013-ПОС	Раздел 6. Проект организации строительства
		8	01018404-№169-2013-ООС	Раздел 8. Перечень мероприятий по охране окружающей среды
		9	01018404-№169-2013-ПБ	Раздел 9. Мероприятия по обеспечению пожарной безопасности
		10.2	01018404-№169-2013-ТБЭ	Раздел 10.2 Требования к обеспечению безопасной эксплуатации объекта капитального строительства
		11.1	01018404-№169-2013-СМ1	Раздел 11. Смета на строительство объектов капитального строительства

№ п/п	Раздел			Книга 1. Сводный сметный расчёт. Сметы на ПИР
4.	Объем работ и затрат, составляющих предмет контракта	11.2	01018404-№169-2013-СМ2	Раздел 11. Смета на строительство объектов капитального строительства Книга 2. Объектные и локальные сметы
		12.1	01018404-№169-2013-РБО	Раздел 12. Иная документация в случаях, предусмотренных федеральными законами Рыбоводно-биологическое обоснование
		12.2	01018404-№169-2013-ПМ ГОЧС	Перечень мероприятий по гражданской обороне, мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера
		12.3	б/н	Декларация безопасности Книга 1. Декларация безопасности гидротехнических сооружений Неберджаевского водохранилища в городе Новороссийске Краснодарского края (устройство дополнительного паводкового водосброса сифонного типа)
		12.3.2	б/н	Книга 2. Расчёт вероятного вреда, который может быть причинён жизни, здоровью физических лиц, имуществу физических и юридических лиц в результате аварии гидротехнических сооружений Неберджаевского водохранилища в городе Новороссийске Краснодарского края (устройство дополнительного паводкового водосброса сифонного типа)
		12.3.3	б/н	Книга 3. Критерии безопасности гидротехнических сооружений в городе Новороссийске Краснодарского края (устройство дополнительного паводкового водосброса сифонного типа)
		12.3.4	б/н	Книга 4. Пояснительная записка к критериям безопасности гидротехнических сооружений Неберджаевского водохранилища в городе Новороссийске Краснодарского края (устройство дополнительного паводкового водосброса сифонного типа)
			01018404-№169-2013 – ИГИ.1	Инженерно-геодезические изыскания
			01018404-№169-2013 - ИГИ	Инженерно-геологические изыскания
			01018404-№169-2013 - ИГФИ	Технический отчёт по результатам инженерно-геофизических изысканий для сейсмического микрорайонирования
			01018404-№169-2013- ИГМИ	Инженерно-гидрометеорологические изыскания
		1	01018404-№169-2013 - ИЭИ	Инженерно-экологические изыскания
		2	01018404-№169-2013 - ИЭИ	Инженерно-экологические изыскания. Приложения
			01018404-№169-2013	Охрана объектов культурного наследия
			01018404-№169-2013-ОВП	Обследование на наличие взрывоопасных предметов
Состав сметной документации				
		Сводный сметный	Устройство дополнительного паводкового	

№ п/п	Раздел		расчет	информация
				водохранилище, расположенном в границах г. Новороссийска, Краснодарского края
		№ 4	Локальный сметный расчет № 02-01	Берегоукрепительные работы в нижнем бьефе водосбросных сооружений. Отводящий канал
			Локальный сметный расчет № 01-01	Подготовительные работы
			Локальный сметный расчет № 02-02	Водосброс сифонного типа
		Ведомости объемов работ		
			Ведомость объемов работ № 01-01	Подготовительные работы
			Ведомость объемов работ № 02-01	Берегоукрепительные работы в нижнем бьефе водосбросных сооружений. Отводящий канал
			Ведомость объемов работ № 02-02	Водосброс сифонного типа
5.	Требование подтверждения соответствия процессов и методов производства в соответствии с требованиями технических регламентов, документов, разрабатываемых и применяемых в национальной системе стандартизации технических условий	<p>СП 48.13330.2011 Организация строительства</p> <p>СНиП 21-01-97 Пожарная безопасность зданий и сооружений (с Изменениями N 1, 2)</p> <p>ГОСТ 12.3.009-76 Система стандартов безопасности труда (ССБТ). Работы погрузочно-разгрузочные. Общие требования безопасности (с Изменением N 1)</p> <p>СНиП 3.03.01-87 Несущие и ограждающие конструкции</p> <p>СНиП 3.05.03-85 Тепловые сети</p> <p>СНиП 3.05.05-84 Технологическое оборудование и технологические трубопроводы</p> <p>СП 76.13330.2016 Электротехнические устройства</p> <p>СанПиН 2.2.3.1384-03 Гигиенические требования к организации строительного производства и строительных работ</p> <p>ГОСТ 7473-2010 Смеси бетонные. Технические условия</p> <p>ГОСТ 10704-91 Трубы стальные электросварные прямошовные. Сортамент (с Изменениями N 1, 2)</p> <p>ГОСТ 15836-79 Мастика битумно-резиновая изоляционная. Технические условия</p> <p>ГОСТ 10706-76 (СТ СЭВ 489-77) Трубы стальные электросварные прямошовные. Технические требования (с Изменениями N 1, 2, 3, 4)</p> <p>СП 45.13330.2017 Земляные сооружения, основания и фундаменты</p> <p>ГОСТ 23407-78 Ограждения инвентарные строительных площадок и участков производства строительно-монтажных работ. Технические условия</p> <p>СНиП 1.04.03-85* Нормы продолжительности строительства и задела в строительстве предприятий, зданий и сооружений. Часть I. (Общие положения. Раздел А (подразделы 1-6))</p> <p>ГОСТ 25100-2011 Грунты. Классификация (с Поправками)</p> <p>ГОСТ 20522-2012 Грунты. Методы статистической обработки результатов испытаний</p>		

№ п/п	Раздел	Информация
		ГОСТ 535-2005 Прокат сортовой и углеродистой обыкновенного качества. Общие технические условия ГОСТ 8509-93 Уголки стальные горячекатаные равнополочные. Сортамент ГОСТ 2590-2006 Прокат сортовой стальной горячекатаный круглый. Сортамент ГОСТ 8240-97 Швеллеры стальные горячекатаные. Сортамент (с Изменением N 1) ГОСТ 8240-97 Швеллеры стальные горячекатаные. Сортамент (с Изменением N 1) ГОСТ 5264-80 Ручная дуговая сварка. Соединения сварные. Основные типы, конструктивные элементы и размеры (с Изменением N 1) ГОСТ 9467-75 Electroды покрытые металлические для ручной дуговой сварки конструкционных и теплоустойчивых сталей. Типы (с Изменением N 1) ГОСТ 25347-82 Основные нормы взаимозаменяемости. ЕСДП. Поля допусков и рекомендуемые посадки (с Изменением N 1) ГОСТ 25129-82 Грунтовка ГФ-021. Технические условия (с Изменениями N 1, 2) СП 28.13330.2017 "Защита строительных конструкций от коррозии"
6.	Гарантийный срок и (или) объем предоставления гарантий	Гарантийный срок устанавливается: -на инженерные системы - 36 месяцев, -на строительно-монтажные работы - 60 месяцев, -на поставленное и установленное «Подрядчиком» оборудование - на основании гарантии завода изготовителя, но не менее 12 месяцев
7.	Иная информация, относящаяся к описанию объекта закупки	Не установлено
8.	Код по ОКПД 2	43.99.90.190

В состав аукционной документации входят: ведомость объемов работ, локально-сметный расчет, сводный сметный расчет стоимости строительства, где указан объем работ и затрат, составляющих предмет контракта. Также аукционная документация содержит положительное заключение экспертизы объекта капитального строительства «Устройство дополнительного паводкового водосброса на Неберджаевском водохранилище, расположенном в границах г. Новороссийска, Краснодарского края»

Согласно представленным разъяснениям от 15.02.2019 г., Заказчиком указано, что первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать: согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных настоящей документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки).

Таким образом участникам закупки, с учётом положений аукционной документации и разъяснений Заказчика, достаточно представить согласие

на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией, что не противоречит Закону о контрактной системе

Комиссия на основании ч.1, ч.4 ст.105 и на основании ч.15 ст.99, ч.8 ст.106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу НАО «Краснодарводстрой» необоснованной.
2. Отменить приостановление определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в части подписания контракта (извещение № 0118300013319000066).

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.