

РЕШЕНИЕ № 054/06/94-211/2024

о результатах внеплановой проверки соблюдения

законодательства о государственном оборонном заказе и законодательства о контрактной системе в сфере закупок

«15» февраля 2024 года
Новосибирск

Г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по контролю в сфере закупок (Комиссия Новосибирского УФАС России) в составе:

<...>

в **отсутствие** ФКУ «ЦХиСО ГУ МВД России по Красноярскому краю»,

рассмотрев обращение ГУ МВД России по Красноярскому краю (ИНН: 2466050868, КПП: 246601001), указывающее на наличие нарушений требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок ФКУ «ЦХиСО ГУ МВД России по Красноярскому краю» (ИНН: 2466251821, КПП: 246501001) при осуществлении закупки на оказание услуг по техническому обслуживанию и ремонту транспортных средств в рамках государственного оборонного заказа в целях обеспечения государственной программы вооружения, извещение № 0819100000623000040,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (Новосибирское УФАС России) поступило обращение ГУ МВД России по Красноярскому краю, указывающее на наличие нарушений требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок ФКУ «ЦХиСО ГУ МВД России по Красноярскому краю» при осуществлении закупки на оказание услуг по техническому обслуживанию и ремонту транспортных средств в рамках государственного оборонного заказа в целях обеспечения государственной программы вооружения, извещение № 0819100000623000040.

11.05.2023 ФКУ «ЦХиСО ГУ МВД России по Красноярскому краю» в единой информационной системе (далее – ЕИС) на электронной площадке АО «Сбербанк-АСТ» было размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0819100000623000040 на оказание услуг по техническому обслуживанию и ремонту транспортных средств в рамках государственного оборонного заказа в целях обеспечения государственной программы вооружения, ИКЗ № 231246625182124650100100000204520214.

Начальная (максимальная) цена контракта – 7 000 000,00 руб. с начальной суммой цен товара и услуги (цена контракта) – 137 621 405,59 руб. (в том числе начальная цена 1 н/час услуги по техническому обслуживанию и ремонту транспортных

средств – 1 200,00 руб.).

24.05.2023 заказчиком подписан и размещен протокол подведения итогов электронного аукциона № 0819100000623000040, по результатам которого победителем аукциона признан участник закупки с идентификационным номером заявки – 253, заявка на участие в закупке которого соответствует требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки. Цена контракта, с предложением о цене контракта – 136 933 298,56 руб., т.е со снижением на 0,5%.

26.05.2023 в соответствии с ч. 2 ст. 51 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) заказчиком размещен в ЕИС и на электронной площадке проект контракта.

05.06.2023 между ФКУ «ЦХиСО ГУ МВД России по Красноярскому краю» и ООО ТЦ «Автооникс» заключен государственный контракт № 2323188103072002466251821/52/307 на оказание услуг по техническому обслуживанию и ремонту транспортных средств в рамках государственного оборонного заказа в целях обеспечения государственной программы вооружения, ИКЗ № 231246625182124650100100000204520214 (далее – контракт).

В соответствии с п. 5.2 контракта цена единицы услуги (1 норма/час) технического обслуживания или ремонта транспортного средства заказчика составляет 1 194,00 руб. и определяется на весь срок исполнения контракта.

В соответствии с п. 5.3 контракта цена (стоимость) единицы товара, полное наименование, технические и качественные (потребительские) свойства запасных частей, используемых при техническом обслуживании и ремонте транспортных средств заказчика, указывается в Спецификации (Приложение № 2 к контракту) и определяется на весь срок исполнения контракта.

В соответствии со Спецификацией (Приложение № 2 к контракту) стоимость запасных частей, запасных частей к транспортным средствам, подлежащим использованию при оказании услуг по техническому обслуживанию и ремонту транспортных средств по контракту составляет 136 932 104,56.

В соответствии с п. 1 ст. 3 Федерального закона от 29.12.2012 № 275-ФЗ «О государственном оборонном заказе» (далее – Федеральный закон № 275-ФЗ) государственный оборонный заказ – установленные нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации задания на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных нужд в целях обеспечения обороны и безопасности Российской Федерации, а также поставки продукции в области военно-технического сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами в соответствии с международными обязательствами Российской Федерации.

В нарушение требований Федерального закона № 275-ФЗ и условий государственного контракта в период с июня по декабрь 2023 года ООО ТЦ «Автооникс» направлялись, а заказчиком оплачивались счета-фактуры, в которых цена за единицу услуги и товара не была снижена и соответствовала их начальным ценам, указанным в извещении о проведении закупки: 1 200,00 руб. и 137 620 205,59 руб. соответственно.

В результате ФКУ «ЦХиСО ГУ МВД России по Красноярскому краю» ООО ТЦ «Автооникс» излишне оплачено 13 955,82 руб.

Кроме того, в нарушение ст. 103 Федерального закона № 44-ФЗ ФКУ «ЦХиСО ГУ МВД России по Красноярскому краю» не включена в реестр контрактов в установленные сроки информация об исполнении отдельных этапов контракта, в том числе о стоимости исполненных обязательств (об оплате заказчиком оказанной услуги), а также о приемке отдельных этапов исполнения контракта, с приложением документов о приемке, на общую сумму 3 161 596,10 руб.

По данному факту ФКУ «ЦХиСО ГУ МВД России по Красноярскому краю» сообщило следующее.

05.06.2023 между ФКУ «ЦХиСО ГУ МВД России по Красноярскому краю» и ООО ТЦ «Автооникс» заключен государственный контракт № 2323188103072002466251821/52/307 на оказание услуг по техническому обслуживанию и ремонту транспортных средств в рамках государственного оборонного заказа в целях обеспечения государственной программы вооружения, ИКЗ № 231246625182124650100100000204520214 (далее – контракт).

В результате проведения электронного аукциона произошло падение цены единицы услуги нормо-час на 0,5% от начальной цены единицы услуги. В соответствии с п. 5.2. контракта цена за единицу услуги (1 нормо-час) ТО или ремонта транспортного средства заказчика составляет 1194,00 и определяется на весь срок исполнения контракта.

В ЕИС сведения о заключенном контракте в связи с допущенной технической ошибкой размещены по стоимости цены за единицу нормо-час 1200,00 руб. (начальная цена единицы услуги).

ООО ТЦ «Автооникс», не имея возможности изменить цену нормо-часа оказанной услуги, размещало в ЕИС документ о приемке по имеющейся информации в ЕИС, при этом, чтобы соблюсти условия контракта ООО ТЦ «Автооникс» вынуждено уменьшало количество (объем) услуги.

Однако, во исполнение условий контракта (п.п. 6 и 6.3 контракта) ООО ТЦ «Автооникс» в соответствии с п. 2 ч. 13 ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ к счет-фактурам прилагались документы о приемке – заказ-наряды, заявки, акты приема-передачи транспортного средства. В данных приложенных документах ООО ТЦ «Автооникс» указывало стоимость нормо/часа и стоимость запасных частей в соответствии с условиями заключенного контракта, в частности, стоимость нормо/часа указывалась 1194,00 руб., при этом, итоговые суммы оказанных услуг, указанные в документах, выставленных в ЕИС и приложенных ООО ТЦ «Автооникс», совпадали.

При выявлении в ЕИС информации о стоимости нормо/часа, несоответствующего условиям контракта, ФКУ «ЦХиСО ГУ МВД России по Красноярскому краю» приняло меры к приведению информации в ЕИС в соответствие требованиям контракта.

При этом, приемка отдельных этапов исполнения условий контракта с приложением документов на сумму 3161596,10 руб. включена в реестр контрактов в полном объеме.

Комиссия Новосибирского УФАС России, проанализировав представленные информацию и документы, установила следующее.

05.06.2023 между ФКУ «ЦХиСО ГУ МВД России по Красноярскому краю» и ООО ТЦ «Автооникс» заключен государственный контракт № 2323188103072002466251821/52/307 на оказание услуг по техническому обслуживанию и ремонту транспортных средств в рамках государственного оборонного заказа в целях обеспечения государственной программы вооружения, ИКЗ № 231246625182124650100100000204520214 (далее – контракт).

В соответствии с п. 5.2 контракта цена единицы услуги (1 норма/час) технического обслуживания или ремонта транспортного средства заказчика составляет 1 194,00 руб. и определяется на весь срок исполнения контракта.

В соответствии с п. 5.3 контракта цена (стоимость) единицы товара, полное наименование, технические и качественные (потребительские) свойства запасных частей, используемых при техническом обслуживании и ремонте транспортных средств заказчика, указывается в Спецификации (Приложение № 2 к контракту) и определяется на весь срок исполнения контракта.

В соответствии со Спецификацией (Приложение № 2 к контракту) стоимость запасных частей, запасных частей к транспортным средствам, подлежащим использованию при оказании услуг по техническому обслуживанию и ремонту транспортных средств по контракту составляет 136 932 104,56.

При этом, исполнение контракта № 2323188103072002466251821/52/307 от 05.06.2023 завершено.

В соответствии с ч. 3 ст. 7 Федерального закона № 44-ФЗ информация, предусмотренная Федеральным законом № 44-ФЗ и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Установлено, что в период с июня по декабрь 2023 года ООО ТЦ «Автооникс» направлялись, а заказчиком оплачивались счета-фактуры, в которых цена за единицу услуги и товара не была снижена и соответствовала их начальным ценам, указанным в извещении о проведении закупки: 1 200,00 руб. и 137 620 205,59 руб. соответственно. Данное увеличение цен отражено в следующих счет-фактурах: № 2323188103072002466251821/3278 от 30.06.2023, № 2323188103072002466251821/2262 от 03.07.2023, № 2323188103072002466251821/3269 от 03.07.2023, № 2323188103072002466251821/3268 от 03.07.2023, № 2323188103072002466251821/3270 от 03.07.2023, № 2323188103072002466251821/3272 от 03.07.2023, № 2323188103072002466251821/3273 от 03.07.2023, № 2323188103072002466251821/3274 от 03.07.2023, № 2323188103072002466251821/3276 от 03.07.2023, № 2323188103072002466251821/3275 от 03.07.2023, № 2323188103072002466251821/3271 от 03.07.2023, № 2323188103072002466251821/3540 от 04.07.2023, № 2323188103072002466251821/3516 от 04.07.2023, № 2323188103072002466251821/3519 от 04.07.2023, № 2323188103072002466251821/3521 от 04.07.2023, № 2323188103072002466251821/3530 от 04.07.2023, № 2323188103072002466251821/3277 от 03.07.2023, № 2323188103072002466251821/3692 от 10.07.2023, № 2323188103072002466251821/3603 от 10.07.2023, № 2323188103072002466251821/3613 от 10.07.2023, № 2323188103072002466251821/3602 от 10.07.2023, № 2323188103072002466251821/3594 от 10.07.2023, № 2323188103072002466251821/3595

2323188103072002466251821/3858 от 23.08.2023, № 2323188103072002466251821/587 от 23.08.2023, № 2323188103072002466251821/4379 от 23.08.2023, № 2323188103072002466251821/4250 от 23.08.2023, № 2323188103072002466251821/4298 от 24.08.2023, № 2323188103072002466251821/4300 от 24.08.2023, № 2323188103072002466251821/4301 от 24.08.2023, № 2323188103072002466251821/4302 от 24.08.2023, № 2323188103072002466251821/4303 от 24.08.2023, № 2323188103072002466251821/4304 от 24.08.2023, № 2323188103072002466251821/2156 от 21.08.2023, № 2323188103072002466251821/3898 от 15.08.2023, № 2323188103072002466251821/4222 от 25.08.2023, № 2323188103072002466251821/3617 от 10.07.2023.

При этом, ООО ТЦ «Автооникс» выполняло работы по заказам ФКУ «ЦХиСО ГУ МВД России по Красноярскому краю», в которых указана стоимость норма/часа и стоимость запасных частей в соответствии с условиями контракта – 1194,00 руб., а стоимость суммы цен товаров в соответствии с условиями контракта 136 932 104,56.

Таким образом, установлено, что в счет-фактурах и заказ-нарядах цена одинаковая и соответствует условиям контракта, при этом объём выполненных работ отличается.

Так, например, в счет-фактуре № 2323188103072002466251821/3278 от 30.06.2023 указано, что цена за единицу измерения оказания услуг по техническому обслуживанию (норма/час) составляет 1200 руб., при этом объём выполненных работ – 17,82045, в связи с чем общая стоимость оказанных услуг – 21384,54 руб., при этом в приложенном заказ-наряде № 2323188103072002466251821/3278 от 08.06.2023 цена за единицу измерения оказания услуг по техническому обслуживанию (норма/час) составляет 1194 руб., при этом объём выполненных работ составляет уже 17,91, в связи с чем общая стоимость оказанных услуг также составляет – 21384,54 руб.

В счет-фактуре № 2323188103072002466251821/4301 от 24.08.2023 указано, что цена за единицу измерения оказания услуг по техническому обслуживанию (норма/час) составляет 1200 руб., при этом объём выполненных работ – 2,71635, в связи с чем общая стоимость оказанных услуг – 3259,62 руб., при этом в приложенном заказ-наряде № 2323188103072002466251821/4301 от 15.08.2023 цена за единицу измерения оказания услуг по техническому обслуживанию (норма/час) составляет 1194 руб., при этом объём выполненных работ составляет уже 2,73, в связи с чем общая стоимость оказанных услуг также составляет – 3259,62 руб.

В счет-фактуре № 2323188103072002466251821/4458 от 05.09.2023 указано, что цена за единицу измерения оказания услуг по техническому обслуживанию (норма/час) составляет 1200 руб., при этом объём выполненных работ – 14,11905, в связи с чем общая стоимость оказанных услуг – 16942,86 руб., при этом в приложенном заказ-наряде № 2323188103072002466251821/4301 от 15.08.2023 цена за единицу измерения оказания услуг по техническому обслуживанию (норма/час) составляет 1194 руб., при этом объём выполненных работ составляет уже 14,19, в связи с чем общая стоимость оказанных услуг также составляет – 16942,86 руб.

Аналогичное снижение объема в счет-фактуре по сравнению с заказ нарядами прослеживается и при расчете оказания услуг «по техническому обслуживанию и ремонту транспортных средств в рамках государственного оборонного заказа в целях обеспечения государственной программы вооружения – начальная сумма

цен единиц товара (запасных частей, подлежащих использованию при оказании услуг по техническому обслуживанию и ремонту транспортных средств) (начальная цена единиц товара (запасных частей, подлежащих использованию при оказании услуг по техническому обслуживанию и ремонту транспортных средств) указана в приложении № 1 к обоснованию начальной (максимальной) цены контракта, начальных цен единиц товара, работы, услуги».

Аналогичное снижение распространяется на все счет-фактуры по государственному контракту № 2323188103072002466251821/52/307 от 05.06.2023 в период с июня по декабрь 2023 года, в декабре 2023 года данное нарушение было устранено, стоимость и фактически выполненный объем работ в счет-фактурах и заказ-нарядах совпадают.

Таким образом, в период с июня по декабрь ООО ТЦ «Автооникс» выставлялись счета-фактуры с недостоверной информацией, а ФКУ «ЦХиСО ГУ МВД России по Красноярскому краю» указанные счета принимались, оплачивались и размещались в ЕИС.

По факту размещения заказчиком в реестр контрактов в установленные сроки информация об исполнении отдельных этапов контракта, в том числе о стоимости исполненных обязательств (об оплате заказчиком оказанной услуги), а также о приемке отдельных этапов исполнения контракта, с приложением документов о приемке, на общую сумму 3 161 596,10 руб. Комиссия установила следующее.

В соответствии с ч. 1 ст. 103 Федерального закона № 44-ФЗ федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, ведет реестр контрактов, заключенных заказчиками (далее - реестр контрактов).

В соответствии с п. 10 ч. 2 ст. 103 Федерального закона № 44-ФЗ в реестр контрактов включаются в том числе информация об исполнении контракта (отдельного этапа исполнения контракта), в том числе информация о стоимости исполненных обязательств (об оплате заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта), о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта, заключение по результатам экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги (отдельного этапа исполнения контракта) (в случае привлечения заказчиком для проведения экспертизы отдельного этапа исполнения контракта, поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги экспертов, экспертных организаций).

В соответствии с ч. 3 ст. 103 Федерального закона № 44-ФЗ информация, предусмотренная п. 10 ч. 2 ст. 103 Федерального закона № 44-ФЗ, направляется не позднее пяти рабочих дней со дня, следующего за днем соответственно исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта), расторжения контракта.

ФКУ «ЦХиСО ГУ МВД России по Красноярскому краю» в реестр контрактов информация по указанным заявителем отдельным этапам исполнения контракта внесена в реестр в установленный срок, при этом п. 10 ч. 2 ст. 103 Федерального

закона № 44-ФЗ приложение подтверждающих документов не предусмотрено.

Таким образом, в действиях ФКУ «ЦХиСО ГУ МВД России по Красноярскому краю» не усматривается нарушение п. 10 ч. 2 ст. 103 Федерального закона № 44-ФЗ.

На основании изложенного, в действиях ФКУ «ЦХиСО ГУ МВД России по Красноярскому краю» при исполнении условий государственного контракта № 2323188103072002466251821/52/307 от 05.06.2023 на оказание услуг по техническому обслуживанию и ремонту транспортных средств в рамках государственного оборонного заказа в целях обеспечения государственной программы вооружения усматривается нарушение ч. 3 ст. 7 Федерального закона № 44-ФЗ, что указывает на наличие признаков состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 7.31 КоАП РФ – представление, направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления, уполномоченные на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками.

Руководствуясь ч. 3 ст. 7, ч. 22 ст. 99 Федерального закона № 44-ФЗ, Комиссия Новосибирского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать ФКУ «ЦХиСО ГУ МВД России по Красноярскому краю» нарушившим ч. 3 ст. 7 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
2. Передать материалы ответственному должностному лицу для рассмотрения вопроса о привлечении виновных должностных лиц заказчика к административной ответственности.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.