

Резолютивная часть оглашена:
07.10.2010 г.

г.Самара

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области (Самарское УФАС России) по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия Самарского УФАС) в составе: заместителя руководителя Самарского УФАС России <...>, главного специалиста-эксперта отдела контроля размещения государственного заказа <...>, специалиста-эксперта <...> рассмотрев жалобы ООО «Промтехснаб», ООО «Тольяттистройцентр» на действия Аукционной комиссии МУ УСЖКХ Администрации Хворостянского района Самарской области на отказ в допуске к участию в открытом аукционе по определению подрядчика на выполнение работ по капитальному ремонту сельского дома культуры, расположенного по адресу: Самарская область, Хворостянский район, с.п.Новокуровка, с.Новокуровка, ул.Советская, д.49 (начальная (максимальная) цена контракта 3 157 895 руб.), протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе от 22.09.2010г.),

в присутствии представителя Заказчика - Администрации с.п.Новокуровка м.р.Хворостянский Самарской области – <...> (доверенность № 49 от 06.10.2010 г.), Уполномоченного органа, Единой комиссии МУ УСЖКХ Администрации м.р.Хворостянский – <...> (доверенность № 50 от 06.10.2010 г.), представителя Заявителя – ООО «Промтехснаб» - <...> (доверенность № 33 от 07.10.2010 г.), ООО «Тольяттистройцентр» - <...> (доверенность № 33 от 29.09.2010 г.)

в соответствии со статьей 60 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов) и Административным регламентом ФАС по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действие (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденным Приказом Федеральной антимонопольной службы от 14.11.2007 г. № 379 (далее-Административный регламент),

УСТАНОВИЛА:

В Самарское УФАС России поступили жалобы ООО «Промтехснаб», ООО «Тольяттистройцентр» (далее – Заявители) на действия Аукционной комиссии МУ УСЖКХ Администрации Хворостянского района Самарской области на отказ в допуске к участию в открытом аукционе по определению подрядчика на выполнение работ по капитальному ремонту сельского дома культуры, расположенного по адресу: Самарская область, Хворостянский район, с.п.Новокуровка, с.Новокуровка, ул.Советская, д.49 (начальная (максимальная) цена контракта 3 157 895 руб.), протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе от 22.09.2010г.) (далее – Аукционная комиссия).

Из доводов жалобы следует, что Аукционная комиссия отказала Заявителям в допуске к участию в Аукционе по причине представления заявки не по форме, установленной документацией об аукционе, а также непоступления денежных средств в качестве обеспечения заявки в срок, установленный документацией об аукционе.

Однако, Заявители считают необоснованным отказ в допуске к участию в Аукционе заявок ООО «Промтехснаб» и ООО «Тольяттистройцентр», поскольку в составе заявок представлены копии платежных поручений от 20.09.2010 г. о перечислении в банк денежных средств в качестве обеспечения заявки. Кроме того, в качестве причины отказа в допуске указано представление заявки не по форме, установленной документацией об аукционе, а именно отсутствие номера и даты опубликования информационного сообщения о проведении Аукциона в официальном печатном издании. С данным решением Аукционной комиссии Заявители также не согласны, поскольку в составе заявки имеется ссылка на официальный сайт, на котором содержится документация об аукционе и условия о его проведении.

На основании вышеизложенного, представитель Заявителей просит признать жалобы обоснованными, выдать заказчику предписание об устранении нарушений, а также признать ООО «Промтехснаб» и ООО «Тольяттистройцентр» участниками размещения заказа.

Представитель Заказчика, Аукционной комиссии с доводами Заявителей не согласен по следующим основаниям.

В документации об аукционе установлено, что денежные средства должны поступить на счет организатора Аукциона в качестве обеспечения заявки на участие в Аукционе срок не позднее 20.09.2010 г. Однако, денежные средства, перечисленные ООО «Промтехснаб» и ООО «Тольяттистройцентр» поступили на счет получателя 21.09.2010 г. Таким образом, денежные средства поступили позднее установленного срока.

Также, Заказчиком, Уполномоченным органом была разработана форма заявки на участие в Аукционе, в которой участнику размещения заказа требовалось указать, что будут соблюдены условия, содержащиеся в извещении об Аукционе, опубликованном в официальном печатном издании. Однако, в заявках ООО «Тольяттистройцентр» и ООО «Промтехснаб» не содержатся сведения о печатном издании, в котором опубликовано вышеуказанное извещение.

Таким образом, представитель Аукционной комиссии считает отказ в допуске к участию в Аукционе Заявителей правомерным, просит отказать в удовлетворении жалоб.

Выслушав доводы сторон, изучив материалы жалоб, аукционную документацию и проведя, в соответствии с ч.5 ст. 17 Закона о размещении заказов, внеплановую проверку размещения заказа, Комиссия Самарского УФАС России пришла к следующему выводу.

Администрацией с.п.Новокуровка м.р.Хворостянский Самарской области совместно с МУ УСЖКХ администрации Хворостянского района проводился открытый аукцион по определению подрядчика на выполнение работ по капитальному ремонту сельского дома культуры, расположенного по адресу: Самарская область, Хворостянский район, с.п.Новокуровка, с.Новокуровка, ул.Советская, д.49 (далее – Аукцион).

Начальная (максимальная) цена муниципального контракта составила 3 157 895 рублей.

Срок окончания подачи заявок на участие в Аукционе 22.09.2010 г.

Извещением о проведении Аукциона предусмотрено поступление денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в Аукционе в срок не позднее 20.09.2010 г.

Согласно протокола рассмотрения заявок на участие в Аукционе от 22.09.2010 г. заявки на участие в Аукционе подали 4 участника размещения заказа.

ООО «Тольяттистройцентр» и ООО «Промтехснаб» отказано в допуске к участию в Аукционе по причине представления заявки не по установленной форме (отсутствует номер и дата опубликования информационного сообщения о проведении

открытого аукциона в официальном печатном издании), а также непоступления денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе в срок, установленный документацией об аукционе, что также следует из вышеуказанного протокола.

В соответствии с ч.1 ст.36 Закона о размещении заказов аукционная комиссия рассматривает заявки на участие в аукционе на соответствие требованиям, установленным документацией об аукционе.

Согласно п.п.а) п.3 ч.2 ст.35 Закона о размещении заказов заявка на участие в аукционе должна содержать документы, подтверждающие внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе, в случае, если в документации об аукционе содержится указание на требование обеспечения такой заявки (платежное поручение, подтверждающее перечисление денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе, или копию такого поручения).

В составе заявок ООО «Промтехснаб» и ООО «Тольяттистройцентр» содержатся копии платежных поручений о перечислении денежных средств в качестве обеспечения заявки, датированные 21.09.2010 и 20.09.2010 г. соответственно.

В ходе рассмотрения жалоб представитель Аукционной комиссии пояснил, что денежные средства поступили на счет получателя 21.09.2010 г., что послужило одной из причин отказа в допуске Заявителей.

Однако, согласно ч.6 ст.35 Закона о размещении заказов прием заявок на участие в аукционе прекращается в день рассмотрения заявок на участие в аукционе непосредственно до начала рассмотрения заявок на участие в аукционе, указанного в извещении о проведении открытого аукциона. Поскольку днем рассмотрения заявок на участие в Аукционе является 22.09.2010 г., установление срока обеспечения заявки на участие в Аукционе не позднее 20.09.2010 г. сократило срок подачи заявок.

Из вышеизложенного следует, что денежные средства в качестве обеспечения заявок ООО «Промтехснаб» и ООО «Тольяттистройцентр», поступившие на счет получателя 21.09.2010 г., имелись на счету Заказчика до начала процедуры рассмотрения заявок.

В соответствии с ч.1 ст.33 Закона о размещении заказов извещение о проведении открытого аукциона публикуется заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией в официальном печатном издании и размещается на официальном сайте не менее чем за двадцать дней до даты окончания подачи заявок на участие в аукционе.

Согласно ч.1 ст.35 Закона о размещении заказов для участия в аукционе участник размещения заказа подает заявку по форме, которая установлена документацией об аукционе.

Формой, разработанной Заказчиком, Уполномоченным органом предусматривалось подтверждение участником размещения заказа соблюдения условий, указанных в извещении, размещенном на официальном сайте в сети Интернет и опубликованном в официальном печатном издании.

Заявителями в составе заявок подтверждено, что будут соблюдены условия проведения Аукциона, содержащиеся в извещении о проведении Аукциона, размещенном на официальных сайтах www.hvorostyanka.ucoz.ru и www.guot-adm.samara.ru в сети Интернет. Поскольку извещение, опубликованное в официальном печатном издании и размещенное на официальных сайтах в сети Интернет, идентично по содержанию, то отсутствие реквизитов официального печатного издания не является причиной для отказа в допуске к участию в Аукционе.

Согласно ч.3 ст.35 Закона о размещении заказов требовать от участника размещения заказа иное, за исключением предусмотренных частью 2 настоящей статьи документов и сведений, не допускается.

В силу ч.2 ст. 12 Закона о размещении заказов отказ в допуске к участию в торгах по иным основаниям, кроме указанных в части 1 настоящей статьи случаев, не допускается.

Учитывая вышеизложенное, Аукционная комиссия необоснованно отказала в допуске к участию в Аукционе ООО «Промтехснаб» и ООО «Тольяттистройцентр».

Руководствуясь частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов, Комиссия Самарского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобы ООО «Промтехснаб» и ООО «Тольяттистройцентр» обоснованными.
2. Признать в действиях Аукционной комиссии нарушение требований ч.2 ст.12 Закона о размещении заказов.
3. Выдать Заказчику, Аукционной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о размещении заказов.
4. Передать материалы жалобы ответственному должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении членов Аукционной комиссии.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ по делам № 326-6857-10/4, 327-5688-10/4
об устранении нарушений законодательства о размещении заказов

Оглашено:
07 октября 2010 г.

г. Самара

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области (Самарское УФАС России) по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия Самарского УФАС) в составе: заместителя руководителя Самарского УФАС России <...>, главного специалиста-эксперта отдела контроля размещения государственного заказа <...>, специалиста-эксперта <...>

на основании своего решения от 07 октября 2010 г. по жалобам ООО «Промтехснаб» и ООО «Тольяттистройцентр» на действия Аукционной комиссии МУ УСЖХХ Администрации Хворостянского района Самарской области на отказ в допуске к участию в открытом аукционе по определению подрядчика на выполнение работ по капитальному ремонту сельского дома культуры, расположенного по адресу: Самарская область, Хворостянский район, с.п.Новокуровка, с.Новокуровка, ул.Советская, д.49 (начальная (максимальная) цена контракта 3 157 895 руб.), протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе от 22.09.2010г.)

в присутствии представителя Заказчика - Администрации с.п.Новокуровка м.р.Хворостянский Самарской области – <...> (доверенность № 49 от 06.10.2010 г.), Уполномоченного органа, Единой комиссии МУ УСЖХХ Администрации м.р.Хворостянский – <...> (доверенность № 50 от 06.10.2010 г.), представителя Заявителя – ООО «Промтехснаб» - <...> (доверенность № 33 от 07.10.2010 г.), ООО «Тольяттистройцентр» - <...> (доверенность № 33 от 29.09.2010 г.),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Аукционной комиссии:

1. Отменить протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе от 22.09.2010 г., протокол аукциона от 27.09.2010 г.
2. Рассмотреть заявки заново с учетом решения Самарского УФАС России по делам № 326-6857-10/4, 327-5688-10/4, продолжить процедуру размещения заказа в соответствии с Законом о размещении заказа, заблаговременно и надлежащим образом уведомив участников размещения заказа о новой дате и времени проведения аукциона.

В соответствии с частью 9 статьи 17 Закона о размещении заказов настоящее предписание обязательно для исполнения. Согласно части 15 статьи 17 Закона о размещении заказов в случае неисполнения настоящего предписания Самарское УФАС России вправе применить меры ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Заказчику в соответствии с частью 5 статьи 17, 17.1 Закона о размещении заказов в течение двух недель со дня получения предписания направить в Самарское УФАС России:

1. Копию документа, подтверждающего исполнение предписания;
2. Информацию о невыполнении предписания – в случае его невыполнения.

ПРЕДПИСАНИЕ по делам № 326-6857-10/4, 327-5688-10/4
об устранении нарушений законодательства о размещении заказов

Оглашено:
07 октября 2010 г.

г. Самара

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области (Самарское УФАС России) по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия Самарского УФАС) в составе: заместителя руководителя Самарского УФАС России <...>, главного специалиста-эксперта отдела контроля размещения государственного заказа <...>, специалиста-эксперта <...>

на основании своего решения от 07 октября 2010 г. по жалобам ООО «Промтехснаб» и ООО «Тольяттистройцентр» на действия Аукционной комиссии МУ УСЖКХ Администрации Хворостянского района Самарской области на отказ в допуске к участию в открытом аукционе по определению подрядчика на выполнение работ по капитальному ремонту сельского дома культуры, расположенного по адресу: Самарская область, Хворостянский район, с.п.Новокуровка, с.Новокуровка, ул.Советская, д.49 (начальная (максимальная) цена контракта 3 157 895 руб.), протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе от 22.09.2010г.)

в присутствии представителя Заказчика - Администрации с.п.Новокуровка м.р.Хворостянский Самарской области – <...> (доверенность № 49 от 06.10.2010 г.), Уполномоченного органа, Единой комиссии МУ УСЖКХ Администрации м.р.Хворостянский – <...> (доверенность № 50 от 06.10.2010 г.), представителя Заявителя – ООО «Промтехснаб» - <...> (доверенность № 33 от 07.10.2010 г.), ООО «Тольяттистройцентр» - <...>

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Заказчику:

Не заключать муниципальный контракт на выполнение работ по капитальному ремонту сельского дома культуры, расположенного по адресу: Самарская область, Хворостянский район, с.п.Новокуровка, с.Новокуровка, ул.Советская, д.49 с единственным участником вышеуказанного аукциона ООО ТПФ «Среда-2».

В соответствии с частью 9 статьи 17 Закона о размещении заказов настоящее предписание обязательно для исполнения. Согласно части 15 статьи 17 Закона о размещении заказов в случае неисполнения настоящего предписания Самарское УФАС России вправе применить меры ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Заказчику в соответствии с частью 5 статьи 17, 17.1 Закона о размещении заказов в течение двух недель со дня получения предписания направить в Самарское УФАС России:

1. Копию документа, подтверждающего исполнение предписания;
2. Информацию о невыполнении предписания – в случае его невыполнения.

Примечание.

Невыполнение в установленный срок предписания органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, его территориального органа в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей, на юридических лиц - в размере пятисот тысяч рублей.

Непредставление или несвоевременное представление в орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, сведений (информации), если представление таких сведений (информации) является обязательным в соответствии с законодательством о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, либо представление заведомо недостоверных сведений в соответствии со статьей 19.7.2 КоАП РФ влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - в размере от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.