

РЕШЕНИЕ

Комиссии по контролю в сфере закупок по делу № 012/06/106-433/2021

13 мая 2021 года
Йошкар-Ола

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии <...> – заместитель руководителя - начальник отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;

членов Комиссии:

<...> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;

<...> – специалист-эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти,

в присутствии представителей:

от заказчика – ГБУ РМЭ «Детская республиканская клиническая больница» <...> (на основании доверенности),

от заявителя – ООО «Логос» <...> (директор),

рассмотрев посредством видеоконференцсвязи жалобу Заявителя – ООО «Логос» (вх. №4188 от 04.05.2021), в отношении Заказчика – ГБУ РМЭ «Детская республиканская клиническая больница» на действия Заказчика при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку медицинского изделия (пульскооксиметр, код вида 149390), ввод в эксплуатацию медицинского изделия, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинское изделие (извещение № 0308200006621000084 от 16.04.2021),

УСТАНОВИЛА:

Заказчиком проводится открытый аукцион в электронной форме на поставку медицинского изделия (пульскооксиметр, код вида 149390), ввод в эксплуатацию медицинского изделия, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинское изделие.

Извещение № 0308200006621000084 о проведении данного электронного аукциона, аукционная документация размещены заказчиком в Единой

информационной системе в сфере закупок 16.04.2021.

Согласно части 1 статьи 105 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон о контрактной системе) любой участник закупки в соответствии с законодательством Российской Федерации имеет право обжаловать в порядке, установленном настоящей главой, в контрольный орган в сфере закупок действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностных лиц контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки, оператора специализированной электронной площадки, если такие действия (бездействия) нарушают права и законные интересы участника закупки.

В соответствии с частью 4 статьи 105 Закона о контрактной системе Обжалование действий (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки, оператора специализированной электронной площадки в случае, если данные действия (бездействия) совершены при проведении электронной процедуры, закрытой электронной процедуры, осуществляется в порядке, установленном настоящей главой, в любое время определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также в период аккредитации на электронной площадке, специализированной электронной площадке, но не позднее чем через пять дней с даты размещения в единой информационной системе протокола электронного аукциона, при этом, если обжалуемые действия (бездействия) совершены при рассмотрении вторых частей заявок на участие в электронном аукционе или при заключении контракта, обжалование данных действий (бездействия) осуществляется до заключения контракта.

Так, 04.05.2021 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл поступила жалоба участника закупки ООО «Логос» на действия аукционной комиссии заказчика при рассмотрении заявок, поданных на участие в закупке.

Заявитель ООО «Логос» полагает, что его заявка на участие в закупке была необоснованно отклонена заказчиком на основании пункта 1 части 6 статьи 69, части 6.1 статьи 66 Закона о контрактной системе ввиду установления несоответствия документов требованиям, установленным документацией о таком аукционе, недостоверности информации, содержащейся в документах, представленных участником электронного аукциона.

Заказчик с доводами жалоб не согласился представил письменные пояснения, в которых сообщает, что в заявках заявителей предложены к

поставке медицинские изделия с кодом вида медицинского изделия отличного от установленного в аукционной документации.

Кроме того, заказчик указывает, что Данная закупка осуществляется в рамках региональной программы «Развитие системы оказания паллиативной медицинской помощи в Республике Марий Эл» (постановление Правительства Республики Марий Эл от 23.06.2020 №253 «Об утверждении региональной программы «Развитие системы оказания паллиативной медицинской помощи в Республике Марий Эл» на 2020-2024 годы»), источником финансирования является субсидия на развитие паллиативной медицинской помощи (обеспечение медицинских организаций, оказывающих паллиативную медицинскую помощь, медицинскими изделиями, в том числе для использования на дому), аналитический код субсидии - 21-5210-00000-00000. Между Министерством здравоохранения Республики Марий Эл и ГБУ РМЭ «Детская республиканская клиническая больница» заключено Соглашение от 17.02.2021 №20-2021-31809 о предоставлении государственному бюджетному учреждению Республики Марий Эл субсидии из республиканского бюджета на развитие паллиативной медицинской помощи.

Пунктом 1.1. Соглашения предусмотрено, что субсидия предоставляется на развитие паллиативной медицинской помощи, на обеспечение медицинских организаций медицинскими изделиями, в том числе для использования на дому в целях достижения результатов федерального проекта «Развитие паллиативной медицинской помощи».

Приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 31.05.2019 № 348н «Об утверждении перечня медицинских изделий, предназначенных для поддержания функций органов и систем организма человека, предоставляемых для использования на дому» установлен код вида медицинского изделия пульсоксиметр - 149390.

Таким образом, по мнению заказчика медицинские изделия с отличным кодом будут не соответствовать требованиям аукционной документации.

Изучив представленные документы и материалы, обсудив доводы жалобы, руководствуясь статьей 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон о контрактной системе), Комиссия пришла к следующим выводам.

В соответствии с частью 1 статьи 69 Закона о контрактной системе Аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе, информацию и электронные документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с частью 19 статьи 68 настоящего Федерального закона, в части соответствия их требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

Согласно части 6 статьи 69 Закона о контрактной системе заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае:

1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены частью 11 статьи 24.1, частями 3 или 3.1, 5, 8.2 статьи 66 настоящего Федерального закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;

2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона;

3) предусмотренном нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона.

Часть 7 статьи 69 Закона о контрактной системе предусматривает, что принятие решения о несоответствии заявки на участие в электронном аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, по основаниям, не предусмотренным частью 6 настоящей статьи, не допускается.

Из части 6.1 статьи 66 Закона о контрактной системе следует, что в случае установления недостоверности информации, содержащейся в документах, представленных участником электронного аукциона в соответствии с частями 3, 5, 8.2 настоящей статьи, аукционная комиссия обязана отстранить такого участника от участия в электронном аукционе на любом этапе его проведения.

В силу положений части 8 статьи 69 Закона о контрактной системе по результатам рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе фиксируются в протоколе подведения итогов такого аукциона, который подписывается всеми участвовавшими в рассмотрении этих заявок членами аукционной комиссии, и не позднее рабочего дня, следующего за датой подписания указанного протокола, размещаются заказчиком на электронной площадке и в единой информационной системе.

Так, из протокола № 0308200006621000084/3 от 29.04.2021 подведения итогов аукциона в электронной форме следует, что к участию в закупке допущены 2 заявки, участнику закупки с идентификационным номером заявки 26 (ООО «Логос») отказано в допуске к участию в проводимом аукционе на основании пункта 1 части 6 статьи 69, части 6.1 статьи 66 Закона о контрактной системе, а именно ввиду установления несоответствия документов требованиям, установленным документацией о таком аукционе, недостоверности информации, содержащейся в документах,

представленных участником электронного аукциона в соответствии с частями 3 и 5 Закона о контрактной системе, а именно :

- Участник предлагает к поставке «Пульсоксиметр серии MD300, с принадлежностями исполнения: MD300M (модификация: OEM модуль SpO2. 350 уд/мин) Производитель Beijing Choice Electronic Technology Co. Ltd, страна происхождения: Китай», согласно РУ от 21.07.2016 № ФСЗ 2009/03851 код вида 149980.

Данная закупка осуществляется в рамках региональной программы «Развитие системы оказания паллиативной медицинской помощи в Республике Марий Эл» (постановление Правительства Республики Марий Эл от 23.06.2020 №253), источником финансирования является субсидия на развитие паллиативной медицинской помощи (обеспечение медицинских организаций, оказывающих паллиативную медицинскую помощь, медицинскими изделиями, в том числе для использования на дому), аналитический код субсидии – 21-52010-00000-00000.

Согласно перечню медицинских изделий, предназначенных для поддержания функций органов и систем организма человека, предоставляемых для использования на дому, утвержденного приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 31 мая 2019 г. № 348н, Раздела 2. Описание объекта закупки, Заказчику требуется медицинское изделие с кодом вида – 149390.

Согласно части 6.1 статьи 66 Закона о контрактной системе «В случае установления недостоверности информации, содержащейся в документах, представленных участником электронного аукциона в соответствии с частями 3, 5 настоящей статьи, аукционная комиссия обязана отстранить такого участника от участия в электронном аукционе на любом этапе его проведения.»

Присвоение медицинскому изделию вида Номенклатурной классификации (приказ МЗ РФ от 25.09.2014 № 557н) осуществляется Росздравнадзором на основании информации, имеющейся в комплекте регистрационной документации, находящейся в Росздравнадзоре (письмо Росздравнадзора от 28.11.2016 № 01И-2375/16).

Комиссией установлено, что в разделе 2 аукционной документации (описание объекта закупки) заказчиком указано, что требуется к поставке Пульсоксиметр в количестве 10 шт. (код вида 149390), код по КТРУ 26.60.12.119-00000192, указаны технические характеристики.

Согласно номенклатурной классификации медицинских изделий Росздравнадзора код вида медицинского изделия 149390 соотносится, как оксиметр пульсовой.

Согласно пункту 1 части 6 статьи 69 Закона о контрактной системе заявка

на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае непредставления документов и информации, которые предусмотрены частью 11 статьи 24.1, частями 3 или 3.1, 5, 8.2 статьи 66 настоящего Федерального закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

Исследовав заявку с идентификационным номером 026 Комиссией установлено, что ООО «Логос» предложен к поставке Пульсоксиметр серии MD300, производство: Китай, с регистрационным удостоверением ФСЗ 2009/03851 от 21.07.2016.

Согласно вышеуказанному регистрационному удостоверению код вида медицинского изделия является 149980.

Таким образом, заявителями предложены медицинские изделия с кодом вида отличным от установленного заказчиком в техническом задании.

Согласно письму Министерства здравоохранения Республики Марий Эл от 23.04.2021 № 3723 заявки участников закупки, содержащие предложения о поставке медицинского изделия с кодом вида отличным от установленного в аукционной документации не соответствует требованиям аукционной документации.

Учитывая вышеизложенное, Комиссия приходит к выводу, что заявки заявителей не отвечают требованиям технического задания заказчика.

Следовательно, действие аукционной комиссии заказчика по отклонению заявки заявителя с идентификационным номером 026 является правомерным.

В связи с чем, действия аукционной комиссией заказчика по отклонению заявок заявителей со ссылкой на часть 6.1 статьи 66 Закона о контрактной системе признаются также правомерными.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу о необоснованности довода заявителя.

Частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе предусмотрено, что по результатам рассмотрения жалобы по существу контрольный орган в сфере закупок принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной.

На основании изложенного, Комиссия в соответствии с частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Логос» необоснованной.
2. Требование о приостановлении процедуры закупки отменить.

В соответствии с частью 9 статьи 106 Закона о контрактной системе решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.