

РЕШЕНИЕ

«31» июля 2020г.

г. Кемерово

Резолютивная часть решения оглашена «28» июля 2020г.

Решение в полном объеме изготовлено «31» июля 2020г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по контролю в сфере закупок в составе:

Председателя
комиссии: <...> заместителя руководителя Кемеровского УФАС России;
-
Членов комиссии: <...> начальника отдела контроля в сфере закупок
-
ведущего специалиста-эксперта отдела контроля в
сфере закупок
-
<...>
-

При участии : <...> – представителя ООО «Альянс Плюс», по доверенности

рассмотрев дело № 042/06/33-1141/2020, возбужденное по признакам нарушения заказчиком — ГБУЗ «Кузбасский клинический кардиологический диспансер им. Академика Л.С. Барбараша» законодательства в сфере закупок при проведении электронного аукциона № 0339300265220000485 «Поставка перчаток для Новокузнецкого филиала государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Кузбасский клинический кардиологический диспансер имени академика Л.С. Барбараша»» и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с п.п «б» п.2 ч.3 ст.99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – ФЗ № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14,

УСТАНОВИЛА:

22.07.2020 в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области поступила жалоба ООО «Альянс Плюс» (вх. № 5027э от 22.07.2020) на действия заказчика – ГБУЗ «Кузбасский клинический кардиологический диспансер им. Академика Л.С. Барбараша» при проведении электронного аукциона № 0339300265220000485 «Поставка перчаток для Новокузнецкого филиала государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Кузбасский клинический кардиологический диспансер имени академика Л.С. Барбараша».

В процессе рассмотрения жалобы, проведения внеплановой проверки Комиссией Кемеровского УФАС России установлено:

17.07.2020 в Единой информационной системе в сфере закупок заказчиком – ГБУЗ «Кузбасский клинический кардиологический диспансер им. Академика Л.С. Барбараша» были размещены извещение при проведении электронного аукциона №0339300265220000485 «Поставка перчаток для Новокузнецкого филиала государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Кузбасский клинический кардиологический диспансер имени академика Л.С. Барбараша» и аукционная документация.

Начальная (максимальная) цена контракта – 554 719,00 рублей.

По мнению заявителя, аукционная документация не соответствует требованиям закона о контрактной системе, а именно заказчик в позициях 4-6 технического задания установлены характеристики поставляемого товара одного производителя Cardinal Health.

Согласно положениям пункту 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных закупок» (далее – Закон о контрактной системе) документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать, в том числе, требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Согласно части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товаров, работ, услуг установленным заказчиком требованиям.

При формировании Технического задания и описании объекта закупки Заказчик указывает требования к объекту закупки, исходя из профиля и целей своей деятельности, а также руководствуясь реальной практикой и результатами применения изделий медицинского применения в лечебных учреждениях при лечении заболеваний различного профиля.

В пунктах 4-6 технического задания спорной аукционной документации установлено:

№п/п	Наименование	Технические характеристики	Ед. изм.	Кол-во	ОКПД 2
4	Перчатки хирургические из латекса гевеи, неопудренные, антибактериальные размер 7,5	<p>«Стерильное устройство, содержащее натуральный латекс гевеи (например, натуральный латекс, полимерный композит), предназначено в качестве защитного барьера при ношении на руках медицинских работников в области хирургического вмешательства; оно имеет антибактериальные или противовирусные средства/свойства, предназначенные для снижения воздействия жизнеспособных микробов в случае их проникновения. Оно используется в основном в качестве двойного барьера для защиты пациента и персонала от заражения. Оно будет иметь соответствующие характеристики в отношении тактильности/удобства использования, и должно обеспечить соответствующие физические свойства (например прочность, эластичность) и сплошную линейку размеров. Устройство одноразового использования.</p> <p>Дополнительные характеристики: В связи с недостаточным количеством, установленных в КТРУ характеристик и их значений, для наиболее полного и объективного описания объекта закупки с учетом положений статьи 33 закона №44-ФЗ, перечень характеристик расширен. Недеформированная, целостная упаковка, обеспечивающая сохранность товара. Соответствие ГОСТ Р 52238-2004.</p> <p>Многослойные, наличие не менее трех слоев для обеспечения повышенной молекулярной защиты и длительной</p>	Пара (2 шт)	500	22.19.60.119-00000002

устойчивости к обычным химическим веществам и химиотерапевтическим препаратам. Внешний слой должен состоять из латекса либо термопластичного эластомера; Средний слой должен состоять из смеси нитрила с латексом либо слой, содержащий смесь четвертичного аммония с бигуанидом; Внутренний слой должен состоять из 100% нитрила покрытым внутри антибактериальной смазкой CPC (цетилперидиния хлорид) либо термопластичного эластомера (без латекса) с внутренним синтетическим полимерным покрытием для обеспечения повышенного уровня защиты медицинского персонала в отношении вирусов и грамположительных бактерий. И т.д.

Стерильное устройство, содержащее натуральный латекс гевеи (например натуральный латекс/полимерный композит), предназначено в качестве защитного барьера при ношении на руках медицинских работников в области хирургического вмешательства; оно имеет антибактериальные или противовирусные средства/свойства, предназначенные для снижения воздействия жизнеспособных микробов в случае их проникновения. Оно используется в основном в качестве двойного барьера для защиты пациента и персонала от заражения. Оно будет иметь соответствующие характеристики в отношении тактильности/удобства использования, и должно обеспечить соответствующие физические свойства (например, прочность, эластичность) и

5	<p>Перчатки хирургические из латекса гевеи, неопудренные, антибактериальные размер 7,5</p>	<p>сплошную линейку размеров. Устройство одноразового использования.</p> <p>Дополнительные характеристики: В связи с недостаточным количеством, установленных в КТРУ характеристик и их значений, для наиболее полного и объективного описания объекта закупки с учетом положений статьи 33 закона №44-ФЗ, перечень характеристик расширен. Недеформированная, целостная упаковка, обеспечивающая сохранность товара. Соответствие ГОСТ Р 52238-2004.</p> <p>Для всех видов хирургических операций, в том числе с повышенным риском инфицирования в качестве внутренней перчатки (при операциях у ВИЧ – инфицированных, RW-положительных пациентов, а также у пациентов с гепатитами) в системе защиты «двойных перчаток» для цветовой идентификации прокола наружной перчатки – цвет (синий или зеленый) позволяет быстро заметить проколы и разрезы на внешней перчатке. Многослойные, наличие не менее трех слоев для обеспечения повышенной молекулярной защиты и длительной устойчивости к обычным химическим веществам и химиотерапевтическим препаратам. Внешний слой должен состоять из латекса либо термопластичного эластомера; Средний слой должен состоять из смеси нитрила с латексом либо слой, содержащий смесь четвертичного аммония с бигуанидом; Внутренний слой должен состоять из 100% нитрила</p>	Пара (2 шт)	500	22.19.60.119-00000001
---	--	--	-------------	-----	-----------------------

		<p>покрытым внутри антибактериальной смазкой CPC (цетилперидиния хлорид) либо термопластичного эластомера (без латекса) с внутренним синтетическим полимерным покрытием для обеспечения повышенного уровня защиты медицинского персонала в отношении вирусов и грамположительных бактерий. Внутреннее покрытие обработано смягчающим составом, обеспечивающим лечебный эффект с целью защиты и восстановления кожи рук. И т.д.</p>			
	<p>Перчатки хирургические из латекса гевеи, неопудренные,</p>	<p>Стерильное устройство, содержащее натуральный латекс гевеи (например натуральный латекс/полимерный композит), предназначено в качестве защитного барьера при ношении на руках медицинских работников в области хирургического вмешательства; оно имеет антибактериальные или противовирусные средства/свойства, предназначенные для снижения воздействия жизнеспособных микробов в случае их проникновения. Оно используется в основном в качестве двойного барьера для защиты пациента и персонала от заражения. Оно будет иметь соответствующие характеристики в отношении тактильности/удобства использования, и должно обеспечить соответствующие физические свойства (например, прочность, эластичность) и сплошную линейку размеров. Устройство одноразового использования.</p> <p>Дополнительные характеристики: В связи с недостаточным количеством, установленных в КТРУ характеристик и их значений, для наиболее полного и</p>	<p>Пара</p>		

6	антибактериальные размер 7,5	<p>объективного описания объекта закупки с учетом положений статьи 33 закона №44-ФЗ, перечень характеристик расширен. Недеформированная, целостная упаковка, обеспечивающая сохранность товара. Соответствие ГОСТ Р 52238-2004.</p> <p>Многослойные, наличие не менее трех слоев для обеспечения повышенной молекулярной защиты и длительной устойчивости к обычным химическим веществам и химиотерапевтическим препаратам. Внешний слой должен состоять из латекса либо термопластичного эластомера; Средний слой должен состоять из смеси нитрила с латексом либо слой, содержащий смесь четвертичного аммония с бигуанидом; Внутренний слой должен состоять из 100% нитрила покрытым внутри антибактериальной смазкой CPC (цетилперидиния хлорид) либо термопластичного эластомера (без латекса) с внутренним синтетическим полимерным покрытием для обеспечения повышенного уровня защиты медицинского персонала в отношении вирусов и грамположительных бактерий.</p> <p>И.т.д.</p>	(2 шт)	500	22.19.60.119- 00000001
---	---------------------------------	--	-----------	-----	---------------------------

Комиссией Кемеровского УФАС России установлено, что на рынке представлены трехслойные перчатки разных производителей. При описании позиций 4-6 технического задания, была использована информация разных производителей, в том числе находящаяся в свободном доступе. По совокупности технических характеристик, описанных в техническом задании заказчика в пунктах 4-6, подходят минимум два производителя:

- перчатки Protexis Latex производства Cardinal Health, регистрационное удостоверение ФСЗ 2008/029626 (описание подходит под объект закупки);

- перчатки хирургические стерильные G-VIR производитель «Хатчинсон Санте

эС.эН.Си.», регистрационное удостоверение № ФСЗ 2007/00416 от 11.10.2007 (данные перчатки являются трехслойными, единственным различием в описании характеристик перчаток данного производителя является наличие в составе среднего слоя смеси четвертичного аммония и хлоргексидина в виде микрокапель) (соответствующая информация размещена на сайте http://dezparitet.ru/index/khirurgicheskie_trehslojnye_perchatki_g_vir/0-200).

Согласно инструкции по медицинскому применению препарата Хлоргексидин от 12.11.2015 (РУ № ЛП-002230):

«Фармакодинамика: Антисептическое и дезинфицирующее средство. В зависимости от используемой концентрации проявляет как бактериостатическое, так и бактерицидное действие Хлоргексидина биглюконат является катионным бигуанидом. Хлоргексидин блокирует аминокислотные группы клеточных белков. Проникает во внутриклеточные мембраны бактериальных клеток, осаждаются на цитоплазме и внедряется в мембранную функцию, препятствуя потреблению кислорода, что приводит к уменьшению уровня АТФ и гибели клеток.

Таким образом, комиссия Кемеровского УФАС России установила, что у производителя «Хатчинсон Санте эС.эН.Си.» имеются в производстве аналогичные перчатки, соответствующие заявленным в спорной документации характеристикам, кроме того, из документации об аукционе не усматривается, что осуществление закупки производится среди производителей товара, участником закупки может выступать любое лицо, готовое поставить соответствующий товар.

При этом включение в описание объекта закупки требований к закупаемому товару, в соответствии с потребностью заказчика, не противоречит действующему законодательству о контрактной системе.

Таким образом, в действиях заказчика – ГБУЗ «Кузбасский клинический кардиологический диспансер им. Академика Л.С. Барбарша» нарушения требований Закона о контрактной системе по вышеуказанному факту не установлено.

Руководствуясь статьей 99, 106 Федерального Закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Кемеровского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Альянс Плюс», на действия заказчика – ГБУЗ «Кузбасский клинический кардиологический диспансер им. Академика Л.С. Барбарша» при проведении электронного аукциона № 0339300265220000485 «Поставка перчаток для Новокузнецкого филиала государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Кузбасский клинический кардиологический диспансер имени академика Л.С. Барбараша»» необоснованной.

2. Производство по делу № 042/06/33-1141/2020 прекратить.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель комиссии: <...>

Члены комиссии: <...>

<...>