

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА  
УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы**

**по Республике Крым и городу  
Севастополю**

Адрес: ул. Александра Невского, д. 1,  
г. Симферополь, Республика Крым, 295000  
тел. (3652) 544-638, факс (3652) 252-431  
e-mail: fo82@fas.gov.ru

20.01.2020 №06/3282-19реш

Заказчик:  
ГУП РК "Крымэнерго"  
295034, г. Симферополь, ул.  
Киевская, д. 74/6,  
SolovskiyAL@krgo.energy.crimea.ru

Заявитель:  
ИП Багрич Александр Дмитриевич  
350000, г. Краснодар, ул.  
Кожевенная, д.24, кв. 339  
aleksbagrich@mail.ru  
bagrich@mail.ru  
ultra@list.ru

**Решение  
по делу №06/3282-19  
о результатах рассмотрения жалобы на действия  
заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с  
Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров,  
работ, услуг отдельными видами юридических лиц»**

20.01.2020

г. Симферополь

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

рассмотрев жалобу Заявителя на действия Заказчика при проведении закупки «Оказание услуг по выполнению кадастровых работ по оформлению схем расположения земельных участков на кадастровом плане территории и установлению охранных зон объектов электросетевого хозяйства (г.Симферополь, г.Феодосия, г.Ялта)» (извещение №31908670051) (далее – Закупка), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

**УСТАНОВИЛА:**

В Крымское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Закупки.

По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены действиями Заказчика, утвердившего документацию о Закупке с нарушением требований Закона о закупках.

Представитель Заказчика не согласилась с доводами Заявителя и сообщила, что при проведении Закупки Заказчик действовал в соответствии с положениями Закона о закупках, а также в соответствии с Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд ГУП РК «Крымэнерго» (далее – Положение).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В результате рассмотрения жалобы Комиссия Крымского УФАС России установила следующее.

В поданной в Крымское УФАС России жалобе Заявитель обжалует положения закупочной документации, а именно, показатели нестоимостного критерия оценки «деловая репутация участника закупки» и «ритмичность выполнения кадастровых работ».

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Согласно пункту 13 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке.

В соответствии с пунктом 14 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должен быть указан порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке.

Изучив закупочную документацию (раздел «Критерии оценки заявок на участие в запросе предложений, величины значимости и порядок оценки»), Комиссия установила, что Заказчиком установлены, в частности, следующие показатели нестоимостного критерия и порядок их оценки:

*«Оценка заявок по критерию «Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них трудовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации» (далее — квалификация участника закупки).*

*Коэффициент значимости критерия: 0,70*

*Для получения рейтинга заявки по критерию «квалификация участников закупки» количество баллов, присуждаемых i-й заявке по указанному критерию, умножается на соответствующий указанному критерию коэффициент значимости. Дробное значение рейтинга округляется до двух десятичных знаков после запятой по математическим правилам округления.*

*Сумма величин значимости показателей оценки по критерию «Квалификация участника закупки» равна 100%.*

*Количество баллов (НЦБ<sub>i</sub>), присуждаемых i-й заявке по критерию «Квалификация участников закупки» определяется по формуле:*

$$НЦБ_i = C_{i1} + C_{i2} + \dots + C_{ik},$$

где:

**НЦБ<sub>i</sub>** – количество баллов, присуждаемых i-й заявке по указанному критерию;

**C<sub>ik</sub>** – значение в балах, присуждаемое i-й заявке на участие в запросе предложений; по k-му показателю, где k – количество установленных показателей.

Расчет значения **C<sub>ik</sub>** осуществляется по формуле:

$$C_{ik} = P_i * Z_k / 100,$$

где:

**P<sub>i</sub>** – значение в балах, присвоенных по показателю;

**Z<sub>k</sub>** – значимость показателя.

А) Количество баллов присуждаемых участнику закупки по показателю «деловая репутация участника закупки» определяется исходя из шкал оценки заявок как сумма баллов по всем шкалам оценок, указанных ниже:

Таблица 1

Количество лет на рынке выполнения кадастровых работ	Количество баллов по показателю
10 (десять) и более	5
от 7 (семи) лет до 9 (девяти) лет	4
от 5 (пяти) лет до 6 (шести) лет	3
от 3 (трех) лет до 4 (четырёх) лет	2
2 (два) года	1
1 (один) год и менее, либо отсутствие документов, подтверждающих значение по показателю	0

Документами, подтверждающими количество лет на рынке выполнения кадастровых работ указанных в таблице № 1 являются:

1) копии годовых отчетов о финансовых результатах по форме, утвержденной Приказом Минфина России от 02.07.2010 N 66н с отметками о принятии документов налоговой службой за период с 2009 по 2018 гг.;

2) реестр контрактов (договоров) на выполнение кадастровых работ, исполненных за период с 2009 года по настоящее время по форме № 8, утвержденной Документации.

3) копии контрактов (договоров) к реестру, указанному в п. 2 с приложением копий актов оказания услуг, выполненных работ.

При оценке заявок по Таблице 1 Комиссия оценивает заявки участников закупки на наличие подтверждения опыта выполнения кадастровых работ исходя из сопоставления сведений, указанных в копиях годовых отчетов о финансовых результатах с исполненными договорами и актами о выполнении работ по договору. Комиссия при оценке заявок по показателю руководствуется следующими правилами:

1. для подтверждения количества лет на рынке в каждом году участник закупки должен обладать выручкой, указанной в копии отчета о финансовых результатах, как минимум одним исполняемым контрактом (договором) на выполнение кадастровых работ и актом о выполненных работах, подтверждающим выполнение работ в указанном году.
2. в случае наличия у участника закупки в указанном году только выручки, без подтверждения выполнения кадастровых работ в виде договора и акта о выполнении работ, указанный год участнику закупки не засчитывается.
3. в случае, если участник закупки является юридическим лицом, реорганизованным из юридического лица в юрисдикции Украины в связи со вступлением в силу Федерального конституционного закона от 21.03.2014 №6-ФКЗ, то такой участник вправе предоставить для подтверждения опыта выполнения кадастровых работ аналогичные документы, полученные в ходе хозяйственной деятельности в Украине. При этом такой участник должен предоставить копию выписки из ЕГРЮЛ, содержащей сведения о факте реорганизации из ранее действовавшего в юрисдикции Украины юридического лица.

В случае несоответствия, разночтения сведений в представленных документах при определении количества баллов по данному показателю не учитываются.

Таблица 2

Коэффициент ритмичности выполнения кадастровых работ ( $V_p$ )	Количество баллов по показателю
5% и менее	20
6-10%	15
11-15%	5
свыше 15% либо отсутствие документов, подтверждающих значение по показателю	0

Документами, подтверждающими коэффициент ритмичности выполнения кадастровых работ ( $V_p$ ), указанной в таблице № 2 являются:

1) копии годовых отчетов о финансовых результатах по форме, утвержденной Приказом Минфина России от 02.07.2010 N 66н с отметками о принятии документов налоговой службой за период с 2009 по 2018 гг.;

2) реестр контрактов (договоров) на выполнение кадастровых работ, исполненных за период с 2009 года по настоящее время по форме № 8, утвержденной Документации.

3) копии контрактов (договоров) к реестру, указанному в п. 2 с приложением копий актов оказания услуг, выполненных работ.

При оценке заявок по Таблице 2

Коэффициент ритмичности кадастровых работ определяется по следующей формуле:

где  $\mu$  - это среднее квадратичное отклонение, рассчитываемое по формуле:

где

- средняя арифметическая ритмичности выполнения кадастровых работ;

$N$  – число периодов

Комиссия при оценке заявок по показателю руководствуется следующим: при подсчете объема выполненных работ Комиссия принимает сведения из реестра контрактов (договоров) на выполнение кадастровых работ. Каждый контракт (договор) проверяется на предмет соответствия сумм выполненных работ за год, указанных в реестре контрактов (договоров) фактически выполненным и оплаченным работам, указанным в актах выполненных работ и в отчете о финансовых результатах за соответствующий год.

В случае, если участник закупки является юридическим лицом, реорганизованным из юридического лица в юрисдикции Украины в связи со вступлением в силу Федерального конституционного закона от 21.03.2014 №6-ФКЗ, то такой участник вправе предоставить для подтверждения коэффициента ритмичности выполнения кадастровых работ аналогичные документы, полученные в ходе хозяйственной деятельности в Украине. При этом такой участник должен предоставить копию выписки из ЕГРЮЛ юридического лица, содержащей сведения о факте перехода из ранее действовавшей юрисдикции Украины.

В случае несоответствия, разночтения сведений в представленных документах при определении количества баллов по данному показателю не учитываются.

В поданной жалобе Заявитель указывает:

«Годовые отчеты о финансовых результатах по форме, утвержденной Приказом Минфина России от 02.07.2010 №66н применяются только юридическими лицами, на индивидуальных предпринимателей данный приказ свое действие не распространяет.

Таким образом, индивидуальные предприниматели не могут выполнить требование о предоставлении вышеуказанных форм и им не будут начислены баллы по критерию, что приведет к дискриминации данной категории участников, ограничении их прав».

Также, как было установлено Комиссией, закупочной документацией предусмотрено, что в случае несоответствия представленных документов требованиям документации, баллы комиссией Заказчика учитываться не будут.

Изучив Приказ Минфина России от 02.07.2010 N 66н (ред. от 19.04.2019) "О формах бухгалтерской отчетности организаций", Комиссия приходит к выводу, что данный Приказ распространяется на организации, к которым индивидуальные предприниматели не относятся.

Ввиду того, что Заказчиком не был предусмотрен порядок оценки заявок индивидуальных предпринимателей по показателям нестоимостного критерия оценки «деловая репутация участника закупки» и «ритмичность выполнения кадастровых работ», что, таким образом, лишило индивидуальных предпринимателей возможности получения баллов по данным показателям, в действиях Заказчика установлено нарушение пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, пункта 14 части 10 статьи 4 Закона о закупках, жалоба Заявителя признана обоснованной.

Исходя из вышеизложенного, Комиссия приходит к выводу, что действия Заказчика не соответствуют требованиям Закона о закупках и нарушают пункт 2 части 1 статьи 3, пункты 13, 14 части 10 статьи 4 Закона о закупках.

Ввиду того, что предписание об устранении нарушений требований Закона о закупках было выдано по результатам рассмотрения дела №06/3309-19 от 20.01.2019, Комиссией принято решение предписание по данному делу не выдавать.

На основании изложенного, руководствуясь частями 17, 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя обоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика нарушение пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, пункта 14 части 10 статьи 4 Закона о закупках.
3. Передать материалы дела должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.