

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена "20" октября 2015г.

В полном объеме решение изготовлено "02" ноября 2015 г.

г. Липецк

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Липецкой области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: Председатель комиссии: Черкашина Л. А, – заместитель руководителя — начальник отдела антимонопольного контроля на товарных и финансовых рынках Липецкого УФАС России

Члены комиссии:.

Смольянинова И.Ю. главный специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля на товарных и финансовых рынках Липецкого УФАС России.

Ширкова О.А. – государственный инспектор отдела антимонопольного контроля на товарных и финансовых рынках Липецкого УФАС России.

При участии:

от ответчика: <...> – представитель по доверенности №2-2704 от 20.10.2015 от Администрации Задонского муниципального района Липецкой области,

рассмотрев дело №135 по признакам нарушения пункта 2 части 1 ст.15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Администрацией Задонского муниципального района Липецкой области (399200, Липецкая область, г. Задонск, ул. Советская, 25), выразившегося во включении в административный регламент по предоставлению муниципальной услуги по предоставлению земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для создания фермерского хозяйства и осуществления его деятельности утвержденного Постановлением администрации Задонского муниципального района Липецкой области №184 от 15.03.2013 требований к заявителю о предоставлении документов, осуществление действий связанных с обращением в иные органы, предоставление которых не предусмотрено нормативными правовыми актами, которые регулируют отношения, возникающие в связи с предоставлением муниципальной услуги,

УСТАНОВИЛА:

В ходе проведения плановой проверки администрации Задонского района на предмет соблюдения [АНТИМОНОПОЛЬНОГО](#) законодательства, установлено следующее.

Постановлением администрации Задонского муниципального района Липецкой области №184 от 15.03.2013 утвержден Административный регламент по предоставлению муниципальной услуги по предоставлению земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для создания фермерского хозяйства и осуществления его деятельности (далее - Регламент).

Согласно пункту 16 Регламента для получения муниципальной услуги заявителю необходимо представить следующие документы, которые заявитель должен представить самостоятельно:

- заявление (приложение 2), в котором должны быть указаны:

- 1) цель использования земельных участков (создание, осуществление деятельности фермерского хозяйства, его расширение);
- 2) испрашиваемое право на предоставляемые земельные участки (в собственность или аренду);
- 3) условия предоставления земельных участков в собственность (за плату или бесплатно);
- 4) срок аренды земельных участков;
- 5) обоснование размеров предоставляемых земельных участков (число членов фермерского хозяйства, виды деятельности фермерского хозяйства);
- 6) предполагаемое местоположение земельных участков.

- соглашение о создании фермерского хозяйства, заключенное между членами фермерского хозяйства.

Пунктом 17 Регламента предусмотрено, что основанием для отказа в приеме документов, необходимых для предоставления муниципальной услуги, является:

- отсутствие документов или предоставление неполного комплекта документов, указанных в [п. 16](#) административного регламента;
- документы не заверены или заверены ненадлежащим образом;
- несоответствие заявления форме, указанной в [приложении 2](#) к административному регламенту;
- наличие в документах приписок, зачеркнутых слов, исправлений, а также документов, исполненных карандашом, документов с серьезными повреждениями, не позволяющими однозначно истолковать их содержание, документов, оформленных с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Основания для приостановления предоставления муниципальной услуги отсутствуют (пункт 18 Регламента)

Пунктом 19 определен исчерпывающий перечень оснований отказа в предоставлении муниципальной услуги:

- обнаружение недостоверных сведений, содержащихся в представленных заявителем документах;
- заявленное использование земельного участка не совпадает с разрешенным использованием, установленным зонированием территорий;
- испрашиваемый земельный участок изъят из оборота или ограничен в обороте, что является препятствием для его предоставления;
- испрашиваемый земельный участок или его часть обременена правами третьих лиц;
- площадь испрашиваемого земельного участка не соответствует нормативам, установленным законом Липецкой области;
- резервирование земельного участка для государственных или муниципальных нужд;
- отсутствие полномочий по распоряжению испрашиваемым земельным участком.

Согласно пункту 47 Регламента 47. Основанием для начала административной процедуры является отсутствие оснований для отказа в предоставлении муниципальной услуги, указанных в [п. 19](#) административного регламента.

Специалист отдела готовит проект письма заявителю о необходимости обратиться в уполномоченный орган для изготовления схемы расположения земельного участка на кадастровом плане или кадастровой карте соответствующей территории (далее – письмо о предоставлении схемы) и передает его в порядке делопроизводства начальнику отдела.

Таким образом для получения муниципальной услуги заявителю необходимо обратиться в уполномоченный орган для изготовления схемы расположения земельного участка на кадастровом плане или кадастровой карте соответствующей территории (далее - Схема), затем представить Схему в Администрацию Задонского муниципального района. После предоставления заявителем схемы расположения земельного участка на кадастровом плане или кадастровой карте соответствующей территории специалист отдела администрации Задонского муниципального района Липецкой области готовит проект постановления об утверждении схемы (пункт 51 Регламента).

Согласно ст.12 Федерального закона от 11 июня 2003 г. N 74-ФЗ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве» (в редакции, действовавшей до 01.03.2015) граждане, заинтересованные в предоставлении им земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для создания фермерского хозяйства и осуществления его деятельности, подают в исполнительный орган государственной власти или орган местного самоуправления, либо через многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг заявления, в которых должны быть указаны определенные в Законе сведения. Орган местного самоуправления или по его поручению соответствующая землеустроительная организация на основании заявления граждан или обращения исполнительного органа государственной власти с учетом зонирования территорий в течение месяца обеспечивает изготовление проекта

границ земельного участка и утверждает его. Исполнительный орган государственной власти или орган местного самоуправления в течение четырнадцати дней принимает решение о предоставлении испрашиваемого земельного участка в собственность за плату или бесплатно, либо в аренду с приложением проекта его границ.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 7 Федерального закона от 27.07.2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», органы, предоставляющие государственные и муниципальные услуги, не вправе требовать от заявителя осуществления действий, в том числе согласований, необходимых для получения муниципальной услуги и связанных с обращением в иные органы, органы местного самоуправления, организации, за исключением получения услуг и получения документов и информации, предоставляемых в результате предоставления таких услуг, включенных в перечни, указанные в части 1 статьи 9 Федерального закона от 27 июля 2010 года N 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».

При этом из положений части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции следует, что достаточным основанием для вывода о нарушении антимонопольного законодательства является создание условий, возможности для наступления последствий в виде недопущения, ограничения либо устранения конкуренции.

Административный регламент с момента его принятия и до устранения нарушений, содержал в себе нормы, противоречащие федеральному законодательству, что создавало угрозу общественным отношениям в виде возможности ограничения конкуренции.

Частью 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции" предусмотрен запрет на ограничивающие конкуренцию акты и действия (бездействие) органов местного самоуправления. В частности пунктом 2 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции запрещаются: необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к товарам или к хозяйствующим субъектам.

Таким образом, включение в административный регламент по предоставлению муниципальной услуги по предоставлению земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для создания фермерского хозяйства и осуществления его деятельности утвержденного постановлением Администрации Задонского муниципального района Липецкой области от 15.03.2013 г. №184, требований к заявителю о предоставлении документов, осуществление действий связанных с обращением в иные органы предоставление которых не предусмотрено нормативными правовыми актами, регулирующими отношения, возникающие в связи с предоставлением муниципальной услуги, приводят или могут привести к ограничению конкуренции.

Учитывая вышеизложенное и руководствуясь статьей 23, частью 1, 2 статьи 39, части 1 ст.15, частями 1 - 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции",

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях Администрации Задонского муниципального района Липецкой области (399200, Липецкая область, г. Задонск, ул. Советская, 25) нарушение пункта 2 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции", выразившегося во включение в административный регламент по предоставлению муниципальной услуги по предоставлению земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для создания фермерского хозяйства и осуществления его деятельности утвержденного Постановлением администрации Задонского муниципального района Липецкой области №184 от 15.03.2013 требований к заявителю о предоставлении документов, осуществление действий связанных с обращением в иные органы предоставление которых не предусмотрено нормативными правовыми актами, регулирующими отношения, возникающие в связи с предоставлением муниципальной услуги, что может препятствовать получению муниципальной услуги и привести к ограничению конкуренции.
2. Выдать администрации Администрации Задонского муниципального района Липецкой области (399200, Липецкая область, г. Задонск, ул. Советская, 25) предписание об устранении нарушения антимонопольного законодательства.
3. Материалы по делу №135 о нарушении антимонопольного законодательства передать должностному лицу Липецкого УФАС России для привлечения виновных лиц к административной ответственности.

ПРЕДПИСАНИЕ № 135

«02» ноября 2015 года

город Липецк

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Липецкой области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: Председатель комиссии: Черкашина Л. А, – заместитель руководителя — начальник отдела антимонопольного контроля на товарных и финансовых рынках Липецкого УФАС России

Члены комиссии:

Смолянинова И.Ю. главный специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля на товарных и финансовых рынках Липецкого УФАС России.

Ширкова О.А. – государственный инспектор отдела антимонопольного контроля на товарных и финансовых рынках Липецкого УФАС России.

руководствуясь статьёй 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьёй 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на основании своего решения от «02» ноября 2015 года по делу №135 о нарушении

Администрацией Задонского муниципального района Липецкой области (399200, Липецкая область, г. Задонск, ул. Советская, 25), пункта 2 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции"

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Администрации Задонского муниципального района Липецкой области (399200, Липецкая область, г. Задонск, ул. Советская, 25), в срок до «30» ноября 2015 года прекратить нарушение пункта 2 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции", выразившегося во включении в административный регламент по предоставлению муниципальной услуги по предоставлению земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для создания фермерского хозяйства и осуществления его деятельности утвержденного Постановлением администрации Задонского муниципального района Липецкой области №184 от 15.03.2013 требований к заявителю о предоставлении документов, осуществление действий связанных с обращением в иные органы предоставление которых не предусмотрено нормативными правовыми актами которые регулируют отношения, возникающие в связи с предоставлением муниципальной услуги, не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к хозяйствующим субъектам, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции

а именно:

совершить действия, направленные на приведение муниципального законодательства, регулирующего порядок предоставления муниципальной услуги в соответствии с федеральным законодательством.

О выполнении настоящего Предписания Администрации Задонского муниципального района Липецкой области сообщить в Липецкое УФАС России в трехдневный срок с момента исполнения настоящего Предписания с приложением заверенных копий документов.