РЕШЕНИЕ по делу № 05-03/13-Т4

08 февраля 2013 года город Мурманск

Комиссия по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Комиссия Мурманского УФАС)

при участии представителей ООО «Пульс» <Г…> (по доверенности), <С…> (по доверенности), представителя ГОУТП «ТЭКОС» <Т…> (по доверенности),

рассмотрев в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Пульс» на действия заказчика –ГОУТП «ТЭКОС» при проведении запроса котировок на предоставление услуг по проведению периодических медицинских осмотров работников занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами (далее – запрос котировок),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области обратилось ООО «Пульс» (далее – Заявитель, Общество, Общество) с жалобой на действия заказчика –ГОУТП «ТЭКОС» при проведении запроса котировок на предоставление услуг по проведению периодических медицинских осмотров работников занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами.

Из существа поступившей жалобы следует, что при проведении запроса котировок ГОУТП «ТЭКОС» внесены изменения в документацию с целью исключения участия ООО «Пульс». Изменения в документацию касаются проведения исследований цифровая флюорография или рентгеноскопия органов грудной клетки. ООО «Пульс» не проводит данные исследования, так как эта услуга предоставляется населению РФ на безвозмездной основе, по полису ОМС.

На рассмотрении жалобы доводы заявителя были дополнены.

Представители ООО «Пульс» заявили, что МБУЗ «Городская поликлиника №1», ставшее победителем запроса котировок не может исполнить требования, предусмотренные пунктами 10.2.2., 10.2.3 и 10.3 документации.

Так, заявитель ссылается на то, что МБУЗ «Городская поликлиника №1» не сможет обеспечить осмотр женщин акушером-гинекологом с проведением бактериологического (на флору) и цитологического (на атипичные клетки) исследований без необходимости переезда в другое здание. Однако, в документации содержится требование, что оказание услуги должно проходить в специализированном помещении (здании), не предполагающие переезда обследуемого для проведения отдельных этапов осмотра или обследования.

Помимо всего прочего, ООО «Пульс» ссылается на невозможность МБУЗ «Городская поликлиника №1» обеспечить участие врача-психиатра и врача-нарколога, поскольку учреждение не имеет соответствующей лицензии.

Представитель ГОУТП «ТЭКОС» возражал против доводов жалобы, ссылался на то, что требование о проведении исследований цифровой флюорографии или рентгеноскопии органов грудной клетки включено в котировочную заявку, поскольку такое требование закреплено в коллективном договоре ГОУТП «ТЭКОС».

Также представитель заказчика сослался, что победитель запроса котировок был допущен комиссией и признан победителем обоснованно, поскольку соответствует требованиям документации.

Комиссия Мурманского УФАС, выслушав доводы Заявителя, представителя заказчика, приходит к следующим выводам.

Из существа дела следует, что 22.01.2013 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru размещено извещение о проведении котировок.

Предметом запроса котировок: предоставление услуг по проведению периодических медицинских осмотров работников занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами.

Заказчик: Государственное областное унитарное теплоэнергетическое предприятие «ТЭКОС».

Начальная (максимальная) цена договора: 3 000 000 (три миллиона) рублей.

В силу пункта 10.2.1. котировочной документации при проведении периодических осмотров всем обследуемым в обязательном порядке проводятся: клинический анализ крови (гемоглобин, цветной показатель, эритроциты, тромбоциты, лейкоциты, лейкоцитарная формула, СОЭ); клинический анализ мочи (удельный вес, белок, сахар, микроскопия осадка); электрокардиография, биохимический скрининг: содержание в сыворотке крови глюкозы, холестерина, цифровую флюорографию или рентгенографию органов грудной клетки в 2-х проекциях (прямая и правая боковая).

Согласно статье 40 Трудового кодекса РФ коллективный договор - правовой акт, регулирующий социально-трудовые отношения в организации или у индивидуального предпринимателя и заключаемый работниками и работодателем в лице их представителей.

Коллективным договором ГОУТП «ТЭКОС» регламентировано, что при проведении предварительных и периодических осмотров всем обследуемым в обязательном порядке проводится, в том числе и цифровую флюорографию или рентгенографию органов грудной клетки в 2-х проекциях (прямая и правая боковая).

Проведения данных исследований является потребностью заказчика.

Частью 1 статьи 1 Федерального закона от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» установлено, что целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, **создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц**, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

На основании изложенного, Комиссия Мурманского УФАС приходит к выводу, что ГОУТП «ТЭКОС» правомерно включил в котировочную документацию требование о необходимости проведения цифровой флюорографии или рентгенографии органов грудной клетки в 2-х проекциях (прямая и правая боковая), поскольку заказчик наделен правом самостоятельно определять свою потребность в товарах, работах и услугах.

Комиссия Мурманского УФАС также исследовала заявку победителя запроса котировок - МБУЗ «Городская поликлиника №1» на предмет наличия несоответствий, на которые ссылается заявитель.

Установлено, что МБУЗ «Городская поликлиника №1» имеет лицензию №ЛО-51-01-000808 от 01.07.2012 на осуществление медицинской деятельности. В составе лицензируемых видов деятельности в данной лицензии прописаны психиатрия и психиатрия-наркология.

Таким образом, Учреждение наделено правовой возможностью обеспечить участие врача-психиатра и врача-нарколога, поскольку обладает необходимыми разрешительными документами.

Довод ООО «Пульс» об отсутствии у победителя запроса котировок возможности провести осмотр женщин акушером-гинекологом с проведением бактериологического (на флору) и цитологического (на атипичные клетки) исследований без необходимости переезда в другое здание также не нашел своего подтверждения, заявителем соответствующих доказательств не представлено.

При рассмотрении жалобы представителем заказчика представлена лицензия №ЛО-51-01-000808 от 01.07.2012, выданная МБУЗ «Городская поликлиника №1» на осуществление медицинской деятельности по адресу: 183001, г. Мурманск, ул. Подгорная, дом 56. В составе лицензируемых видов деятельности в данной лицензии прописаны акушерство и гинекология.

Таким образом, Комиссия Мурманского УФАС приходит к выводу, что исходя из документов, представленных победителем торгов, МБУЗ «Городская поликлиника №1» обладает необходимыми разрешительными документами для проведения осмотра женщин акушером-гинекологом с проведением бактериологического (на флору) и цитологического (на атипичные клетки) исследований без необходимости переезда в другое здание, по месту проведения медицинских осмотров работников ГОУТП «ТЭКОС».

Руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Мурманского УФАС, МБУЗ «Городская поликлиника №1»

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Пульс» необоснованной.

Резолютивная часть решения оглашена 08 февраля 2013 года.

В полном объеме решение изготовлено 12 февраля 2013 года.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.