

Дело № 90фз-17

Заказчик (единая комиссия):

Управление Федеральной службы
судебных приставов по
Архангельской области и
Ненецкому автономному округу

163002, Архангельск, проспект
Ломоносова, дом 30

E-mail: zakupki@r29.fssprus.ru

Оператор электронной площадки:

ЗАО «Сбербанк-АСТ»

119180, г. Москва, ул. Большая
Якиманка, д. 23

E-mail: ko@sberbank-ast.ru

Заявитель:

ООО "АвтоДеталь"

163002, Архангельск, проспект
Московский, дом 25

E-mail: gaz@adetal29.ru

РЕШЕНИЕ

04 апреля 2017 года

г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Короткова И.Ю.

Заместитель руководителя Управления - начальник отдела
контроля закупок,

Члены комиссии:

Вознесенская Н.В. Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок,
Крупчак Т.С. Ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок,

на основании пункта 1 части 15 статьи 99, статьи 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,

в присутствии представителей от:

Заявителя: генерального директора Поцелуева Р.А. (протокол от 15.02.2016),
слушателя Чуркина И.В. (паспорт);

Заказчика: Титовой О.Е. (доверенность от 14.03.2017 № Д-29907/17/61-ИЮ),
Сабельниковой А.Н. (доверенность от 14.03.2017 № Д-29907/17/63-ИЮ), Соколовой
В.А. (доверенность от 14.03.2017 № Д-29907/17/62-ИЮ), Филиной Е.И. (доверенность
от 31.03.2017 № Д-29907/17/70-ВС);

УСТАНОВИЛА:

28 марта 2017 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступила жалоба ООО "АвтоДеталь" (далее – Заявитель) на действия единой комиссии, созданной заказчиком – управлением Федеральной службы судебных приставов по Архангельской области и Ненецкому автономному округу (далее – Заказчик), при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку запасных частей к служебным автомобилям для нужд Управления Федеральной службы судебных приставов по Архангельской области и Ненецкому автономному округу (извещение № 0124400000117000049).

Содержание жалобы:

Обжалуются действия единой комиссии, созданной Заказчиком, в связи с отказом ООО "АвтоДеталь" (заявка № 2) в допуске к участию в электронном аукционе по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе.

Заказчик не согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснении по жалобе от 03.04.2017 № 29908/17/5955.

Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу и провела на

основании части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» внеплановую проверку осуществления закупки с учетом следующего.

16.03.2017 Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение № 0124400000117000049 о проведении электронного аукциона и документация об электронном аукционе на право заключения государственного контракта на поставку запасных частей к служебным автомобилям для нужд Управления Федеральной службы судебных приставов по Архангельской области и Ненецкому автономному округу (далее – документация об аукционе).

Начальная (максимальная) цена государственного контракта – 389 490,00 рублей.

Оператор электронной площадки – ЗАО «Сбербанк-АСТ».

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 27.03.2017 № П1/060 было подано 3 заявки, с порядковыми номерами 1, 2, 3.

В ходе изучения материалов дела установлено, что заявка Заявителя была зарегистрирована под номером 3.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 27.03.2017 участнику с порядковым номером заявки 2 было отказано в допуске к участию в электронном аукционе на основании «пункта 1 части 6 статьи 69 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. - несоответствие информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ требованиям, установленным документацией об аукционе:»

№ п/п	Требование заказчика		Предложение участника	
	Наименование		Наименование	Артикул
Аппарат				
1.	Фильтр воздушный ГАЗ, дв 405 (405-1109013-20)	Фильтр воздушный ГАЗ, дв 405	405-1117010-20	
СО ОД ГАЗ-2217-404 (дв.405)				
2.	Глушитель ГАЗ-2217-404, дв. 405 (33078-1201010-01)	Глушитель ГАЗ-2217-404, дв. 405	33078-1201010-0	
Аппарат				
3.	Фильтр масляный УАЗ-3163 (ВАЗ) (2101-1012005-82)	Фильтр масляный УАЗ-3163 (ВАЗ)	2101-1012005-82/NF-1001	
4.	Фильтр воздушный ВАЗ-2123 (2112-1109080-82)	Фильтр воздушный ВАЗ-2123	2112-1109080-82/GB-9597	
ОСП по Устьянскому району УАЗ — 390994 дв. 4213				
5.	Фильтр масляный УАЗ — 3909 (2101-1012005-82)	Фильтр масляный УАЗ — 3909	2101-1012005-82/NF-1001	
ОСП по Пинежскому району УАЗ 3163 Патриот (дв.409)				
6.	Фильтр масляный УАЗ-3163 (406.1012005-01)	Фильтр масляный УАЗ-3163	406.1012005-01/GL107	

7.	Шрус левый УАЗ 3163 (3162-2304061-395)	Шрус левый УАЗ 3163	3162-2304061-395/1КУ-2304061-65
8.	Шрус правый УАЗ 3163 (3162-2304060-95)	Шрус правый УАЗ 3163	3162-2304061-395/1КУ-2304060-65
ОСП по Верхнетоемскому району УАЗ-22069-404 (дв. 4213 07)			
9.	Фильтр масляный УАЗ 22069 GB-102	Фильтр масляный УАЗ 22069	GB-102/NF-1001
10.	Датчик заднего хода УАЗ 22069 8802.3710010	Датчик заднего хода УАЗ 22069	8802.3710010/1302.3768-01
ОСП по Онежскому району ГАЗ-27527 (дв. 406)			
11.	Колодки тормозные передние ГАЗ-22177-404 (барабан) (42020.3302-3501170)	Колодки тормозные передние ГАЗ-22177-404 (барабан)	42020.3302-3501170/TR443C/76944
12.	Колодки тормозные задние ГАЗ-22177-404 (42020.3302-3502090)	Колодки тормозные задние ГАЗ-22177-404	42020.3302-3502090/ED4-133B
ОСП по Ломоносовскому округу ГАЗ-27527 (дв.405)			
13.	Амортизатор передний ГАЗ-27527-414, дв. 405 (2905006-61/3302-2905006-261)	Амортизатор передний ГАЗ-27527-414, дв. 405	2905006-61/3302-2905006-261/2217-2905005-271
14.	Провода высоковольтные ГАЗ-27527-414, дв. 405 (406 3707244-266)	Провода высоковольтные ГАЗ- 27527-414, дв. 405	406 3707244-266/T696H
15.	Амортизатор задний ГАЗ- 27527-414, дв. 405 (2905006-61/3302-2905006-261)	Амортизатор задний ГАЗ-27527-414, дв. 405	2905006-61/3302-2905006-261/30.2905006-03
УАЗ-3163 Патриот			
16.	Карданный вал передний 3160-1109080-12	Карданный вал передний	3160-1109080-12/31601-2203010
17.	Крестовина карданного вала УАЗ ПАТРИОТ арт. 3102-2201025	Крестовина карданного вала УАЗ ПАТРИОТ	3102-2201025/ВК469-2201025
18.	Насос водяного охлаждения УАЗ-3163, дв. 409, арт. 4063-13070102	Насос водяного охлаждения УАЗ-3163, дв. 409	4063-13070102/КНГ-1307010-65
19.	Сцепление в сборе УАЗ- 3163, дв. 409 (3163-06- 1601006 "УАЗ" ОРИГИНАЛ)	Сцепление в сборе УАЗ- 3163, дв. 409 "УАЗ" ОРИГИНАЛ	3163-06-1601006/SPK24214/2D
СО ОД ГАЗ-2217-404 (дв.405)			
20.	Тормозные колодки задние ГАЗ-2217-404, дв. 405 42020.3302-3502090	Тормозные колодки задние ГАЗ-2217-404, дв. 405	42020.3302-3502090/ED4-133B
21.	Колодки тормозные передние ГАЗ-2217-404, дв. 405(405 42020.3302- 3501170)	Колодки тормозные передние ГАЗ-2217-404, дв. 405	405 42020.3302-3501170/ED4-233B

22.	Фильтр топливной системы ГАЗ-2217-404, дв. 405 (GB-308)	Фильтр топливной системы ГАЗ-2217-404, дв. 405	GB-308/KNG-1117010-52
ОСП по г. Коряжме и Вилегодскому району УАЗ 22069			
23.	Полуось передняя левая в сборе УАЗ 22069 (42020.31512-2304061)	Полуось передняя левая в сборе УАЗ 22069	42020.31512-2304061/TKU-2304061-41
ГАЗ 3102-501 дв. Крайслер 2.4 L			
24.	Колодки тормозные передние ГАЗ 3102-505 (дв. Крайслер) (2217-3501800-02)	Колодки тормозные передние ГАЗ 3102-505 (дв. Крайслер)	2217-3501800-02/ED4-233B
25.	Колодки тормозные задние ГАЗ 3102-505 (дв. Крайслер) (3110-3502800-81)	Колодки тормозные задние ГАЗ 3102-505 (дв. Крайслер)	3110-3502800-81/RG31103502090/91
ОСП по г. Котласу и Котласскому району ГАЗ-27527 дв. 405			
26.	Амортизаторы подвески (3302-2905006-561)	Амортизаторы подвески	3302-2905006-561/30.2905006-03
27.	Крестовина карданного вала (3102-2201025-22)	Крестовина карданного вала	3102-2201025-22/ВК469-2201025
28.	Колодки тормозные передние (2217-3501800-02)	Колодки тормозные передние	2217-3501800-02/ED4-233B
29.	Колодки тормозные задние (3302-3502090)	Колодки тормозные задние	3302-3502090/ED4-133B
СО ОУПДС ГАЗ-32212 дв.4216			
30.	Тормозные колодки передние (2217-3501800-02)	Тормозные колодки передние	2217-3501800-02/ED4-233B
31.	Тормозные колодки задние (3302-3502090)	Тормозные колодки задние	3302-3502090/ED4-133B
СО ОУПДС ГАЗ-32212 дв.4216			
32.	Тормозные колодки передние (2217-3501800-02)	Тормозные колодки передние	2217-3501800-02/ED4-233B
33.	Тормозные колодки задние (3302-3502090)	Тормозные колодки задние	3302-3502090/ED4-133B
СО ОУПДС ГАЗ-27527-414 дв.405			
34.	Тормозные колодки передние (2217-3501800-02)	Тормозные колодки передние	2217-3501800-02/ED4-233B
35.	Тормозные колодки задние (3302-3502090)	Тормозные колодки задние	3302-3502090/ED4-133B
ОСП по Приморскому району ГАЗ-22177-404			
36.	Колодки тормозные задние (3302-3502090)	Колодки тормозные задние	3302-3502090/ED4-133B
37.	Крестовина карданного	Амортизатор подвески	3302-2905006-

37.	вала (3102-2201800-22)	задний	561/30.2905006-03
-----	------------------------	--------	-------------------

На основании подпункта «б» пункта 1 части 3 статьи 66 ФЗ «О контрактной системе» первая часть заявки на участие в электронном аукционе при заключении контракта на поставку товара должна содержать конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

В пункте 12 «Требования к содержанию и составу заявки на участие в электронном аукционе» раздела I документации об аукционе установлены аналогичные требования.

Часть 1 раздела II «документации об аукционе содержит таблицу, в которой установлены требования к товарам, в том числе:

Аппарат	
22	Фильтр воздушный ГАЗ, дв 405 (405-1109013-20)
СО ОД ГАЗ-2217-404 (дв.405)	
6	Глушитель ГАЗ-2217-404, дв. 405 (33078-1201010-01)

При этом под таблицей имеется сноска *, которая обращает внимание на то, что товар должен поставляться в соответствии с «Руководством по ремонту, эксплуатации и техническому обслуживанию автомобилей». Каталожные номера указаны справочно для более точной идентификации товара. Предлагаемый товар должен соответствовать техническим характеристикам и условиям, позволяющим эксплуатацию товара по его прямому назначению.

Как подтверждается материалами дела, Заявителем в первой части заявки (заявка № 2) в том числе предложены следующие характеристики товаров:

	Наименование	Артикул/ номера по каталогам заводов
Аппарат		
22	Фильтр воздушный ГАЗ, дв 405	405-1117010-20
СО ОД ГАЗ-2217-404 (дв.405)		
6	Глушитель ГАЗ-2217-404, дв. 405	33078-1201010-0

В объяснении Заказчик уточнил, что в позиции 22 «Фильтр воздушный ГАЗ, дв.405» раздела Аппарат заявки участник закупки № 2 указал каталожный номер товара, который соответствует фильтру топливному ГАЗ, дв.405. В позиции 6 «Глушитель ГАЗ-2217-404, дв. 405» раздела СО ОД ГАЗ-2217-404 (дв.405) заявки № 2 указан не корректный каталожный номер <...> который не существует и предполагает продолжение цифр.

Представитель Заявителя в заседании Комиссии Архангельского УФАС России согласился с тем, что по позиции 22 «Фильтр воздушный ГАЗ, дв.405» раздела Аппарат заявки указан неверный каталожный номер <...> По позиции 6 «Глушитель

ГАЗ-2217-404, дв. 405» раздела СО ОД ГАЗ-2217-404 (дв.405) заявки представитель Заявителя пояснил, что каталожный номер <...> -1201010-0 указан правильно. Каталожный номер присваивается заводом, в данном случае завод присвоил детали каталожный номер <...> который оканчивается на цифру «0».

Следовательно, позиция б «Глушитель ГАЗ-2217-404, дв. 405» раздела СО ОД ГАЗ-2217-404 (дв.405) заявки № 2 с учетом того, что артикулы в документации об аукционе указаны справочно, соответствует требованиям документации об аукционе и не должна была быть указана в протоколе рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 27.03.2017 в качестве основания для отказа в допуске к участию в аукционе.

В ходе анализа заявки Заявителя Комиссией Архангельского УФАС России установлено, что в остальных позициях, поименованных в протоколе рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 27.03.2017, участником указаны одновременно артикул и номера по каталогам заводов, например:

ОСП по г. Котласу и Котласскому району ГАЗ-27527 дв. 405	
Амортизаторы подвески	3302-2905006-561/30.2905006-03
Крестовина карданного вала	3102-2201025-22/ВК469-2201025
Колодки тормозные передние	2217-3501800-02/ED4-233В
Колодки тормозные задние	3302-3502090/ED4-133В

Представитель Заявителя в заседании Комиссии Архангельского УФАС России пояснил, что артикулы и каталожные номера завода указаны через символ «/» для сопоставления, поставка же будет осуществляться по каталожные номера завода.

Комиссия Архангельского УФАС России отмечает, что в заявке № 2 отсутствует данное пояснение, в связи, с чем указание артикула, такого, как «3302-2905006-561/30.2905006-03», не соответствует требованиям документации об аукционе.

Частью 1 статьи 67 ФЗ «О контрактной системе» предусмотрено, что аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 указанного Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

На основании части 4 статьи 67 ФЗ «О контрактной системе» участник закупки не допускается к участию в электронном аукционе, в случае непредоставления или несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 ФЗ «О контрактной системе», требованиям документации о таком аукционе.

Таким образом, единая комиссия, созданная Заказчиком, правомерно отказала ООО "АвтоДеталь" в допуске к участию в электронном аукционе.

В соответствии с [пунктом 1 части 1 статьи 64](#) ФЗ «О контрактной системе», документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в

извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) указанного Федерального закона.

Пунктом 1 части 1 статьи 33 ФЗ «О контрактной системе» установлено, что описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

В таблице части 1 раздела II документации об аукционе установлены, в том числе требования к товарам:

Аппарат

1 Карданный вал передний УАЗ – 3163 (31601-2203010)

УАЗ-3163 Патриот

1 Карданный вал передний 3160-1109080-12

Исходя из вышеизложенного, товар «Карданный вал передний УАЗ – 3163» указан Заказчику с разными артикулами, что не может соответствовать действительности.

Следовательно, Заказчиком в документации об аукционе необъективно описаны характеристики закупаемого товара.

Таким образом, Заказчик нарушил пункт 1 части 1 статьи 33 ФЗ «О контрактной системе».

В соответствии с пунктом 11 части 1 статьи 64 ФЗ «О контрактной системе» документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию, в том числе: порядок, даты начала и окончания срока предоставления участникам такого аукциона разъяснений положений документации о таком аукционе.

Согласно части 3 статьи 65 ФЗ «О контрактной системе», любой участник электронного аукциона, получивший аккредитацию на электронной площадке, вправе направить на адрес электронной площадки, на которой планируется проведение такого аукциона, запрос о даче разъяснений положений документации о таком аукционе. При этом участник такого аукциона вправе направить не более чем три запроса о даче разъяснений положений данной документации в отношении одного такого аукциона. В течение одного часа с момента поступления указанного запроса он направляется оператором электронной площадки заказчику.

Частью 4 статьи 65 ФЗ «О контрактной системе» определено, что в течение двух дней с даты поступления от оператора электронной площадки указанного в [части 3](#) указанной статьи запроса заказчик размещает в единой информационной системе разъяснения положений документации об электронном аукционе с указанием предмета запроса, но без указания участника такого аукциона, от которого поступил указанный запрос, при условии, что указанный запрос поступил

заказчику не позднее чем за три дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

Частью 18 раздела I документации об аукционе установлено следующее: «Разъяснения положений документации об электронном аукционе предоставляются участникам электронного аукциона в период с 16.03.2017. по 20.03.2017».

Датой окончания срока подачи заявок является 24.03.2017. Тремя днями до подачи запроса о даче разъяснений положений документации об аукционе являются: 23.03.2017, 22.03.2017, 21.03.2017. Последним днем подачи запроса о даче разъяснений положений документации об аукционе является 20.03.2017.

Исходя из части 4 статьи 65 ФЗ «О контрактной системе», Заказчик размещает в единой информационной системе разъяснения положений документации об электронном аукционе в течение двух дней с даты поступления от оператора электронной площадки запроса о даче разъяснений положений документации об аукционе, а именно – по 22.03.2017.

Следовательно, Заказчиком неверно определена дата окончания срока предоставления участникам такого аукциона разъяснений положений документации о таком аукционе.

Таким образом, Заказчиком нарушен пункт 11 части 1 статьи 64 ФЗ «О контрактной системе».

Руководствуясь пунктом 1 части 15, пунктом 2 части 22 статьи 99 и частью 8 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО "АвтоДеталь" необоснованной.
2. Признать Заказчика - Управление Федеральной службы судебных приставов по Архангельской области и Ненецкому автономному округу, нарушившим пункт 1 части 1 статьи 33, пункт 11 части 1 статьи 64 ФЗ «О контрактной системе».
3. Заказчику, единой комиссии, оператору электронной площадки - ЗАО «Сбербанк-АСТ» (далее – Оператор электронной площадки) выдать предписание об устранении выявленных нарушений ФЗ «О контрактной системе», а именно:
 - 3.1. Заказчику, единой комиссии отменить протокол рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 27.03.2017, протокол подведения итогов электронного аукциона от 31.03.2017. Разместить информацию об отмене указанных протоколов на сайте электронной площадки.

Оператору электронной площадки обеспечить Заказчику, единой комиссии возможность исполнения пункта 3.1 настоящего решения (предписания), отменить протокол проведения аукциона от 30.03.2017.

3.2. Оператору электронной площадки не позднее 1 рабочего дня со дня исполнения пункта 3.1 настоящего решения (предписания):

- вернуть заявки участникам закупки, подавшим заявки на участие в электронном аукционе на право заключения государственного контракта на поставку запасных частей к служебным автомобилям для нужд Управления Федеральной службы судебных приставов по Архангельской области и Ненецкому автономному округу (извещение № 0124400000117000049);

- уведомить участников закупки, подавших заявки на участие в аукционе, о возможности подачи заявок на участие в электронном аукционе вновь;

- прекратить блокирование операций по счетам для проведения операций по обеспечению участия в электронных аукционах, открытых участникам закупки, подавшим заявки на участие в аукционе, в отношении денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в аукционе.

3.3. Заказчику в документацию об электронном аукционе и в извещение внести изменения в соответствии с требованиями действующего законодательства РФ; продлить срок подачи заявок на участие в электронном аукционе на право заключения государственного контракта на поставку запасных частей к служебным автомобилям для нужд Управления Федеральной службы судебных приставов по Архангельской области и Ненецкому автономному округу (извещение № 0124400000117000049) на срок **не менее 7 дней** с момента размещения на официальном сайте указанных изменений; установить дату окончания срока рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе и дату проведения электронного аукциона в соответствии с действующим законодательством.

3.4. Оператору электронной площадки не позднее 1 рабочего дня со дня исполнения пункта 3.3 настоящего решения (предписания) назначить время проведения электронного аукциона и уведомить участников закупки, подавших заявки на участие в аукционе, о новой дате окончания рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, дате и времени проведения аукциона.

4. Заказчику, единой комиссии исполнить пункты 3.1, 3.3 настоящего решения (предписания) **в срок до 21 апреля 2017 года** и в тот же срок сообщить об исполнении настоящего решения (предписания) в Архангельское УФАС России в письменном виде, по факсу (8182) 21-54-45, либо на адрес электронной почты to29@fas.gov.ru с приложением подтверждающих документов.

6. Передать материалы дела должностному лицу Архангельского УФАС России для принятия решения о возбуждении дела об административном правонарушении.

Примечание. Согласно части 9 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

И.Ю. Короткова

Члены Комиссии

Н.В. Вознесенская

Т.С. Крупчак