

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области

160035, г. Вологда, ул. Пушкинская, 25, тел. (8172) 72-99-70, факс (8172) 72-46-64

e-mail: to35@fas.gov.ru

<http://vologda.fas.gov.ru>

от 02.10.2020г. № 4662

Заявитель:

Администрация Сокольского

муниципального района

Вологодской области

162130, г. Сокол, ул. Советская, д. 73

adm.sokol@mail.ru

shvedlena77@mail.ru

ypp-sokol@yandex.ru

Ответчики:

1. Индивидуальный предприниматель

Першичев С.А.

Представитель Першичева С.А.

адвокат Сакадынец М.М.

sakadinets@mail.ru

**2. Индивидуальный предприниматель
Груничев Н.П.**

Представитель Груничева Н.П.

Беляев С.А.

mhspravosb@yandex.ru

**3. Индивидуальный предприниматель
Гаврилова С.Б.**

Заинтересованные лица:

Сокольская межрайонная
прокуратура

162130, г. Сокол, ул. Советская, д. 96

prok-soko@vologda.ru

ООО «Спецтранс»

162130, г. Сокол, ул. 40 лет Октября, д.
14А

Управление промышленности,
природопользования и сельского
хозяйства администрации Сокольского
муниципального района

162130, г. Сокол, ул. Советская, д. 73

sokol@vologda-agro.ru

ypp-sokol@yandex.ru

О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

ОБ ОТЛОЖЕНИИ РАССМОТРЕНИЯ ДЕЛА № 035/01/11-485/2020 О НАРУШЕНИИ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

«02» октября 2020 года

г. Вологда

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области по рассмотрению дела № 035/01/11-485/2020 о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия Управления) в составе:

-Ростиславова А.А. – заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области, председатель Комиссии Управления;

-Сучков О.Н. – начальник отдела контроля органов власти и закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области, член Комиссии Управления;

-Смышляева И.А. – заместитель начальника отдела контроля органов власти и закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области, член Комиссии Управления,

рассмотрев дело № 035/01/11-485/2020 по признакам нарушения индивидуальными предпринимателями Першичевым С.А. (ОГРНИП 304353714000268), Груничевым Н.П. (ОГРНИП 304353721900031) и Гавриловой С.Б. (ОГРНИП 315352500032971) части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

в присутствии:

-от индивидуального предпринимателя Першичева С.А. адвокат Сакадынец М.М. (доверенность от 03.06.2020г. № б/н);

-от индивидуального предпринимателя Груничева Н.П. представитель Беляев С.А. (доверенность от 15.09.2020г. № б/н);

-в отсутствии иных лиц, участвующих в рассмотрении дела № 035/01/11-485/2020 о нарушении антимонопольного законодательства, извещенных надлежащим образом о дате и времени рассмотрения дела,

У С Т А Н О В И Л А:

В связи с необходимостью получения дополнительных доказательств и привлечения к участию в деле лиц, содействующих рассмотрению дела, других лиц, участие которых в деле, по мнению комиссии, необходимо, Комиссия Управления приняла решение отложить рассмотрение дела 035/01/11-485/2020 о нарушении антимонопольного законодательства.

Комиссия Управления, руководствуясь пунктами 2, 3 части 1 статьи 47 Закона о защите конкуренции,

О П Р Е Д Е Л И Л А:

1. Отложить рассмотрение дела № 035/01/11-485/2020 о нарушении антимонопольного законодательства.
2. **Назначить дело № 035/01/11-485/2020 к рассмотрению на «12» ноября 2020 года в 10 часов 00 минут по адресу: г. Вологда, ул. Пушкинская, д. 25, каб. 129.**
3. **Привлечь Управление промышленности, природопользования и сельского хозяйства администрации Сокольского муниципального района** (162130, г. Сокол, ул. Советская, д. 73) к участию рассмотрения дела № 035/01/11-485/2020 о нарушении антимонопольного законодательства в качестве заинтересованного лица.
4. **Управлению промышленности, природопользования и сельского хозяйства администрации Сокольского муниципального района** (далее – Управление) **в срок до 15.10.2020г.** представить в Комиссию Управления письменные пояснения, документы и информацию с нормативно-правовым обоснованием (со ссылками на конкретные пункты, статьи нормативных и ненормативных правовых актов (копии актов, незарегистрированных в Минюсте России):

-копии всех нормативных правовых актов и иных актов о наделении и реализации Управлением полномочий в сфере организации регулярных перевозок пассажиров и багажа на территории города Сокола;

-письменно пояснить и представить хронологию событий с указанием дат, принятых решений и/или совершенных действий в отношении индивидуальных предпринимателей Першичева С.А., Груничева Н.П., Гавриловой С.Б.;

-копии всех муниципальных контрактов со всеми приложениями и дополнениями, заключенных с индивидуальными предпринимателями Першичевым С.А., Груничевым Н.П., Гавриловой С.Б. на осуществление перевозок пассажиров автобусами и автобусами малой вместительности на территории города Сокола, а также всю документацию по проведению закупки на право заключения муниципальных контрактов, включая все протоколы и заявки участников закупки;

-письменно пояснить, каким образом осуществлялось (в период действия муниципальных контрактов) и в 2020 году (по настоящее время) осуществляется согласование расписаний перевозок пассажиров на территории города Сокола;

-письменно пояснить, каким образом принимались решения о планировании регулярных перевозок в границах города Сокола;

-письменно пояснить, почему в 2019 году не проводились закупки на право заключения муниципальных контрактов на оказание услуг по осуществлению перевозок пассажиров автобусами и автобусами малой вместительности на территории города Сокола;

-письменно пояснить, каким образом и почему выданы свидетельства об осуществлении перевозок по маршрутам регулярных перевозок;

-письменно пояснить, каким образом осуществлялось (в период действия муниципальных контрактов) и в 2020 году (по настоящее время) осуществляется согласование изменений тарифов на перевозки пассажиров и провоз багажа;

-письменно пояснить, поступали ли от перевозчиков (индивидуальных предпринимателей Першичева С.А., Груничева Н.П., Гавриловой С.Б.) заявления (обращения, заявки и т.п.) об изменении тарифов на перевозки пассажиров и провоз багажа в период действия муниципальных контрактов и в 2020 году (по настоящее время), представить все документы, включая электронную переписку;

-копии всех муниципальных нормативных правовых актов и иных актов, принятых в обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Сокольского муниципального района и города Сокола в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19), а именно: о приостановлении (ограничении) деятельности организаций-перевозчиков независимо от организационно-правовой формы и формы собственности, а также индивидуальных предпринимателей (в том числе в отношении индивидуальных предпринимателей Першичева С.А., Груничева Н.П., Гавриловой С.Б.);

-письменно пояснить, каким образом осуществлялся контроль за

деятельностью организаций-перевозчиков (в том числе в отношении индивидуальных предпринимателей Першичева С.А., Груничева Н.П., Гавриловой С.Б.), все ли организации-перевозчики осуществляли деятельность по перевозке пассажиров за истекший период 2020 года, в том числе в период действия карантина (ограничений), а также какие нарушения выявлены при организации перевозок пассажиров, представить копии подтверждающих документов;

-письменно пояснить, кому, на каком правовой основании и с какой целью предоставлено транспортное средство ПАЗ 4234, гос. номер АК 098 35, представить все документы по передаче указанного имущества, каким образом осуществлялся контроль за использованием транспортного средства, кто фактически использовал транспортное средство;

-представить собственные финансово-экономические расчеты (финансово-экономическое обоснование) тарифов на перевозки пассажиров и провоз багажа в период действия муниципальных контрактов и на 2020 год (до 01.06.2020г, с 01.06.2020г. по настоящее время), в том числе с учетом требований Методических рекомендаций по расчету экономически обоснованной стоимости перевозки пассажиров и багажа в городском и пригородном сообщении автомобильным и городским наземным электрическим транспортом общего пользования, утвержденных распоряжением Минтранса России от 18.04.2013 № НА-37-р.

5. Администрации Сокольского муниципального района Вологодской области в срок до 15.10.2020г. представить в Комиссию Управления письменные пояснения, документы и информацию с нормативно-правовым обоснованием (со ссылками на конкретные пункты, статьи нормативных и ненормативных правовых актов (копии актов, незарегистрированных в Минюсте России):

-подробные письменные пояснений по всем вопросам, указанным в определении от 17.09.2020г. об отложении рассмотрения дела № 035/01/11-485/2020 о нарушении антимонопольного законодательства, а также представить хронологию событий с указанием дат, принятых решений и/или совершенных действий в отношении индивидуальных предпринимателей Першичева С.А., Груничева Н.П., Гавриловой С.Б.;

-копии всех муниципальных нормативных правовых актов и иных актов, принятых в обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Сокольского муниципального района и города Сокола в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19), а именно: о приостановлении (ограничении) деятельности организаций-перевозчиков независимо от организационно-правовой формы и формы собственности, а также индивидуальных предпринимателей (в том числе в отношении индивидуальных предпринимателей Першичева С.А., Груничева Н.П., Гавриловой С.Б.);

-письменно пояснить, каким образом осуществлялся контроль за деятельностью организаций-перевозчиков (в том числе в отношении индивидуальных предпринимателей Першичева С.А., Груничева Н.П., Гавриловой С.Б.), все ли организации-перевозчики осуществляли деятельность по перевозке пассажиров за истекший период 2020 года, в том числе в период действия карантина (ограничений), а также какие нарушения выявлены при организации перевозок пассажиров, представить копии подтверждающих документов;

-письменно пояснить, кому, на каком правовой основании и с какой целью предоставлено транспортное средство ПАЗ 4234, гос. номер АК 098 35, представить все документы по передаче указанного имущества, каким образом осуществлялся контроль за использованием транспортного средства, кто фактически использовал транспортное средство;

-представить собственные финансово-экономические расчеты (финансово-экономическое обоснование) тарифов на перевозки пассажиров и провоз багажа в период действия муниципальных контрактов и на 2020 год (до 01.06.2020г, с 01.06.2020г. по настоящее время), в том числе с учетом требований Методических рекомендаций по расчету экономически обоснованной стоимости перевозки пассажиров и багажа в городском и пригородном сообщении автомобильным и городским наземным электрическим транспортом общего пользования, утвержденных распоряжением Минтранса России от 18.04.2013 № НА-37-р.

6. Индивидуальному предпринимателю Гавриловой С.Б. в срок до 15.10.2020г. представить в Комиссию Управления письменные пояснения, документы и информацию с нормативно-правовым обоснованием (со ссылками на конкретные пункты, статьи нормативных и ненормативных правовых актов (копии актов, незарегистрированных в Минюсте России):

-копии всех договоров, соглашений, заключенных между индивидуальными предпринимателями Першичевым С.А., Груничевым Н.П. и ООО «Спецтранс», и иных документов по вопросам осуществления перевозок пассажиров и провоза багажа, определения стоимости перевозок, выпуска и продажи билетов (все видов проездных билетов);

-письменно пояснить, кто (наименование организации, индивидуального предпринимателя) и каким образом ведет учет и распределяет поступившие средства от осуществления деятельности по перевозке пассажиров и багажа на территории города Сокола, в том числе от продажи всех видов проездных билетов;

-письменно пояснить, направлялись ли в адрес Администрации Сокольского муниципального района Вологодской области заявления (обращения, заявки и т.п.) об изменении тарифов на перевозки пассажиров и провоз багажа в период действия муниципальных контрактов и в 2020 году (по настоящее время), представить все документы, включая электронную переписку;

-сведения (информацию) о транспортных средствах (марка, модель, рег. номера, сведения о собственнике транспортных средств, документы, подтверждающие право пользования транспортными средствами), которые используются для перевозки пассажиров и багажа на территории города Сокола в 2020 году;

-письменно пояснить, каким образом распределяются транспортные средства различных перевозчиков по маршрутам и формируется расписание в период действия муниципальных контрактов и в 2020 году (по настоящее время);

-перечень лиц, входящих в одну группу лиц с индивидуальным предпринимателем Гавриловой С.Б., по форме, утвержденной приказом ФАС России от 20.11.2006 № 293;

-представить финансово-экономический расчет (финансово-экономическое обоснование) тарифов на перевозки пассажиров и провоз багажа в период действия муниципальных контрактов и на 2020 год (до 01.06.2020г, с 01.06.2020г. по настоящее время).

7. **ООО «Спецтранс» в срок до 15.10.2020г.** представить в Комиссию Управления письменные пояснения, документы и информацию с нормативно-правовым обоснованием (со ссылками на конкретные пункты, статьи нормативных и ненормативных правовых актов (копии актов, незарегистрированных в Минюсте России):

-перечень лиц, входящих в одну группу лиц с ООО «Спецтранс», по форме, утвержденной приказом ФАС России от 20.11.2006 № 293;

-копии всех договоров, соглашений, заключенных с индивидуальными предпринимателями Першичевым С.А., Груничевым Н.П., Гавриловой С.Б., и иных документов по вопросам осуществления перевозок пассажиров и провоза багажа, определения стоимости перевозок, выпуска и продажи билетов (все видов проездных билетов);

-письменно пояснить, кто (наименование организации, индивидуального предпринимателя) и каким образом ведет учет и распределяет поступившие средства от осуществления деятельности по перевозке пассажиров и багажа на территории города Сокола, в том числе от продажи всех видов проездных билетов.

8. Лицам, участвующим в рассмотрении дела № 035/01/11-485/2020 о нарушении антимонопольного законодательства, **в срок до 15.10.2020г.** направить свои письменные пояснения (возражения) всем участникам дела. При необходимости подготовить и представить в Комиссию Управления **до 20.10.2020г.** письменные возражения.

9. Лицам, участвующим в рассмотрении дела № 035/01/11-485/2020 о нарушении антимонопольного законодательства, разъяснить, что за непредставление в территориальный антимонопольный орган сведений

(информации), либо представление заведомо недостоверных сведений предусмотрена административная ответственность в соответствии со статьей 19.8 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Не предоставление документов (сведений, информации) и/или не выполнение иных требований антимонопольного органа **будет расценено как препятствование осуществлению возложенных на антимонопольный орган полномочий**, что содержит признаки административного правонарушения против порядка управления, а именно - статьи 19.8 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

10. С учетом складывающейся неблагоприятной санитарно-эпидемиологической ситуации Комиссия Управление предлагает лицам, участвующим в дела № 035/01/11-485/2020, представить согласие на получение всех процессуальных документов по электронной почте, а также принять одно из следующих решений:

1. направление ходатайства о рассмотрении дела в отсутствие лиц, участвующих в деле;
2. уведомление Комиссией Управления о возможности рассмотрения дела с использованием систем видео-конференц-связи или программ, обеспечивающих голосовую видеосвязь посредством сети «Интернет».

При получении уведомления об участии в рассмотрении дела с использованием систем видео-конференц-связи или программ, обеспечивающих голосовую видеосвязь посредством сети «Интернет», соответствующая ссылка и инструкция будет направлена дополнительно.

О принятом решении надлежит сообщить **до 25.10.2020г.** и направить по электронной почте: to35-suchkov@fas.gov.ru и to35@fas.gov.ru.

Независимо от формы участия в заседании Комиссии Управления, все письменные пояснения и документы будут всесторонне изучены и учтены при рассмотрении дела.

Председатель Комиссии
Управления:

А.А. Ростиславова

Члены Комиссии Управления:

О.Н. Сучков

И.А. Смышляева