

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

по делу об административном правонарушении № А06-7.32.5/19

15 февраля 2019 года г. Кызыл

Резолютивная часть постановления оглашена 12.02.2019 года

Постановление в полном объеме изготовлено 15.02.2019 года

Руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Тыва (далее – Тывинское УФАС России) «...», руководствуясь статьей 23.66 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП РФ), рассмотрев в порядке подготовки к рассмотрению дела об административном правонарушении постановление заместителя прокурора города Кызыла «...» о возбуждении дела об административном правонарушении от 25.01.2019 года (от 28.01.2019 года вх. № 306) и иные материалы дела № А06-7.32.5/19 в отношении должностного лица – начальника Департамента архитектуры, градостроительства и земельных отношений Мэрии города Кызыла «...», по факту совершения административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ,

УСТАНОВИЛ:

Дело об административном правонарушении № А06-7.32.5/19 рассмотрено в присутствии «...», помощника прокурора города Кызыла «...».

Событие административного правонарушения: Нарушение должностным лицом заказчика срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в том числе неисполнение обязанности по обеспечению авансирования, предусмотренного государственным или муниципальным контрактом.

В ходе рассмотрения дела «...» пояснил, что назначен на должность начальника Департамента архитектуры, градостроительства и земельных отношений Мэрии города Кызыла с 27.11.2018 года согласно распоряжения Мэрии города Кызыла от 27.11.2018 года № 319-рк, на момент наступления срока оплаты по муниципальному контракту от 02.07.2018 года № Ф.2018.301333, а именно 11.10.2018 года, начальником Департамента архитектуры, градостроительства и земельных отношений Мэрии города Кызыла являлось другое лицо.

Помощник прокурора города Кызыла «...» в ходе рассмотрения дела поддержала доводы, изложенные в постановлении от 25.01.2019 г.

Рассмотрев материалы дела № А06-7.32.5/19 и выслушав пояснения лица, участвующего в рассмотрении дела прихожу к следующему:

В адрес Тывинского УФАС России поступило постановление заместителя прокурора города Кызыла «...» о возбуждении дела об административном правонарушении от 25.01.2019 года (от 28.01.2019 года вх. № 306) в отношении должностного лица – начальника Департамента архитектуры, градостроительства и земельных отношений Мэрии города Кызыла «...».

По результатам проверки заместителем прокурора города Кызыла «...» выявлены нарушения законодательства о контрактной системе, в части нарушения сроков оплаты по муниципальному контракту от 02.07.2018 года № Ф.2018.301333 на выполнение работ по ремонту мягкой кровли козырьков центрального входа и запасных выходов МБОУ № 14.

Так, уполномоченным органом – Мэрией города Кызыла на официальном сайте ЕИС в сети Интернет www.zakupki.gov.ru 31.05.2018 года размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0312300017318000067 на выполнение ремонта мягкой кровли козырьков центрального входа и запасных выходов МБОУ № 14, начальная (максимальная) цена контракта 247 420,00 рублей.

По результатам электронного аукциона № 0312300017318000067 между Департаментом архитектуры, градостроительства и земельных отношений Мэрии города Кызыла и Обществом с ограниченной ответственностью ООО «Ирбис-Инвест» заключен муниципальный контракт от 02.07.2018 года № Ф.2018.301333 на выполнение ремонта мягкой кровли козырьков центрального входа и запасных выходов МБОУ № 14, начальная (максимальная) цена контракта 247 420,00 рублей.

Согласно части 13.1 статьи 34 Закона о контрактной системе срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта должен составлять не более тридцати дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 настоящего Федерального закона, за исключением случая, указанного в части 8 статьи 30 настоящего Федерального закона, а также случаев, когда Правительством Российской Федерации в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства установлен иной срок оплаты.

В соответствии с извещением о проведении электронного аукциона № 0312300017318000067 и пунктом 22 информационной карты аукционной документации ограничения закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций не установлены.

Согласно пункту 21 контракта от 02.07.2018 года № Ф.2018.301333 оплата производится заказчиком в безналичной форме на расчетный счет Подрядчика, указанный в Контракте по факту выполненных работ, в течение 30 календарных дней со дня подписания справки КС-3 и акта КС-2.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 94 Закона о контрактной системе исполнение контракта включает в себя следующий комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и настоящим Федеральным законом, в том числе оплату заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта.

По муниципальному контракту от 02.07.2018 года № Ф.2018.301333 обязательства ООО «Ирбис-Инвест» исполнены, что подтверждается актом приемки выполненных работ от 30.07.2018 года № 1, справкой о стоимости выполненных работ и затрат от 30.07.2018 года № 1, актом сдачи-приемки выполненных работ от 12.09.2018 года.

Таким образом, в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 94 Закона о контрактной системе оплата муниципальным заказчиком – Департаментом архитектуры, градостроительства и земельных отношений Мэрии города Кызыла по муниципальному контракту от 02.07.2018 года № Ф.2018.301333 ООО «Ирбис-Инвест» должна была быть осуществлена в срок до 12.10.2018 г. включительно.

Департамент архитектуры, градостроительства и земельных отношений Мэрии города Кызыла в адрес Департамента финансов Мэрии города Кызыла направил заявку на финансирование расходов по закупке товаров, работ и услуг для муниципальных нужд и на субсидирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, физических лиц от 14.09.2018 года № 47, в том числе на выплату по муниципальному контракту от 02.07.2018 года № Ф.2018.301333 на сумму 196 698,90 рублей.

Согласно предоставленной информации Департамента финансов Мэрии города Кызыла (от 08.02.2019 года вх. № 488) в 2018 году по заявке от 14.09.2018 года № 47 финансирование Департамента архитектуры, градостроительства и земельных отношений Мэрии города Кызыла не осуществлялось, в связи с отсутствием источников погашения дефицита бюджета.

Согласно части 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ за нарушение должностным лицом заказчика срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в том числе неисполнение обязанности по обеспечению авансирования, предусмотренного государственным или муниципальным контрактом предусмотрена административная ответственность.

Объективная сторона характеризуется нарушением должностным лицом заказчика срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения муниципальных нужд, в том числе неисполнение обязанности по обеспечению авансирования, предусмотренного муниципальным контрактом.

Субъектами данного правонарушения являются должностные лица, а также юридические лица.

Согласно примечанию к статье 2.4 КоАП РФ под должностным лицом следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях.

Согласно распоряжению Мэрии города Кызыла № 319-рк «...» назначен на должность начальника Департамента архитектуры, градостроительства и земельных отношений Мэрии города Кызыла с 27.11.2018 года.

Муниципальный контракт от 02.07.2018 года № Ф.2018.301333, акт приемки выполненных работ от 30.07.2018 года № 1, справка о стоимости выполненных работ и затрат от 30.07.2018 года № 1, акт сдачи-приемки выполненных работ от 12.09.2018

года подписаны ранее занимавшим должность начальника Департамента архитектуры, градостроительства и земельных отношений Мэрии города Кызыла, «...».

В соответствии с пунктом 14 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 24 марта 2005 года № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» срок давности привлечения к ответственности исчисляется по общим правилам исчисления сроков - со дня, следующего за днем совершения административного правонарушения (за днем обнаружения правонарушения). В случае совершения административного правонарушения, выразившегося в форме бездействия, срок привлечения к административной ответственности исчисляется со дня, следующего за последним днем периода, предоставленного для исполнения соответствующей обязанности.

Согласно части 2 статьи 4.5 КоАП РФ при длящемся административном правонарушении сроки, предусмотренные частью первой этой статьи, начинают исчисляться со дня обнаружения административного правонарушения.

Согласно пункту 19 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 24 марта 2005 года № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» административные правонарушения, выражающиеся в невыполнении обязанности к конкретному сроку, не могут быть рассмотрены в качестве длящихся.

Способом совершения административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ, является бездействие, выраженное в неуплате денежных средств в сумме, предусмотренной условиями контракта к определённому сроку, в связи с чем, данное административное правонарушение не относится к категории длящихся.

Таким образом, временем совершения административного правонарушения является дата следующая за датой истечения срока исполнения оплаты по муниципальному контракту от 02.07.2018 года № Ф.2018.301333, а именно 13.10.2018 года.

На основании изложенного и в связи с тем, что муниципальным заказчиком – Департаментом архитектуры, градостроительства и земельных отношений Мэрии города Кызыла обязательства по оплате муниципального контракта от 02.07.2018 года № Ф.2018.301333 ООО «Ирбис-Инвест» должны были быть осуществлены в срок до 12.10.2018 г. включительно, виновным лицом в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ является лицо исполнявшее обязанности начальника Департамента архитектуры, градостроительства и земельных отношений Мэрии города Кызыла в момент совершения правонарушения, а именно 13.10.2018 года, то есть «...».

Согласно пункту 2 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при отсутствии состава административного правонарушения.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 2.9, 4.5, 7.31, 23.66, 24.5,

29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Производство по делу об административном правонарушении № А06-7.32.5/19, возбужденное в отношении должностного лица - начальника Департамента архитектуры, градостроительства и земельных отношений Мэрии города Кызыла «...», по факту совершения административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 24.5 КоАП РФ, на основании пункта 2 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ прекратить, в связи с отсутствием состава административного правонарушения.

Постановление по делу об административном правонарушении в соответствии со ст. 30.1, 30.2, 30.3 КоАП РФ может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу либо в суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно ч. 1 ст. 31.1 КоАП РФ - постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Руководитель управления «...»