

РЕШЕНИЕ

г. Ростов-на-Дону

Резолютивная часть решения оглашена «25» января 2011 г.

В полном объеме решение изготовлено «02» февраля 2011 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии: Коренченко К.А. – зам. руководителя - начальник отдела контроля органов власти;

Члены Комиссии: Частников В.Л. - заместитель начальника отдела контроля органов власти; Ратникова О.С. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти.

рассмотрев дело № 1224/04 по признакам нарушения Главой Красносулинского городского поселения Ростовской области (346350, Ростовская область, гор. Красный Сулин, ул. Первомайская, 2) ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции»), в присутствии:

- представителя Главы Красносулинского городского поселения Ростовской области: Жеребцова Г.Ю. (доверенность от 24.01.2011 г.);

- представителя ООО «Коммунальщик»: Рысиковой А.А. (доверенность от 11.01.2011 г. № 1);

- представителя МУП «Наш город»: Баташовой А.Р. (доверенность от 21.01.2011 г. № 14),

УСТАНОВИЛА:

В Ростовское УФАС России 14.10.2010г. (вх. № 13453) поступило заявление ООО «Коммунальщик» (гор. Красный Сулин) на согласованные (по мнению заявителя) действия Администрации Красносулинского городского поселения Ростовской области и МУП «Наш город», направленные на установление единственного исполнителя услуг по вывозу твердых и жидких бытовых отходов на территории Красносулинского городского поселения Ростовской области.

Из названного заявления и приложенных к нему документов следует:

Главой Красносулинского городского поселения издано постановление от 13.02.2009г. № 47 «Об оказании услуг по вывозу твердых и жидких бытовых отходов на территории Красносулинского городского поселения» (далее по тексту – Постановление), п.1 которого МУП «Наш город» поручено оказывать услуги по вывозу твердых (ТБО) и жидких бытовых отходов (ЖБО) для населения, организаций, предприятий и учреждений на территории Красносулинского городского поселения.

На дату издания Постановления услуги по сбору и вывозу твердых и жидких бытовых отходов осуществляли две организации ООО «Коммунальщик» и МУП «Наш город». Стоимость услуг по вывозу твердых бытовых отходов ООО «Коммунальщик» - 175 руб. за 1 м³ (подтверждается договорами на оказание услуги по сбору и вывозу твердых бытовых отходов: № 105 от 09.01.2008г., заключенным с ФГОУ СПО «Красносулинский металлургический колледж»; № 71 от 31.12.2008г., заключенным с МДОУ ДС 2 категории № 17 и др.). Стоимость аналогичных услуг МУП «Наш город» - 200 руб. за 1м³ (расценки утверждены Постановлением).

При этом организации, финансируемые из соответствующих бюджетов, а также определенные хозяйствующие субъекты, расторгли договоры на сбор и вывоз твердых бытовых отходов с ООО «Коммунальщик», и заключили соответствующие договоры с МУП «Наш город».

Также в названном заявлении сообщается, что начиная с даты издания Постановления количество абонентов у ООО «Коммунальщик» снизилось с 375 до 222.

Указанные обстоятельства послужили основанием для возбуждения настоящего дела.

В ответ на определение Глава Красносулинского городского поселения Ростовской области представил документы и информацию, из которых следует, что Постановление до сведения потребителей услуг по сбору и вывозу твердых, жидких бытовых отходов не доводилось. Постановление не опубликовывалось, т.к. не является нормативным документом и предназначено только для МУП «Наш город».

В ответ на определение МУП «Наш город» представило документы и информацию, из которых следует, что деятельность МУП «Наш город» по вывозу бытовых отходов началась с января 2009г. Содержание Постановления доводилось до сведения контрагентов непосредственно в офисе предприятия при заключении договора на данную услугу. До 13.02.2009г. МУП «Наш город» заключено 85 договоров на вывоз ТБО, после 13.02.2009г. – 69.

В ответ на определение ООО «Коммунальщик» представил документы и информацию, из которых следует, что до 13.02.2009г. ООО «Коммунальщик» заключено 63 договора на вывоз ТБО, после 13.02.2009г. – 31 (в т.ч. с бюджетными организациями).

Кроме того, из документов и информации, представленных ООО «Коммунальщик», следует, что до 13.02.2009г. с ООО «Коммунальщик» расторгли договоры на вывоз ТБО 28 контрагентов. После 13.02.2009г. 10 контрагентов не заключили договоры на вывоз ТБО с ООО «Коммунальщик».

Определением Ростовского УФАС России от 10.11.2010 г. рассмотрение настоящего дела назначен на 25.01.2011 г.

На заседании Комиссии представитель Главы Красносулинского городского поселения ходатайствовал о приобщении к материалам настоящего дела Регламента работы Администрации Красносулинского городского поселения. Также представитель пояснил: до января 2009 г. на территории Красносулинского городского поселения услуги по сбору и вывозу твердых и жидких бытовых отходов оказывало только ООО «Коммунальщик». В связи с выходом МУП «Наш город» в 2009 года на рынок оказания услуг по сбору и вывозу твердых и жидких бытовых отходов, на данном рынке создана конкурентная среда.

Представитель ООО «Коммунальщик» на заседании комиссии ходатайствовал о приобщении к материалам настоящего дела статей региональной еженедельной газеты «Криница» (24.12.2008 г., 30.12.2008 г., 11.02.2009 г., 18.02.2009 г., 15.04.2009 г., 12.08.2009 г.) и статей общественно-политической газеты «Красносулинский Вестник» (10.02.2009 г., 19.02.2009 г., 12.03.2009 г.). По мнению представителя, данные статьи подтверждают факт оказания Администрацией Красносулинского городского поселения поддержки МУП «Наш город»; данными статьями рекламируется качественная работа МУП «Наш город».

Комиссия, изучив материалы настоящего дела, выслушав представителей сторон, приходит к следующим выводам:

13.02.2009г. Главой Красносулинского городского поселения издано Постановление, п.1 которого МУП «Наш город» поручено оказывать услуги по вывозу твердых (ТБО) и жидких бытовых отходов (ЖБО) для населения, организаций, предприятий и учреждений на территории Красносулинского городского поселения.

На дату издания Постановления услуги по сбору и вывозу твердых и жидких бытовых отходов осуществляли две организации ООО «Коммунальщик» и МУП «Наш город». Стоимость услуг по вывозу твердых бытовых отходов ООО «Коммунальщик» - 175 руб. за 1 м³ (подтверждается договорами на оказание услуги по сбору и вывозу твердых бытовых отходов: № 105 от 09.01.2008г., заключенным с ФГОУ СПО «Красносулинский металлургический колледж»; № 71 от 31.12.2008г., заключенным с МДОУ ДС 2 категории № 17 и др.). Стоимость аналогичных услуг МУП «Наш город» - 200 руб. за 1м³ (расценки утверждены Постановлением).

Вместе с тем, до 13.02.2009г. МУП «Наш город» заключено 85 договоров на вывоз ТБО, после 13.02.2009г. – 69.

До 13.02.2009г. ООО «Коммунальщик» заключено 63 договора на вывоз ТБО, после 13.02.2009г. – 31 (в т.ч. с бюджетными организациями).

Кроме того, до 13.02.2009г. с ООО «Коммунальщик» расторгли договоры на вывоз ТБО 28 контрагентов. После 13.02.2009г. с ООО «Коммунальщик» не заключили договоры на вывоз ТБО 10 контрагентов.

Следовательно, большая часть контрагентов расторгла договоры на вывоз ТБО с ООО «Коммунальщик» до момента издания Постановления.

В этой связи отсутствует связь между изданием Постановления и фактом расторжения договоров на вывоз ТБО с ООО «Коммунальщик».

Таким образом, в материалах дела не нашли своего подтверждения факты, указанные в заявлении ООО «Коммунальщик».

Кроме того, в соответствии с ч.1 ст.20 Федерального закона от 14.11.2002 г. № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» собственник имущества унитарного предприятия в отношении указанного предприятия определяет цели, предмет, виды деятельности унитарного предприятия.

Согласно ч.2 ст.47 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» муниципальные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, вступают в силу после их официального опубликования (обнародования).

При этом из материалов настоящего дела следует, что Постановление не опубликовывалось.

Таким образом, собственник МУП «Наш город» (Глава Красносулинского городского поселения) своим Постановлением определил вид деятельности предприятия. В этой связи,

Постановление носит индивидуальный характер, предназначено только для МУП «Наш город» и не обязательно для неопределенного круга лиц.

Также, материалами дела не подтвердились сведения ООО «Коммунальщик» о том, что Администрация Красносулинского городского поселения, применяя административный ресурс, обязывает граждан и юридических лиц заключать договоры на вывоз ТБО с МУП «Наш город». Статьи газет «Криница» и «Красносулинский Вестник», которые представило ООО «Коммунальщик» в подтверждение своих доводов, содержат мнение авторов данных статей о сложившейся ситуации в сфере жилищно-коммунального хозяйства на территории Красносулинского городского поселения, но не содержат указания Администрации Красносулинского городского поселения о заключении в приоритетном порядке договоров на вывоз ТБО с МУП «Наш город».

Учитывая изложенное и на основании п.2 ч.1 ст. 48 ФЗ «О защите конкуренции» производство по настоящему делу подлежит прекращению в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых комиссией действиях.

Руководствуясь ст. 23, ч.1 ст. 39, ч.1-4 ст.41, п.2 ч.1 ст. 48, ч.1 ст.49 ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

рассмотрение дела № 1224/04 от 03.11.2010г., возбужденного в отношении Главы Красносулинского городского поселения Ростовской области по признакам нарушения ч.1 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции» производством прекратить в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых комиссией действиях.

Председатель Комиссии: К.А. Коренченко

Члены Комиссии: В.Л. Частников, О.С. Ратникова

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.