

28.05.2020 г.

г. Тула

Комиссия Тульского УФАС России по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) в составе:

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:

рассмотрев поступившую жалобу ООО «Современная Гидравлика» от 22.05.2020 года вх. № 2842 (исх. №2020/05/22-01 от 22.05.2020) на действия Заказчика, Закупочной комиссии - ООО «Абсолют» при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на внедрение автоматизированной системы управления спиртохранилища (АСУ) № 02П от 27.04.2020 года (извещение № 32009111848), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

при участии лиц:

Со стороны Заявителя:

Директор ООО «Современная Гидравлика», копия Протокола общего собрания участников ООО «Современная Гидравлика» от 24.06.2015,

Со стороны Ответчика:

- представитель ООО «Абсолют» по доверенности от 26.05.2020 г. № 65/20,

- представитель ООО «Абсолют» по доверенности от 26.05.2020 г. № 64/20,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Тульской области поступила жалоба ООО «Современная Гидравлика» от 22.05.2020 года вх. № 2842 (исх. №2020/05/22-01 от 22.05.2020) на действия Заказчика, Закупочной комиссии - ООО «Абсолют» при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на внедрение автоматизированной системы управления спиртохранилища (АСУ) № 02П от 27.04.2020 года (извещение № 32009111848).

Согласно жалобе, позиция Заявителя состоит в следующем. Заказчиком 27.04.2020 г. в единой информационной системе на www.zakupki.gov.ru было опубликовано извещение № 32009111848 о проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на внедрение автоматизированной системы управления спиртохранилища (АСУ) № 02П.

Заявитель не согласен с отклонением своей заявки, поскольку считает что, Закупочная комиссия нарушила требования статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и просит признать действия Закупочной комиссии неправомерными.

В ходе заседания Комиссии Тульского УФАС России (далее –Комиссия) представителем по доверенности ООО «Абсолют» представлены возражения исх. №358 от 26.05.2020 и дополнения к возражениям на жалобу от 28.05.2020 г. исх. №371, и пояснено следующее.

ООО «Абсолют» относится к хозяйственным обществам, закупка товаров, работ, услуг которых регулируется Законом о закупках и Положением о закупках ООО «Абсолют».

Закупочная комиссия отклонила заявку Заявителя, т.к. при оценке заявки ООО «Современная Гидравлика» выявлено несоответствие заявки требованиям Документации, а именно в форме №1, указан срок выполнения работ: 90 (девяносто) календарных дней с даты заключения договора, в то время как Заказчиком был указан в Документации максимальный срок выполнения работ 45 календарных дней.

По итогам проведенной закупки (извещение № 32009111848), в связи с наличием одной допущенной заявки, запрос предложений признан несостоявшимся.

За разъяснениями неясных положений документации о закупке ООО «Современная Гидравлика» не обращалось, установленный порядок оценки был понятен и акцептирован Заявителем.

ООО «Абсолют» не согласно с приведенными в жалобе доводами Заявителя, по мнению представителя по доверенности ООО «Абсолют» жалоба является необоснованной.

Изучив представленные в Тульское УФАС России документы, заслушав доводы Заявителя жалобы и представителя Заказчика, Комиссия пришла к следующим выводам.

Положение о закупках ООО «Абсолют» утверждено Протоколом от 28.06.2018 года внеочередного общего собрания участников ООО «Абсолют» (в редакции изменений, утвержденных внеочередным общим собранием участников от 29.04.2020), является согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках документом, который регламентирует закупочную деятельность Заказчика.

Согласно пункту 2.1.1 Положения о закупках, одним из способов закупки является запрос предложений.

Приказом ООО «Абсолют» №124 от 26.08.2019 «О создании и утверждении Положения о Комиссии по осуществлению закупок ООО «Абсолют» утверждено Положение о Комиссии по осуществлению закупок и ее состав.

27.04.2020 ООО «Абсолют» на официальном сайте www.zakupki.gov.ru системы ЕИС размещены документация и извещение о проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на внедрение автоматизированной системы управления спиртохранилища (АСУ) № 02П (извещение № 32009111848).

Начальная (максимальная) цена закупки 2 568 000,00 руб. (в том числе НДС).

Предметом договора является внедрение автоматизированной системы управления спиртохранилища (АСУ).

Дата окончания подачи заявки на участие в запросе предложений 23 ч. 59 мин. 13.05.2020г.

Документация по проведению запроса предложений в электронной форме на внедрение автоматизированной системы управления спиртохранилища (АСУ) № 02П от 27.04.2020, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, утверждена генеральным директором ООО «Абсолют» (далее – Документация).

Согласно части 6 статьи 3 Закона о закупках установлено, что не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно пункту 10.5 раздела II Общие положения проведения закупки Документации и пункту 10.7.3.2 Положения о закупке заявка участника отклоняется закупочной комиссией при рассмотрении, в том числе, в случае несоответствия заявки на участие в запросе предложений требованиям к заявкам, установленным документацией о проведении запроса предложений.

Согласно пункту 10 раздела IV Технического задания Документации установлено следующее:

Срок поставки Товара - 60 (шестьдесят) рабочих дней со дня предоплаты Заказчиком за Товар.

Начало выполнения работ: в течение 5 (пяти) рабочих дней с уведомления о готовности к проведению монтажных работ. Уведомление направляется по средством электронного документооборота на указанный в разделе 15 проекта Договора почтовый ящик электронной почты Исполнителя.

Минимальный срок выполнения работ -25 (двадцать пять) календарных дней с даты начала выполнения работ.

Максимальный срок выполнения работ -45 (сорок пять) календарных дней с даты начала выполнения работ.

Согласно форме №1 раздела III Формы документов, входящих в состав заявки Заявителю необходимо указать срок выполнения работ -___(____) календарных дней с даты заключения Договора.

Согласно пункту 15 «Критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке» раздела I Информационная карта Документации порядок оценки по критерию «Срок выполнения работ»:

Оценка заявки по степени выгоды для заказчика производится обратно пропорционально указанным в них сроку поставки товара. Наивысшая оценка присуждается заявке, содержащей минимальный срок поставки товара.

Рейтинг, присуждаемый заявке по данному критерию определяется по формуле:

$\max i$

$C - C$

$Rc = \text{-----} \times 100,$

$i \quad \max \quad \min$

$C - C$

где:

R_c - рейтинг, присуждаемый i -й заявке

i

\min

C - Минимальный срок выполнения работ – 25(двадцать пять) календарных дней с даты начала выполнения работ.

\max

C - Максимальный срок выполнения работ – 45 (сорок пять) календарных дней с даты начала выполнения работ.

i

C - предложение, содержащееся в i -й заявке по сроку выполнения работ – в календарных днях, с даты заключения Договора.

Согласно возражениям исх. №358 от 26.05.2020 и дополнениям к возражениям на жалобу от 28.05.2020 г. исх. №371 в пункте 15 раздела I Информационная карта Документации допущена техническая ошибка «срок поставки товара» следует читать «срок выполнения работ».

Изучив заявку Заявителя Комиссия Тульского УФА России установила, что согласно форме №1 раздела III Формы документов, входящих в состав заявки Заявителем указан срок выполнения работ – 90 (девяносто) календарных дней с даты заключения Договора.

Согласно Протоколу №02П/2 рассмотрения вторых частей заявок на участие в запросе предложений в электронной форме от 18.05.2020 Закупочная комиссия отклонила заявку ООО «Современная гидравлика» (участник №3 (393658) по основанию:

**II. Согласно требованиям п. 15 «Критерии и порядок оценки сопоставления заявок на участие в закупке» Раздела I. ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ документация о закупке Заявка порядок оценки по критерию «Срок выполнения работ»:

Порядок оценки по критерию «Срок выполнения работ».

Оценка заявки по степени выгоды для заказчика производится обратно пропорционально указанным в них сроку выполнения работ. Наивысшая оценка присуждается заявке, содержащей минимальный срок выполнения работ.

Рейтинг, присуждаемый заявке по данному критерию определяется по формуле:

$\max \quad i$

$C - C$

$R_c = \text{-----} \times 100,$

$i \quad \max \quad \min$

$C - C$

где:

Rc - рейтинг, присуждаемый i-й заявке

i

min

C - Минимальный срок выполнения работ – 25(двадцать пять) календарных дней с даты начала выполнения работ.

max

C - Максимальный срок выполнения работ – 45 (сорок пять) календарных дней с даты начала выполнения работ.

Участником №3 (#393658) в Форме №1 «Предложение (заявка)», указан Срок выполнения работ: 90 (девяносто) календарных дней с даты заключения Договора, в связи, с чем не было соблюдено требование документации по проведению запроса предложений в электронной форме.

Таким образом, Закупочная комиссия правомерно, руководствуясь частью 6 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и в соответствии с Положением о закупочной деятельности ООО «Абсолют», приняла решение, изложенное в Протоколе №02П/2 рассмотрения вторых частей заявок на участие в запросе предложений в электронной форме от 18.05.2020 об отклонении заявки Заявителя. На основании изложенного, руководствуясь Федеральным законом от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «Современная Гидравлика» от 22.05.2020 года вх. № 2842 (исх. №2020/05/22-01 от 22.05.2020) на действия Заказчика, Закупочной комиссии - ООО «Абсолют» (ИНН 7133501320, ОГРН 1107154024779) при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на внедрение автоматизированной системы управления спиртохранилища (АСУ) № 02П от 27.04.2020 года (извещение № 32009111848), необоснованной.

2. Снять ограничения, указанные в уведомлении от 25.05.2020 года № 5/2987 по запросу предложений (извещение 32009111848).

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии:

