

РЕШЕНИЕ № 08-01-190

30 мая 2016 года

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по контролю в сфере закупок (Комиссия Новосибирского УФАС России) в составе:

Швалов А.Г. - зам. руководителя управления, председатель Комиссии;
Растворцев С.Н. - главный специалист-эксперт отдела контроля закупок, член Комиссии;
Студеникин Д.Е. - главный специалист-эксперт отдела контроля закупок, член Комиссии;

в присутствии представителей:

от подателя жалобы – ООО «Байт» представители не явились, уведомлено надлежащим образом;

от заказчика – УСД в Алтайском крае: «...» (по доверенности), «...»(по доверенности),

рассмотрев жалобу ООО «Байт» на действия заказчика – УСД в Алтайском крае при проведении электронного аукциона №0117100010716000135 на поставку мебели, размещено на сайте 12.05.2016г., начальная (максимальная) цена контракта 1 247 933 рубля 49 коп.,

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России обратилось ООО «Байт» с жалобой на действия заказчика – УСД в Алтайском крае при проведении электронного аукциона №0117100010716000135 на поставку мебели.

Суть жалобы заключается в следующем. Податель жалобы считает, что описание объекта закупки размещено заказчиком на официальном сайте с нарушением требований ч.1 ст.33 ФЗ №44-ФЗ, в частности, заказчиком установлены противоречивые требования к габаритным размерам мебели:

Кресло рабочее

	<p>Размер, шхг, мм: не менее 520х530</p> <p>Высота, мм:</p> <p>в опущенном состоянии: не менее 1150;</p> <p>в поднятом состоянии: не менее 1240.</p> <p>Кресло выполнено из металлического каркаса и каркаса из пластика.</p> <p>Кресло стоит на металлической крестовине с шаровыми опорами, боковые ручки должны быть выполнены из металла и покрыты экокожей, сидение</p>
--	--

	<p>и спинка покрыты экокожей. Высота спинки, мм: не менее 800 мм. Ширина спинки, мм: не более 660. Кресло комплектуется подлокотниками с мягкими накладками, каждый шириной не более 10 см. и пятилучевой базой с роликовыми опорами. Диаметр пятилучевой базы должен быть больше ширины спинки с подлокотниками и не превышать 800 мм. Высота пятилучевой базы: не менее 15 см. Газлифт: Длина в максимально открытом положении: не более 38,8 см. Длина штока: не менее 12 см. Газлифт крепится к пятилучевой базе.</p> <p>Цвет черный.</p> <p>Рабочая нагрузка от 110 кг.</p>
--	--

Размер кресла указан, как ШхГ, мм: не менее 520х530, одновременно установлено, что ширина спинки должна быть не более 660 мм, что исключает соответствие минимальных и максимальных значений ширины кресла.

Шкаф для канцелярский со стеклом

	<p>Размер, вхшхг, мм: не менее 1830х720х355</p> <p>Шкаф состоит из топа, каркаса, полок, двух дверок глухих и двух стеклянных дверок. Каркас шкафа состоит из двух боковых стоек и дна. Каркас изготовлен из ламинированной ДСП толщиной не менее 18мм. Топ шкафа изготовлен из ламинированной ДСП толщиной не менее 18 мм, цвет «Бук Тироль шоколадный». Количество полок: не менее 4 шт. Расстояние между полками должно быть одинаковой и составлять не более 37 см. Полки шкафа изготовлены из двухсторонней ламинированной ДСП толщиной не менее 18 мм, цвет «Бук Тироль шоколадный». Шкаф разделен полкой на две половины: верх: стеклянные дверцы, низ: дверки глухие. Дверки глухие: изготовлены из ламинированной ДСП толщиной не менее 18 мм, цвет «Бук Тироль шоколадный», ширина: не более 36 см, высота: не менее 74 см. В нижней части шкафа должно располагаться не менее одной полки. Глухие дверки шкафа должны скрывать разделяющую полку и дно шкафа. Дверцы стеклянные: толщина от 4 мм, высота: не более 109 см. Дверки шкафа должны иметь просвет не менее 2 мм с каждой стороны. При открывании дверки шкафа не должны задевать другие элементы/детали шкафа. Задняя стенка шкафа изготовлена из ДВП (должна соответствовать ГОСТ 4598-86) марки Т-П или Т-СП. Группа качества</p>
--	---

ДВП: А или Б. Плотность ДВП, кг/м ³ : 800-1100. Ножки скрыты цоколем высотой не более 10 см.

При условии, что расстояние между полками будет составлять 37 см, то общая высота изделия не вписывается в минимальное значение, указанное заказчиком – 1830 мм (370мм (расстояние между полками) х5 (количество расстояний) + 18мм (верхний топ) + 100мм (высота цоколя) + 18 (дно шкафа) + (4*18 (общая толщина всех полок) = 2058 мм. Ширина нижних дверей не может составлять 36 см, так как заказчиком установлено требование о наличии просвета не менее 2 мм с каждой стороны дверки шкафа.

Шкаф для одежды

	<p>Размер, вхшхг, мм: не менее 1830×720×355</p> <p>Шкаф состоит из топа, каркаса, одной полки, двух дверок. Каркас шкафа состоит из двух боковых стоек и дна. Каркас изготовлен из ламинированной ДСП толщиной не менее 18мм. Топ шкафа изготовлен из ламинированной ДСП толщиной не менее 18 мм, цвет «Бук Тироль шоколадный».</p> <p>Полка шкафа, двухсторонняя ламинированная ДСП толщиной не менее 18 мм, цвет «Бук Тироль шоколадный». Под полкой имеется выдвижное вешало. Дверки шкафа изготовлены из ламинированной ДСП толщиной не менее 18 мм, цвет «Бук Тироль шоколадный». Ширина дверок не более 36 см. Высота дверок: не более 183 см. Дверки шкафа должны располагаться под топом шкафа и скрывать дно шкафа. С каждой стороны дверцы должен иметься просвет не менее 2 мм. При открывании дверки не должны задевать другие элементы/детали шкафа. Задняя стенка шкафа изготовлена из ДВП (должна соответствовать ГОСТ 4598-86) марки Т-П или Т-СП. Группа качества ДВП: А или Б. Плотность ДВП, кг/м³: 800-1100. Ножки высотой не более 10 см не скрыты или скрыты цоколем.</p>
--	--

Ширина дверей не может составлять 36 см, так как заказчиком установлено требование о наличии просвета не менее 2 мм с каждой стороны дверки шкафа. Высота дверей не может составлять 183 см при высоте шкафа в 1830 мм, так как заказчиком установлено требование о наличии просвета не менее 2 мм с каждой стороны дверки шкафа, а также должна учитываться высота топа и опор.

Шкаф канцелярский

Размер, вхшхг, мм: не менее 1830×720×355
--

	<p>Шкаф состоит из топа, каркаса, полок, двух дверок. Каркас шкафа состоит из двух боковых стоек и дна. Каркас изготовлен из ламинированной ДСП толщиной не менее 18мм. Топ шкафа изготовлен из ламинированной ДСП толщиной не менее 18 мм, цвет «Орех Французский». Количество полок: не менее 4 шт. Расстояние между полками должно быть одинаковой и составлять не более 37 см. Полки шкафа изготовлены из двухсторонней ламинированной ДСП толщиной не менее 18 мм, цвет «Орех Французский». Шкаф разделен полкой на две половины: верх: открытые полки, низ: дверки глухие. Дверки шкафа изготовлены из ламинированной ДСП толщиной не менее 18 мм, цвет «Орех Французский». Ширина дверок не более 36 см. Высота дверок: не менее 74 см. В нижней части шкафа должно располагаться не менее одной полки. Дверки шкафа должны скрывать разделяющую полку и дно шкафа. С каждой стороны дверцы должен иметься просвет не менее 2 мм. При открывании дверки не должны задевать другие элементы/детали шкафа. Задняя стенка шкафа изготовлена из ДВП (должна соответствовать ГОСТ 4598-86) марки Т-П или Т-СП. Группа качества ДВП: А или Б. Плотность ДВП, кг/м³: 800-1100. Ножки скрыты цоколем высотой не более 10 см.</p>
--	--

Ширина дверей не может составлять 36 см, так как заказчиком установлено требование о наличии просвета не менее 2 мм с каждой стороны дверки шкафа. $((36\text{см}+36\text{см})+2\text{мм}+2\text{мм}+2\text{мм}+18\text{мм}+18\text{мм} = 762 \text{ мм}$ -общая ширина шкафа). При условии, что расстояние между полками будет составлять 37 см, то общая высота изделия не вписывается в минимальное значение, указанное заказчиком – 1830 мм $(370\text{мм}(\text{расстояние между полками})\times 5(\text{количество расстояний})+18\text{мм}(\text{верхний топ})+100\text{мм}(\text{высота цоколя})+18(\text{дно шкафа})+(4*18(\text{общая толщина всех полок}) = 2058 \text{ мм}$.

Тумба стационарная

	<p>Размер, вхшхг, мм: не менее 740x405x600. Тумба состоит из: топа, каркаса, полки, выдвижных ящиков и опор. Топ тумбы изготовлен из ЛДСП толщиной не менее 18 мм, цвет «Орех Французский». Каркас состоит из 2 боковых стоек и дна (нижняя часть). Каркас тумбы изготовлен из ЛДСП толщиной не менее 18 мм, цвет «Орех Французский». Над выдвижными ящиками имеется полка толщиной не менее 18 мм, расстояние от полки до топа тумбы не более 20 см. Количество выдвижных ящиков не менее</p>
--	--

	<p>3 шт. Ящики должны двигаться на роликовых направляющих. Фасады ящиков двухсторонняя ЛДСП толщиной не менее 18 мм, высотой не более 20 см, цвет «Орех Французский» в единой цветовой гамме с ЛДСП. С каждой стороны фасадов ящиков должен иметься просвет не менее 2 мм и который позволяет ящикам свободно двигаться, не задевая другие элементы/детали тумбы. Дно ящика изготовлено из ДВП (должна соответствовать ГОСТ 4598-86) марки Т-П или Т-СП. Группа качества ДВП: А или Б. Плотность ДВП, кг/м³: 800-1100. Дно ящика должно крепиться к каркасу ящика при помощи гвоздей или устанавливается в специальные отверстия в каркасе ящика. Фасад верхнего ящика должен располагаться непосредственно под полкой тумбы, фасад нижнего ящика должен располагаться непосредственно над нижней частью каркаса тумбы. Тумба должна иметь опоры высотой не более 1 см. Цоколь: имеется или не имеется.</p>
--	--

Высота тумбы (не менее 740мм) не может соответствовать показателям расстоянию от полки до топа и высоте фасадов в 20 см.

$200\text{мм} * 3 = 600$ мм-высота всех фасадов

$18\text{мм}(\text{топ}) + 18\text{мм}(\text{полка}) + 18\text{мм}(\text{нижняя часть каркаса}) = 54$ мм

$2\text{мм}(\text{просвет с каждой стороны ящиков}) * 4(\text{количество просветов по вертикали}) = 8$ мм.

200 мм – расстояние от топа до полки.

10мм – опоры.

Итого общая высота по данным показателям заказчика должна составлять 872 мм.

Тумба выкатная

	<p>Размер, вхшхг, мм: не менее 575x405x455</p> <p>Корпус тумбы изготовлен из ЛДСП толщиной не менее 18 мм, цвет «Орех Французский». Количество выдвижных ящиков не менее 3 шт. Фасады ящиков двухсторонняя ЛДСП толщиной не менее 18 мм, высотой не более 20 см, цвет «Орех Французский» в единой цветовой гамме с ЛДСП. Ящики двигаются на роликовых направляющих. С каждой стороны фасадов ящиков должен иметься просвет не менее 2 мм и который позволяет ящикам свободно двигаться, не задевая другие элементы/детали тумбы. Дно ящика изготовлено из ДВП (должна соответствовать</p>
--	---



ГОСТ 4598-86) марки Т-П или Т-СП. Группа качества ДВП: А или Б. Плотность ДВП, кг/м³: 800-1100. Дно ящика должно крепиться к каркасу ящика при помощи гвоздей или устанавливается в специальные отверстия в каркасе ящика.

Детали тумбы должны быть закреплены с помощью четырехэлементной стяжки с конусным винтом. К тумбе крепятся роликовые опоры высотой 50 мм. Роликовые опоры должны позволять тумбе поворачиваться на 360°

Высота тумбы (не менее 575мм) не может соответствовать показателям высоте фасадов в 20 см, так как три фасада высотой в 20 см будут составлять уже 60 см.

Таким образом, по мнению подателя жалобы, указание подобным образом габаритных размеров закупаемого товара по данным позициям вводит в заблуждение участников закупки, в части формирования первых частей заявок.

На основании изложенного, податель жалобы считает, что аукционная документация размещена на официальном сайте с нарушением норм законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

На жалобу ООО «Байт» от заказчика – УСД в Алтайском крае поступили следующие возражения.

Заказчик с доводами жалобы не согласен, в своих возражениях указывает, что указанные в описании объекта закупки габаритные размеры закупаемой мебели не противоречат друг другу, например:

Кресло рабочее



Размер, шхг, мм: не менее 520х530

Высота, мм:

в опущенном состоянии: не менее 1150;

в поднятом состоянии: не менее 1240.

Кресло выполнено из металлического каркаса и каркаса из пластика.

Кресло стоит на металлической крестовине с шаровыми опорами, боковые ручки должны быть выполнены из металла и покрыты экокожей, сидение и спинка покрыты экокожей. Высота спинки, мм: не менее 800 мм. Ширина спинки, мм: не более 660. Кресло комплектуется подлокотниками с мягкими накладками, каждый шириной не более 10 см. и пятилучевой базой с роликовыми опорами. Диаметр пятилучевой базы должен быть больше ширины спинки с подлокотниками и не превышать 800 мм. Высота

	<p>пятилучевой базы: не менее 15 см. Газлифт: Длина в максимально открытом положении: не более 38,8 см. Длина штока: не менее 12 см. Газлифт крепится к пятилучевой базе.</p> <p>Цвет черный.</p> <p>Рабочая нагрузка от 110 кг.</p>
--	--

Ширина кресла должна быть не менее 520 мм, ширина спинки должна быть не более 660 мм, диаметр пятилучевой базы должен быть больше ширины спинки с подлокотниками и не превышать 800 мм, поскольку данные показатели могут изменяться, у участников закупки появляется возможность варьировать в минимальных и максимальных значениях этих показателей и подобрать имеющихся у них товар в данной вариации. Например, ширины кресла от 520 мм до 800 мм, ширины спинки от 520 до 660 и менее и т.п.

Шкаф для канцелярский со стеклом

	<p>Размер, вхшг, мм: не менее 1830x720x355</p> <p>Шкаф состоит из топа, каркаса, полок, двух дверок глухих и двух стеклянных дверок. Каркас шкафа состоит из двух боковых стоек и дна. Каркас изготовлен из ламинированной ДСП толщиной не менее 18мм. Топ шкафа изготовлен из ламинированной ДСП толщиной не менее 18 мм, цвет «Бук Тироль шоколадный». Количество полок: не менее 4 шт. Расстояние между полками должно быть одинаковой и составлять не более 37 см. Полки шкафа изготовлены из двухсторонней ламинированной ДСП толщиной не менее 18 мм, цвет «Бук Тироль шоколадный». Шкаф разделен полкой на две половины: верх: стеклянные дверцы, низ: дверки глухие. Дверки глухие: изготовлены из ламинированной ДСП толщиной не менее 18 мм, цвет «Бук Тироль шоколадный», ширина: не более 36 см, высота: не менее 74 см. В нижней части шкафа должно располагаться не менее одной полки. Глухие дверки шкафа должны скрывать разделяющую полку и дно шкафа. Дверцы стеклянные: толщина от 4 мм, высота: не более 109 см. Дверки шкафа должны иметь просвет не менее 2 мм с каждой стороны. При открывании дверки шкафа не должны задевать другие элементы/детали шкафа. Задняя стенка шкафа изготовлена из ДВП (должна соответствовать ГОСТ 4598-86) марки Т-П или Т-СП. Группа качества ДВП: А или Б. Плотность ДВП, кг/м³: 800-1100. Ножки скрыты цоколем высотой не более 10 см.</p>
--	--

Высота шкафа не менее 1830 мм, количество полок: не менее 4 шт., расстояние

между полками должно быть одинаковой и составлять не более 37 см, каркас изготовлен из ламинированной ДСП толщиной не менее 18мм, топ шкафа изготовлен из ламинированной ДСП толщиной не менее 18 мм, дверки шкафа должны иметь просвет не менее 2 мм с каждой стороны, ножки скрыты цоколем высотой не более 10 см. Так, при указанных показателях участник закупки может предложить следующие вариации: Высота шкафа может быть: от 1830 до 1986 мм и более, количество полок: от 4 шт. до 8 и более, расстояние между полками от 5 до 37 см и менее, каркас и топ шкафа от 18 до 30 и более, высота цоколя от 3 до 10 см. и менее и т.п.

Таким образом, по мнению заказчика, указанные им диапазоны значений габаритов мебели не противоречат друг другу, и участники закупки могут предложить товар (мебель), который полностью соответствует требованиям описания объекта закупки.

Кроме того, заказчик указывает, что 24.05.2016г. им внесены изменения в аукционную документацию в указанные подателем жалобы позиции товаров, которые не содержат взаимоисключающие показатели.

На основании изложенного, заказчик считает, что аукционная документация размещена на официальном сайте в соответствии с требованиями законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Изучив представленные материалы и доводы сторон, Комиссия Новосибирского УФАС России пришла к следующим выводам.

Как было установлено на заседании Комиссии Новосибирского УФАС России, заказчиком 24.05.2016г. были внесены изменения в описание объекта закупки, в частности по позициям кресло рабочее и шкаф канцелярский, в частности были изменены габаритные размеры, а именно, кресло рабочее (размер, шхг, мм: не менее 520х530, было изменено на размер, шхг, мм: не более 800х800), шкаф канцелярский со стеклом (размер, вхшхг, мм: не менее 1830х720х355, было изменено на размер, вхшхг, мм: не менее 1830х722х355).

В отношении других предметов мебели, указанных в жалобе, а именно, шкафа для одежды, шкафа канцелярского, тумбы стационарной и тумбы выкатной, по мнению Комиссии Новосибирского УФАС России, описание диапазонов габаритных размеров, указанных в описании объекта закупки не противоречат друг другу, и позволяют поставить мебель с габаритами, соответствующими требованиям описания объекта закупки, в частности, в отношении шкафа для одежды указано следующее: размер, вхшхг, мм: не менее 1830х720х355, при этом указана ширина дверок не более 36 см. высота дверок: не более 183 см. В отношении габаритных размеров шкафа канцелярского, тумбы стационарной и тумбы выкатной, в описании объекта закупки заказчиком также указаны минимальные и максимальные значения, не противоречащие друг другу. При этом, каких-либо иных ограничений по габаритам, не позволяющим участникам закупки изготовить и поставить мебель, соответствующую потребностям заказчика, в описании объекта закупки не установлено.

На основании вышеизложенного, Комиссия Новосибирского УФАС России решила признать жалобу ООО «Байт» на действия заказчика – УСД в Алтайском крае при проведении электронного аукциона №0117100010716000135 на поставку мебели

необоснованной.

При проведении внеплановой проверки на основании п.1 ч.15 ст.99 ФЗ №44-ФЗ данного электронного аукциона нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок не выявлено.

Руководствуясь ч.8 ст.106, п.1 ч.15 ст.99 ФЗ №44-ФЗ, Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Байт» на действия заказчика – УСД в Алтайском крае при проведении электронного аукциона №0117100010716000135 на поставку мебели необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.