

Дело № 161мз-15

Заказчик :

Комитет жилищно-коммунального
хозяйства, транспорта и связи
Администрации Северодвинска

164501, г. Северодвинск, ул.
Плюснина, д.7

E-mail: jkhcom@adm.severodvinsk.ru

Уполномоченный орган :

Администрация муниципального
образования "Северодвинск"

164501, г. Северодвинск, ул.
Плюснина, д.7

E-mail:
auction_urz@adm.severodvinsk.ru

Оператор электронной площадки:

ЗАО «Сбербанк-АСТ»

101000, г. Москва, Милютинский
пер., д. 10, стр. 4

E-mail: ko@sberbank-ast.ru

Заявитель:

ООО "Пермиловские Воды"

163020, г.Архангельск,
пр.Ленинградский, 441-1

E-mail: kalach71@yandex.ru

РЕШЕНИЕ

22 мая 2015 года

г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Короткова И.Ю. Заместитель руководителя Управления - начальник отдела контроля закупок,

Члены комиссии:

Вознесенская Н.В. Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок,
Матвеев Д.С. Специалист-эксперт отдела контроля закупок,

на основании пункта 1 части 15 статьи 99, статьи 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,

в присутствии представителей от:

Заявителя: Калача А.С. (решение учредителя от 10.06.2014);

Заказчика: Шестакова М.Н. (доверенность от 29.12.201.2014 № 13.01.24\ 163);
Архиповой Е.В. (доверенность от 29.12.201.2014 № 13.01.24\ 163);

УСТАНОВИЛА:

15 мая 2015 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступила жалоба ООО "Пермиловские Воды" (далее – Заявитель) на действия заказчика – Комитета жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и связи Администрации Северодвинска (далее – Заказчик), при проведении электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по разборке (сносу) многоквартирного дома № 35А по улице Советской в городе Северодвинске (закупка осуществляется для субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций) (извещение № 0124300012715000114).

Содержание жалобы:

Обжалуются действия Заказчика в связи с отказом ООО «Пермиловские Воды» от заключения контракта по результатам проведения закупки по извещению № 0124300012715000114.

Заказчик не согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснении по жалобе от 20.05.2015 № 29-01-03/501.

Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу и провела на основании части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» внеплановую проверку осуществления закупки с учетом следующего.

06.04.2015 Уполномоченным органом - Администрацией муниципального образования «Северодвинск» на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение № 0124300012715000114 о проведении электронного аукциона и документация об электронном аукционе на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по разборке (сносу) многоквартирного дома № 35А по улице Советской в городе Северодвинске (закупка осуществляется для субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций) (далее – документация об аукционе).

Начальная (максимальная) цена муниципального контракта – 1499599,92 рублей.

Оператор электронной площадки – ЗАО «Сбербанк-АСТ».

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона № 190-04 от 28.04.2015 победителем электронного аукциона было признано ООО «Пермиловские воды».

Вышеуказанный проткол размещен Заказчиком на официальном сайте 28.04.2015.

Согласно части 2 статьи 70 ФЗ «О контрактной системе» в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов аукциона заказчик размещает в единой информационной системе без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения цены контракта, предложенной участником электронного аукциона, с которым заключается контракт, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанной в заявке на участие в таком аукционе его участника, в проект контракта, прилагаемый к документации о таком аукционе.

Таким образом, вышеуказанной статьей регламентирован 5-ти дневный срок размещения Заказчиком проекта контракта в единой информационной системе.

Согласно статье 193 Гражданского кодекса РФ если последний день срока приходится на нерабочий день, днем окончания срока считается ближайший следующий за ним рабочий день. Учитывая вышеприведенную норму Гражданского кодекса РФ, оператором электронной площадки установлен регламентированный срок направления проекта контракта победителю электронного аукциона до 23 часов 59 минут 05.05.2015.

05.05.2015 Заказчиком размещен на электронной площадке без подписи Заказчика проект контракта.

Поскольку дни с 01.05.2015 по 04.05.2015 являлись нерабочими, Заказчик, с учетом регламентированных сроков, установленных оператором электронной площадки разместил проект контракта на электронной площадке на 8 день после опубликования протокола подведения итогов электронного аукциона № 190-04 от

28.04.2015 на официальном сайте.

Дата направления оператором электронной площадки проекта победителю аукциона - ООО "Пермиловские воды" – 05.05.2015.

Согласно части 3 статьи 70 ФЗ «О контрактной системе» в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица.

Согласно части 4 статьи 70 ФЗ «О контрактной системе» победитель электронного аукциона, с которым заключается контракт, в случае наличия разногласий по проекту контракта, размещенному в соответствии с [частью 2](#) указанной статьи, размещает в единой информационной системе протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя такого аукциона.

Исходя из данной статьи, размещение протокола разногласий является правом победителя электронного аукциона.

В соответствии с частью 3 вышеуказанной статьи у победителя есть 5 дней с момента размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта для направления подписанного проекта контракта или протокола разногласий. В рассматриваемой ситуации, поскольку дни с 09.05.2015 по 11.05.2015 являются нерабочими, на основании статьи 193 Гражданского кодекса РФ последним днем направления подписанного проекта контракта или протокола разногласий победителем считается 12.05.2015.

Необходимо отметить, что оператором электронной площадки установлен регламентированный срок направления протокола разногласий, подписания контракта победителем электронного аукциона до 23 часов 59 минут 12.05.2015.

12.05.2015 в 23 часа 06 минут ООО "Пермиловские воды" направило протокол разногласий.

Согласно части 5 статьи 70 ФЗ «О контрактной системе» в течение трех рабочих дней с даты размещения победителем электронного аукциона в единой информационной системе в соответствии с [частью 4](#) указанной статьи протокола разногласий заказчик рассматривает протокол разногласий и без своей подписи размещает в единой информационной системе доработанный проект контракта либо повторно размещает в единой информационной системе проект контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя такого аукциона.

Однако Заказчиком, 14.05.2015 сформирован протокол об отказе от заключения контракта, победитель электронного аукциона признан уклонившимся от заключения контракта в соответствии с частью 13 статьи 70 ФЗ «О контрактной системе», согласно которой победитель электронного аукциона признается уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные

указанной статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, или направил протокол разногласий, предусмотренный [частью 4](#) указанной статьи, по истечении тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола, указанного в [части 8 статьи 69](#) указанного Федерального закона.

Комиссия Архангельского УФАС России отмечает, что Заказчик неправомерно признал победителя электронного аукциона уклонившимся от заключения контракта, применив часть 13 статьи 70 ФЗ «О контрактной системе», поскольку, в рассматриваемой ситуации, оператором электронной площадки сроки, установленные частями 2 и 3 статьи 70 указанного Федерального закона, были перенесены, в связи с попаданием их на нерабочие (праздничные) дни.

Таким образом, Заказчик нарушил часть 13 статьи 70 ФЗ «О контрактной системе».

Руководствуясь пунктом 1 части 15, пунктом 2 части 22 статьи 99 и частью 8 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО "Пермиловские Воды" обоснованной.
2. Признать Заказчика - Комитет жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и связи Администрации Северодвинска, нарушившим часть 13 статьи 70 ФЗ «О контрактной системе».
3. Заказчику, оператору электронной площадки выдать предписание о повторном направлении проекта контракта участнику электронного аукциона – ООО "Пермиловские воды", а именно:
 - 3.1. Заказчику, оператору электронной площадки – ЗАО «Сбербанк-АСТ»» (далее – оператор электронной площадки) возобновить процедуру заключения муниципального контракта на выполнение работ по разборке (сносу) многоквартирного дома № 35А по улице Советской в городе Северодвинске (извещение № 0124300012715000114).
 - 3.2. Заказчику повторно направить оператору электронной площадки проект вышеуказанного контракта.
 - 3.3. Оператору электронной площадки обеспечить Заказчику возможность заключения муниципального контракта на выполнение работ по разборке (сносу) многоквартирного дома № 35А по улице Советской в городе Северодвинске (извещение № 0124300012715000114) с победителем электронного аукциона – ООО "Пермиловские воды".
4. Заказчику, оператору электронной площадки пункты 3.1, 3.2, 3.3 настоящего решения (предписания) исполнить **в срок до 11 июля 2015 года** и в тот же срок сообщить об исполнении настоящего решения (предписания) в Архангельское УФАС России в письменном виде, по факсу (8182) 21-54-45, либо на адрес электронной почты fo29@fas.gov.ru с приложением подтверждающих документов.

5. Передать материалы дела должностному лицу Архангельского УФАС России для принятия решения о возбуждении дела об административном правонарушении.

Примечание. Согласно части 9 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

И.Ю. Короткова

Члены Комиссии

Н.В. Вознесенская

Д.С. Матвеев