установила:

В адрес Красноярского УФАС России поступило заявление от граждан, проживающих в многоквартирных домах, расположенных по адресу: г. Красноярск, б-р Солнечный, 13, 15, ул. Светлова, 8, о признании нарушающими антимонопольное законодательство действий ОАО «Красноярскэнергосбыт», выразившееся во введении ограничения режима потребления электрической энергии энергопринимающими устройствами многоквартирных домов, расположенных по адресу: г. Красноярск, б-р Солнечный, 13, 15, ул. Светлова, 8.

По данному факту приказом Красноярского УФАС России от 24 ноября 2014 года №679 возбуждено дело № 442-10-14 в отношении ОАО «Красноярскэнергосбыт» по признакам нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Определением от 24.11.2014 рассмотрение дела № 444-10-14 назначено на 26.02.2015 в 10:00; к участию в деле в качестве ответчика привлечено ОАО «Красноярскэнергосбыт.

Определением от 26.02.2015 рассмотрение дела №432-10-15 отложено на 22.04.2015 в 10:00; к участию в деле в качестве ответчика привлечено ОАО «МРСК Сибири».

В заседании Комиссии 22.04.2015 участвовали:

от ООО УК «Любимый дом»: <…> (решение №7 от 26.12.2014).

от ОАО «Красноярскэнергосбыт»: <…> (представитель по доверенности №405 от 27.11.2012);

от ОАО «МРСК Сибири»: <…> (представитель по доверенности №122Н/120 от 24.12.2013).

В ходе рассмотрения дела Комиссией установлено следующее.

ОАО «Красноярскэнергосбыт» зарегистрировано в качестве юридического лица (ОГРН 1022401785185, ИНН/КПП 2451000014/ 246001001).

ОАО «МРСК Сибири» зарегистрировано в качестве юридического лица (ОГРН 1052460054327, ИНН/КПП 2460069527/246750001).

ООО УК «Любимый дом» зарегистрировано в качестве юридического лица (ОГРН 1102468049298, ИНН/КПП 2465244028/246501001).

В соответствии с протоколами общего собрания собственников помещений в многоквартирных домах, расположенных по адресу: г. Красноярск, б-р Солнечный, 13, 15, ул. Светлова, 8, ООО УК «Любимый дом» избрано в качестве управляющей организации (Протоколы №1 от 11.01.2011).

В соответствии с актами приема – передачи зданий общежитий в управление от 01.08.2011 МУП г. Красноярска «УК «ДМО» с 01.08.2011 передала, а ООО УК «Любимый дом» приняла в управление здания общежитий, расположенные по адресу: г. Красноярск, ул. Светлова, 8, б-р Солнечный, 13, 15.

02.08.2011 ОАО «МРСК Сибири» в присутствии представителей ООО УК «Любимый

дом» и МП «УК ДМО» составлены акты №2-439, №2-443, №2-442 в соответствии с которыми зафиксированные показания приборов учета, установленные по адресам: г. Красноярск, б-р Солнечный, 13, 15, ул. Светлова, 8 считать начальными при заключении временного соглашения между ОАО «Красноярскэнергосбыт» и ООО УК «Любимый дом».

05.08.2011 ООО УК «Любимый дом» направило в адрес ОАО «Красноярскэнергосбыт» письмо (исх.№36) с просьбой заключить договор на электроснабжение жилых домов, расположенных по адресу: бул. Солнечный, 11, 13, 15, ул. Светлова, 8.

05.09.2011 ООО УК «Любимый дом» направило в адрес ОАО «МРСК Сибири» письмо (исх.№54, вх.№3309.4537.11 от 06.09.2011) с просьбой выдать технические условия на энергоснабжение домов, расположенных по адресу: г. Красноярск, б-р Солнечный, 11,13, 15, ул. Светлова, 8 – нагрузка: 300 кВт, 380 В.

17.05.2012 ОАО «Красноярскэнергосбыт» направило письмо (исх.№227-12-4458) в адрес ООО УК «Любимый дом», в котором указало, что в соответствии с актами №2-439, №2-443, №2-442, №2-441, составленными и согласованными сторонами 02.08.2011, расход электроэнергии объектов, подключенных от электрических сетей общежитий по ул. Светлова, 8, бульвар Солнечный, 11, 13, 15, минусуется о расхода электроэнергии, определенного приборами учета данных общежитий. Для заключения постоянного договора на электроснабжение и для составления расчетный схемы за потребленную электроэнергию, управляющей компании предложено представить полный пакет документов по вышеуказанным объектам.

Письмом (исх.№020/И-1560 от 24.07.2014) ОАО «Красноярскэнергосбыт» сообщило ООО УК «Любимый дом» о том, что в адрес гарантирующего поставщика не представлены документы, необходимые для заключения договора на электроснабжение многоквартирных жилых домов, расположенных по адресам: г. Красноярск, ул. Светлова, 8. бул. Солнечный, 13, бул. Солнечный, 15. Кроме того, ОАО «Красноярскэнергосбыт» указало, что вынуждено представить сетевой организации соответствующую информацию в целях ее использования при выявлении фактов осуществления потребителями бездоговорного потребления электрической энергии, а также уведомило управляющую компанию о том, что гарантирующий поставщик не имеет правовых оснований исполнения каких-либо обязательств, в том числе по поставке электрической энергии на объекты ООО УК «Любимый дом».

30.07.2014 ОАО «Красноярскэнегосбыт» направило письмо (исх.№020/У-7784) в адрес ОАО «МРСК Сибири» которым уведомило управляющую компанию о расторжении соглашения № 1000003176 ООО УК «Любимый дом» на энергоснабжение жилых домов, расположенных по адресам: г. Красноярск, ул. Светлова, 8, бул. Солнечный, 13, бул. Солнечный, 15 с 00-00 часов 01.08.2014 в связи с окончанием соглашения о порядке расчетов за потребленную электрическую энергию, а также об исключении точек поставки из договора оказания услуг по передаче электрической энергии с 00-00 часов 01.08.2014.

14.08.2014 ОАО «Красноярскэнергосбыт» направило письмо (исх.№023-8634) в адрес ООО УК «Любимый дом» в котором уведомило о прекращении с 01.08.2014 взаимодействия между ОАО «Красноярскэнергосбыт» и ООО УК «Любимый дом» (аб.№1000003176).

21.08.2014 ОАО «МРСК Сибири» введено ограничение режима потребления электрической энергии на объектах, расположенных по адресу: г. Красноярск, б-р Солнечный, 13, 15, ул. Светлова, 8, путем отключения р. б/н от ТП 17, ТП 1, ТП 2 вследствие исключения из договора (акт б/н от 21.08.2014).

21.08.2014 ОАО «Красноярскэнегосбыт» направило письмо (исх.№020-277) в адрес ОАО «МРСК Сибири» о подключении многоквартирных жилых домов, расположенных по адресу: г. Красноярск, б-р Солнечный, 13, 15, ул. Светлова, 8, по ранее предусмотренной схеме электроснабжения на основании фактически сложившихся отношений с ООО УК «Любимый дом».

21.08.2014 ОАО «МРСК Сибири» возобновило режим потребления электрической энергии на объектах, расположенных по адресу: г. Красноярск, б-р Солнечный, 13, 15, ул. Светлова, 8, путем включения рубильников б/н от ТП 17, ТП 1, ТП 2 ТП51 (акт б/н от 21.08.2014).

В ходе рассмотрения дела представитель ОАО «Красноярскэнергосбыт» пояснил, что в 2011 году ООО УК «Любимый дом» обращалось в адрес гарантирующего поставщика с просьбой заключить договор энергоснабжения; к заявлению были приложены только уставные документы. На указанное обращение гарантирующий поставщик направил письмо с разъяснением о том, какие документы необходимо было предоставить для заключения договора энергоснабжения. В связи с непредставлением ООО УК «Любимый дом» документов, необходимых на заключение договора энергоснабжения, гарантирующим поставщиком направлено уведомление в адрес ОАО «МРСК Сибири» об исключении точки поставки из договора на оказание услуг по передаче электрической энергии.

В ходе рассмотрения дела представитель ОАО «МРСК Сибири» пояснил, что между ОАО «Красноярскэнергосбыт» заключен договор оказания услуг по передачи электрической энергии №18.2400.1455.10 от 17.12.2010, в соответствии с которым сетевая организация вводит ограничение режима потребления электрической энергии по заявке гарантирующего поставщика; от ОАО «Красноярскэнергосбыт» 31.07.2014 поступило письмо с реестром о введении ограничения режима потребления электрической энергии в многоквартирных жилых домах, по адресу: г. Красноярск, б-р Солнечный, 13, 15, ул. Светлова, 8, которая была реализована в установленном законом порядке; после получения заявки на подключение указанных жилых домов от гарантирующего поставщика, сетевая организация возобновила подачу электроэнергии.

Исследовав представленные доказательства, заслушав и оценив доводы ответчика и заинтересованных лиц, Комиссия по рассмотрению дела №444-10-14 пришла к следующим выводам.

В соответствии с пунктом 1 статьи 539 ГК РФ, по договору энергоснабжения энергоснабжающая организация обязуется подавать абоненту (потребителю) через присоединенную сеть энергию, а абонент обязуется оплачивать принятую энергию, а также соблюдать предусмотренный договором режим ее потребления, обеспечивать безопасность эксплуатации находящихся в его ведении энергетических сетей и исправность используемых им приборов и оборудования, связанных с потреблением энергии.

К отношениям по договору энергоснабжения, не урегулированным настоящим

Кодексом, применяются законы и иные правовые акты об энергоснабжении, а также обязательные правила, принятые в соответствии с ними (пункт 3 статьи 539).

К отношениям по договору снабжения электрической энергией правила параграфа 6 применяются, если законом или иными правовыми актами не установлено иное (пункт 4 статьи 539).

Согласно пункту 1 статьи 541 Гражданского кодекса Российской Федерации энергоснабжающая организация обязана подавать абоненту энергию через присоединенную сеть в количестве, предусмотренном договором энергоснабжения, и с соблюдением режима подачи, согласованного сторонами.

Пунктом 2 статьи 546 Гражданского кодекса Российской Федерации предусмотрено, что перерыв в подаче, прекращение или ограничение подачи энергии допускаются по соглашению сторон, за исключением случаев, когда удостоверенное органом государственного энергетического надзора неудовлетворительное состояние энергетических установок абонента угрожает аварией или создает угрозу жизни и безопасности граждан. О перерыве в подаче, прекращении или об ограничении подачи энергии энергоснабжающая организация должна предупредить абонента.

Пунктом 2 Правил полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии, утвержденных Постановлением Правительства РФ №442 от 04.05.2012 (далее - Правила) четко предусмотрен перечень обстоятельств, при наступлении которых допускается введения ограничения, в том числе:

соглашение сторон договора энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности));

нарушение своих обязательств потребителем, выразившееся в:

неисполнении или ненадлежащем исполнении обязательств по оплате электрической энергии (мощности) и (или) услуг по передаче электрической энергии, услуг, оказание которых является неотъемлемой частью процесса поставки электрической энергии потребителям, в том числе обязательств по предварительной оплате в соответствии с установленными договором сроками платежа, если это привело к образованию задолженности потребителя перед гарантирующим поставщиком в размере, соответствующем денежным обязательствам потребителя не менее чем за один период между установленными договором сроками платежа, а для граждан-потребителей за 2 расчетных периода, либо к образованию задолженности потребителя перед энергосбытовой, энергоснабжающей организацией или производителем электрической энергии (мощности) на розничном рынке, в размере, установленном в договоре;

возникновении у потребителя услуг по передаче электрической энергии задолженности по оплате услуг по передаче электрической энергии, соответствующей одному периоду между установленными договором сроками платежа, а если потребителем является гарантирующий поставщик (энергосбытовая, энергоснабжающая организация, которая в соответствии с Основными положениями продает электрическую энергию сетевой организации для целей компенсации потерь электрической энергии) - в возникновении у него

задолженности в указанном размере, рассчитанной за вычетом задолженности сетевой организации по оплате электрической энергии для компенсации потерь электрической энергии перед этим гарантирующим поставщиком (энергосбытовой, энергоснабжающей организацией);

выявлении факта осуществления потребителем безучетного потребления электрической энергии;

невыполнении потребителем условий договора, касающихся обеспечения функционирования устройств релейной защиты, противоаварийной и режимной автоматики, устройств компенсации реактивной мощности;

подключении потребителем к принадлежащим ему энергопринимающим устройствам электропотребляющего оборудования, повлекшем нарушение характеристик технологического присоединения, указанных в документах о технологическом присоединении;

в) удостоверение в установленном порядке неудовлетворительного состояния объектов электросетевого хозяйства, энергетических установок, энергопринимающих устройств потребителя, что создает угрозу жизни и здоровью людей и (или) угрозу возникновения технологических нарушений на указанных объектах, установках (устройствах), а также объектах электросетевого хозяйства сетевых организаций;

г) возникновение (угроза возникновения) аварийных электроэнергетических режимов;

д) приостановление или прекращение исполнения обязательств потребителя по договору о присоединении к торговой системе оптового рынка электрической энергии и мощности;

е) прекращение обязательств по снабжению электрической энергией (мощностью) и (или) оказанию услуг по передаче электрической энергии в отношении энергопринимающих устройств по договору энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности)) и (или) договору оказания услуг по передаче электрической энергии (далее - прекращение обязательств сторон по договору), в том числе по причине смены собственника или владельца объектов электросетевого хозяйства, к которым технологически присоединены такие энергопринимающие устройства, если при этом в отношении таких энергопринимающих устройств не заключен и не вступил в силу новый договор, на основании которого осуществляется продажа электрической энергии (мощности) и (или) оказание услуг по передаче электрической энергии;

ж) выявление гарантирующим поставщиком в случае, указанном в пункте 47 Основных положений, факта ненадлежащего технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителя к объектам электросетевого хозяйства;

з) необходимость проведения ремонтных работ на объектах электросетевого хозяйства сетевой организации, к которым присоединены энергопринимающие устройства потребителя, либо необходимость проведения ремонтных работ на объектах электросетевого хозяйства смежных сетевых организаций (иных

владельцев объектов электросетевого хозяйства) в случае, если проведение таких работ невозможно без ограничения режима потребления;

и) поступление от потребителя заявления о введении в отношении него ограничения режима потребления в случае, если у потребителя отсутствует техническая возможность введения ограничения самостоятельно;

к) нарушение потребителем введенного ранее в отношении него ограничения режима потребления при сохранении обстоятельств из числа указанных в настоящем пункте, послуживших основанием для его введения.

В соответствии с подпунктом а) пункта 4 Правил в случае нарушения обязательств по оплате электрической энергии ограничение режима потребления вводится по инициативе гарантирующего поставщика (энергосбытовой, энергоснабжающей организации, производителя электрической энергии (мощности) на розничном рынке), перед которым не исполнены обязательства или обязательства по договору с которым прекращаются.

Ограничение режима потребления, инициированное в соответствии с пунктом 4 настоящих Правил, вводится сетевой организацией, оказывающей услуги по передаче электрической энергии в точке (точках) поставки потребителя, в отношении которого требуется введение ограничения режима потребления (далее - исполнитель) (пункт 5 Правил).

Согласно пункту 7 Правил, инициатор введения ограничения не позднее чем за 10 дней до заявляемой им даты введения ограничения режима потребления направляет исполнителю уведомление о необходимости введения ограничения режима потребления, содержащее следующие сведения: а) наименование потребителя и описание точки поставки потребителя, в отношении которого вводится ограничение режима потребления; б) основания введения ограничения режима потребления; в) вид подлежащего введению ограничения режима потребления; г) сроки вводимого ограничения режима потребления (при введении частичного ограничения режима потребления - также уровень ограничения); д) сведения об уведомлении потребителя (а в случаях, указанных в пункте 17 настоящих Правил, - также уполномоченных органов) в соответствии с настоящими Правилами о планируемом ограничении режима потребления.

В соответствии с пунктом 20 Правил введение ограничения режима потребления в отношении граждан-потребителей коммунальной услуги по электроснабжению осуществляется по основаниям и в порядке, которые установлены жилищным законодательством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 6 Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 06 мая 2011 года № 354 (далее – Правил предоставления коммунальных услуг), Предоставление коммунальных услуг потребителю осуществляется на основании возмездного договора, содержащего положения о предоставлении коммунальных услуг, из числа договоров, указанных в пунктах 9, 10, 11 и 12 настоящих Правил.

Договор, содержащий положения о предоставлении коммунальных услуг, может быть заключен с исполнителем в письменной форме или путем совершения

потребителем действий, свидетельствующих о его намерении потреблять коммунальные услуги или о фактическом потреблении таких услуг (далее - конклюдентные действия).

Пункт 7 Правил предоставления коммунальных услуг договор, содержащий положения о предоставлении коммунальных услуг, заключенный путем совершения потребителем конклюдентных действий, считается заключенным на условиях, предусмотренных настоящими Правилами.

В соответствии с пунктом 121 Правил ограничение или приостановление исполнителем предоставления коммунальной услуги, которое может привести к нарушению прав на получение коммунальной услуги надлежащего качества потребителем, полностью выполняющим обязательства, установленные законодательством Российской Федерации и договором, содержащим положения о предоставлении коммунальных услуг, не допускается, за исключением случаев, указанных в подпунктах «а», «б» и «д» пункта 115 и пункте «б» пункта 117 настоящих Правил.

В силу подпункта «б» пункта 122 данных Правил предоставления коммунальных услуг действия по ограничению или приостановлению предоставления коммунальных услуг не должны приводить к нарушению прав и интересов потребителей, пользующихся другими помещениями в этом многоквартирном доме и полностью выполняющих обязательства, установленные законодательством Российской Федерации и договором, содержащим положения о предоставлении коммунальных услуг.

Комиссией по рассмотрению дела №444-10-14 установлено, что ОАО «Красноярскэнергосбыт» инициировало введение ограничение режима потребления электрической энергии, а ОАО «МРСК Сибири» ввело ограничение режима потребления электрической энергии в многоквартирных жилых домах, расположенных по адресу: г. Красноярск, б-р Солнечный, 13, 15, ул. Светлова, 8,в отсутствие предусмотренных действующим законодательством оснований.

В соответствии с частью 1 статьи 10 ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

ОАО «Красноярскэнергосбыт» занимает доминирующее положение в административных границах Красноярского края, за исключением территорий Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района, Эвенкийского муниципального района, Туруханского района, Северо-Енисейского района, г. Норильска Красноярского края, территорий, соответствующих зонам деятельности гарантирующих поставщиков, действующих на территории Красноярского края, а также границ балансовой принадлежности электрических сетей, принадлежащих на праве собственности или ином законном основании организациям, подведомственным Министерству обороны Российской Федерации, расположенным на территории Красноярского края, в рамках которых гарантирующим поставщиком является ОАО «Оборонэнергосбыт», и имеет на рынке определённого товара долю в размере более, чем 50%.

В соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 №147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче электрической энергии отнесены к сфере деятельности субъектов естественных монополий. Приказом Федеральной службы по тарифам от 28.05.2008 года №179-э ОАО «МРСК Сибири», осуществляющее деятельность по оказанию услуг по передаче электрической энергии, включено в реестр субъектов естественных монополий в топливно-энергетическом комплексе под регистрационным номером 24.1.58. Таким образом, общество занимает доминирующее положение на рынке оказания услуг по передаче электрической энергии в Красноярском крае в границах расположения принадлежащих ОАО «МРСК Сибири» электрических сетей.

Действия ОАО «Красноярскэнергосбыт», в части принятия мер повлекших, введение ограничения режима потребления электрической энергии в многоквартирных домах и действия ОАО «МРСК Сибири» в части введения ограничения режима потребления электрической энергии на указанных объектах, нарушают интересы потребителей – собственников помещений указанных многоквартирных жилых домов, поскольку отсутствие энергоснабжения в многоквартирных жилых домах является препятствием для получения коммунальной услуги. Вместе с тем, 21.08.2014 на объектах, находящихся в управлении ООО УК «Любимый дом» возобновлена подача электрической энергии (акты о возобновлении режима потребления электрической энергии от 21.08.2014).

Учитывая вышеизложенное, Комиссия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, руководствуясь статей 48, 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

РЕШИЛА:

1. Признать ОАО «Красноярскэнегосбыт» нарушившим часть 1 статьи 10 ФЗ «О защите конкуренции», в части принятия мер, повлекших введение ограничения режима потребления электрической энергии на объектах, расположенных по адресу: г. Красноярск, б-р Солнечный, 13, 15, ул. Светлова, 8.
2. Признать ОАО «МРСК Сибири» нарушившим часть 1 статьи 10 ФЗ «О защите конкуренции», в части введения ограничения режима потребления электрической энергии на объектах, расположенных по адресу: г. Красноярск, б-р Солнечный, 13, 15, ул. Светлова, 8.
3. Прекратить рассмотрение дела №444-10-14 в связи с добровольным устранением
   ОАО «МРСК Сибири», ОАО «Красноярскэнергосбыт» нарушения антимонопольного законодательства и его последствий.

Настоящее решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Красноярского края в течение трех месяцев с момента вынесения решения.