

РЕШЕНИЕ

«16» февраля 2021г.

г. Кемерово

Резолютивная часть решения оглашена «12» февраля 2021г.

Решение в полном объеме изготовлено «16» февраля 2021г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по контролю в сфере закупок в составе:

Председателя
комиссии: <...> заместителя руководителя Кемеровского УФАС России;
>-
Членов комиссии: <...> начальника отдела контроля в сфере закупок;
>- главного специалиста-эксперта отдела контроля в
сфере закупок,
<...>
>-

При участии посредством ВКС:

- <...>— представителя ГБУЗ «Кузбасский клинический онкологический диспансер», по доверенности;

- <...>— генерального директора ООО «Логиотек-С»,

рассмотрев дело № 042/06/31-187/2021, возбужденное по признакам нарушения заказчиком – ГБУЗ «Кузбасский клинический онкологический диспансер» законодательства о контрактной системе при проведении электронного аукциона № 0339500001721000039 «Выполнение работ по техническому обслуживанию рентгенотерапевтического аппарата Xstrahl-200», и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с п.п «б» п.2 ч.3 ст.99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – ФЗ № 44-ФЗ), руководствуясь Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14,

УСТАНОВИЛА:

05.02.2021г. в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области поступила жалоба ООО «Логиотек-С» (вх. № 720Э от 05.02.2021) на действия заказчика – ГБУЗ «Кузбасский клинический онкологический диспансер» при проведении электронного аукциона № 0339500001721000039 «Выполнение работ по техническому обслуживанию рентгенотерапевтического аппарата Xstrahl-200».

По мнению заявителя, аукционная документация противоречит требованиям закона о контрактной системе.

11.02.2021 заявителем ООО «Логиотек-С» были представлены дополнения к жалобе, в которых сообщалось о том, что заказчик незаконно включил требование о наличии у исполнителя Аттестата аккредитации испытательной лаборатории.

В процессе рассмотрения жалобы, проведения внеплановой проверки Комиссией Кемеровского УФАС России установлено:

04.02.2021г. в Единой информационной системе в сфере закупок заказчиком – ГБУЗ «Кузбасский клинический онкологический диспансер» были размещены извещение при проведении электронного аукциона № 0339500001721000039 «Выполнение работ по техническому обслуживанию рентгенотерапевтического аппарата Xstrahl-200» и аукционная документация.

Начальная (максимальная) цена контракта - 2 426 666,68 рублей.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 ФЗ № 44-ФЗ при осуществлении закупки заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки, в том числе соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Согласно требованиям части 6 статьи 31 ФЗ № 44-ФЗ заказчики не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований настоящего Федерального закона.

Пунктом 2 части 5 статьи 66 Закона N 44-ФЗ предусмотрено, что вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1 и частью 2 статьи 31 (при наличии таких требований) названного Закона, или копии этих документов.

Согласно требованиям части 6 статьи 66 ФЗ № 44-ФЗ требовать от участника электронного аукциона предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных частями 3 или 3.1 и 5 настоящей статьи документов и информации, не допускается.

В пункте 10 Информационной карты аукционной документации заказчиком указаны следующие требования к составу заявки:

Аттестат аккредитации испытательной лаборатории (центра), выданный Федеральной службой по аккредитации с областью аккредитации:

для дистанционной терапии: для аттестации пучка излучения определение поглощенной дозы ионизирующего излучения, мощности поглощенной дозы ионизирующего излучения, геометрических размеров светового поля и радиационного поля, симметрию распределения радиационного поля. Контроль поверхностного радиоактивного загрязнения. Измерение показателей радиационной безопасности приборов

ионизирующего излучения, помещений, смежных с приборами ионизирующего излучения».

для внутриволостной гамма-терапии: определение поглощенной дозы ионизирующего излучения, мощности поглощенной дозы ионизирующего излучения. Контроль поверхностного радиоактивного загрязнения. Измерение показателей радиационной безопасности приборов ионизирующего излучения, помещений, смежных с приборами ионизирующего излучения.

10 Требования к содержанию и составу заявки на участие в электронном аукционе:

на основании Федерального закона 412 –ФЗ от 28.12.2013 Об аккредитации в национальной системе аккредитации, в соответствии с ГОСТ Р 57501-2017 пункт 5.6.2.6., ГОСТ Р 56606-2015, СанПин 2.6.1.1192-03, МУ 2.6.1.2135-06.

для рентген-терапевтических аппаратов определение поглощенной дозы ионизирующего излучения, мощности поглощенной дозы ионизирующего излучения. Измерение показателей радиационной безопасности приборов ионизирующего излучения, помещений, смежных с приборами ионизирующего излучения».

на основании Федерального закона от 26.06.2008. № 102-ФЗ «Об обеспечении единства измерений» глава 1 статья 1 п.2, п.3 подпункт 18, Глава 3 статья 11 п.6.

Федерального закона 412 –ФЗ от 28.12.2013 Об аккредитации в национальной системе аккредитации.

в соответствии с ГОСТами 26140-84,23154-78, 24658-81,56316-2014 РМЭК 61217-2013, Методическими указаниями РД 50-693-89 «Государственная система обеспечения единства измерений. Поглощенные дозы фотонного (1-50 МэВ) и электронного (5-50 МэВ) излучений в лучевой терапии. Методы определения»

Лицензии Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения на техническое обслуживание медицинской техники.

Согласно требованиям пункта 39 части 1 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» деятельность в области использования источников ионизирующего излучения (генерирующих) (за исключением случая, если эти источники используются в медицинской деятельности) подлежит лицензированию.

В рассматриваемом случае объектом закупки № 0339500001721000039 «Выполнение работ по техническому обслуживанию рентгенотерапевтического аппарата Xstrahl-200».

Рентгенотерапевтический аппарат Xstrahl-200 является источником ионизирующего излучения (генерирующим).

Функцией контроля эксплуатационных параметров медицинского

рентгеновского оборудования, выполняемого в соответствии с аттестатом аккредитации, является оценка соответствия аппарата для принятия решения о его дальнейшей эксплуатации.

Проведение технического обслуживания и ремонта рентгенологического оборудования без контроля параметров влечет за собой также неэффективное использование бюджетных средств, так как проведение только работ по техническому обслуживанию и ремонту техники не является достаточным основанием для принятия решения о возможности ее дальнейшей эксплуатации.

Действующим нормативным правовым актом, являющимся обязательным для исполнения организациями, деятельность которых связана с рентгенологическими исследованиями, является СанПиН 2.6.1.1192-03 "Ионизирующее излучение, радиационная безопасность. Гигиенические требования к устройству и эксплуатации рентгеновских кабинетов, аппаратов и проведению рентгенологических исследований. Санитарные правила и нормы" (далее - СанПиН).

В соответствии с пунктом 8.11 указанного СанПиН, контроль эксплуатационных параметров медицинского рентгеновского оборудования проводится учреждениями, аккредитованными в установленном порядке.

Исходя из вышеизложенного, Комиссия Кемеровского УФАС России пришла к выводу, что техническое обслуживание медицинского рентгенодиагностического оборудования, включающее в себя контроль эксплуатационных параметров (испытания рентгеновского оборудования), должно осуществляться на основании лицензии на осуществление деятельности по производству и техническому обслуживанию медицинской техники; лицензии на осуществление деятельности в области использования источников ионизирующего излучения (генерирующих); аттестата аккредитации лаборатории радиационного контроля.

Таким образом, требование о наличии у участников электронного аукциона в составе второй части заявки аттестата аккредитации лаборатории установлены заказчиком в соответствии с требованиями статьи 31, части 5 статьи 66 ФЗ № 44-ФЗ.

Согласно требованиям части 3 статьи 64 ФЗ № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с предусмотренной частью 1 настоящей статьи информацией содержит требования к участникам такого аукциона, установленные в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона.

На основании пункта 39 части 1 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», пункта 5.1 ГОСТ Р 57501-2017 «Техническое обслуживание медицинской техники» для выполнения работ по техническому обслуживанию рентгенодиагностического аппарата Xstrahl-200 исполнителю требуются лицензия Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека на техническое обслуживание медицинской техники и лицензии на осуществление деятельности в области использования источников ионизирующего излучения (генерирующих). Используемые радиационные источники: аппараты рентгеновские медицинские.

Комиссия Кемеровского УФАС России пришла к выводу, что для выполнения работ по техническому обслуживанию рентгенотерапевтического аппарата Xstrahl-200 исполнителю требуются следующие лицензии:

- Лицензия Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека на техническое обслуживание медицинской техники, лицензии на осуществление деятельности в области использования источников ионизирующего излучения (генерирующих).
Используемые радиационные источники: аппараты рентгеновские медицинские;

- Лицензия Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения на техническое обслуживание медицинской техники.

Поскольку в аукционной документации № 0339500001721000039 отсутствует требование о наличии лицензии по техническому обслуживанию медицинской техники и лицензии на осуществление деятельности в области использования источников ионизирующего излучения (генерирующих), заказчиком нарушены требования части 3 статьи 64 ФЗ № 44-ФЗ.

Руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд», комиссия Кемеровского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Логиотек-С» на действия заказчика – ГБУЗ «Кузбасский клинический онкологический диспансер» при проведении электронного аукциона № 0339500001721000039 «Выполнение работ по техническому обслуживанию рентгенотерапевтического аппарата Xstrahl-200» частично обоснованной (в части нарушения требований части 3 статьи 64 ФЗ № 44-ФЗ).
2. Признать заказчика – ГБУЗ «Кузбасский клинический онкологический диспансер» нарушившим требование части 3 статьи 64 ФЗ № 44-ФЗ.
3. Выдать предписание об устранении нарушения законодательства о контрактной системе.
4. Передать материалы дела № 042/06/31-187/2021 должностному лицу для решения вопроса о возбуждении административного производства, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса РФ об административных правонарушениях.
5. Передать материалы жалобы ООО «Логиотек-С» в соответствующее структурное подразделение Кемеровского УФАС России для рассмотрения на предмет соблюдения требований статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель комиссии:

<...>-

Члены комиссии:

<...>-

<...>-