

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 451/02

о назначении административного наказания

«31» мая 2017 года

г. Ростов-на-Дону

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – Ростовское УФАС России) Батулин Сергей Владимирович, рассмотрев протокол № 451/02 по делу об административном правонарушении, предусмотренном ч. 12 ст. 9.16 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 года №195-ФЗ (далее – КРФ об АП) и материалы дела № 451/02, возбужденного в отношении акционерного общества теплоэнергетического предприятия тепловых сетей «Теплоэнерго» (347900, Ростовская обл., г. Таганрог, ул. Ломакина, 23а, ИНН 6154023190, дата регистрации 26.02.1997),

### УСТАНОВИЛ:

В Ростовское УФАС России поступило обращение Бо неправомерных, по мнению заявителя, действиях АО ТЭПТС «Теплоэнерго», выразившихся в необоснованном нарушении сроков и правил оборудования общедомового счетчика тепла.

В частности, заявитель указал на следующие обстоятельства:

В соответствии со [статьей 13](#) Федерального закона от 23.11.2009 N 261-ФЗ "Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее - Закон об энергосбережении) производимые, передаваемые, потребляемые энергетические ресурсы подлежат обязательному учету с применением приборов учета используемых энергетических ресурсов.

[Частью 9 статьи 13](#) Закона об энергосбережении установлено, что с 1 июля 2010 года организации, которые осуществляют снабжение водой, природным газом, тепловой энергией, электрической энергией или их передачу и сети инженерно-технического обеспечения которых имеют непосредственное присоединение к сетям, входящим в состав инженерно-технического оборудования объектов, подлежащих в соответствии с требованиями настоящей статьи оснащению приборами учета используемых энергетических ресурсов (далее - ресурсоснабжающие организации), обязаны осуществлять деятельность по установке, замене, эксплуатации приборов учета используемых энергетических ресурсов, снабжение которыми или передачу которых они осуществляют.

В соответствии с ч. 12 ст. 13 Закона об энергосбережении, что до 1 января 2012 года (в отношении объектов, предусмотренных [частями 3](#) и [4 настоящей статьи](#)), до 1 июля 2013 года (в отношении объектов, предусмотренных [частями 5](#) и [6 настоящей статьи](#)), в части оснащения их приборами учета используемых воды, тепловой энергии, электрической энергии, в том числе оснащения многоквартирных домов коллективными (общедомовыми) приборами учета

используемых воды, тепловой энергии, электрической энергии, а также индивидуальными и общими (для коммунальных квартир) приборами учета используемых воды, электрической энергии) и до 1 января 2019 года (в отношении объектов, предусмотренных [частями 5.1 и 6.1 настоящей статьи](#), в части оснащения их приборами учета используемого природного газа) организации, указанные в [части 9 настоящей статьи](#), обязаны совершить действия по оснащению приборами учета используемых энергетических ресурсов, снабжение которыми и передачу которых указанные организации осуществляют, объектов, инженерно-техническое оборудование которых непосредственно присоединено к принадлежащим им сетям инженерно-технического обеспечения и которые в нарушение требований [частей 3 - 6.1 настоящей статьи](#) не были оснащены приборами учета используемых энергетических ресурсов в установленный срок. Лицо, не исполнившее в установленный срок обязанности по оснащению данных объектов приборами учета используемых энергетических ресурсов, должно обеспечить допуск указанных организаций к местам установки приборов учета используемых энергетических ресурсов и оплатить расходы указанных организаций на установку этих приборов учета. В случае отказа от оплаты расходов в добровольном порядке лицо, не исполнившее в установленный срок обязанности по оснащению данных объектов приборами учета используемых энергетических ресурсов, должно также оплатить понесенные указанными организациями расходы в связи с необходимостью принудительного взыскания. При этом граждане - собственники жилых домов, дачных домов или садовых домов, граждане - собственники помещений в многоквартирных домах, не исполнившие в установленный срок обязанностей, предусмотренных [частями 5 - 6.1 настоящей статьи](#), если это потребовало от указанных организаций совершения действий по установке приборов учета используемых энергетических ресурсов, оплачивают равными долями в течение пяти лет с даты их установки расходы указанных организаций на установку этих приборов учета при условии, что ими не выражено намерение оплатить такие расходы единовременно или с меньшим периодом рассрочки. В случае предоставления рассрочки расходы на установку приборов учета используемых энергетических ресурсов подлежат увеличению на сумму процентов, начисляемых в связи с предоставлением рассрочки, но не более чем в размере [ставки рефинансирования](#) Центрального банка Российской Федерации, действующей на дату начисления, за исключением случаев, если соответствующая компенсация осуществляется за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, местного бюджета. После 1 января 2012 года (в отношении объектов, указанных в [частях 3 и 4 настоящей статьи](#), и введенных в эксплуатацию после дня вступления в силу настоящего Федерального закона аналогичных объектов), после 1 июля 2013 года (в отношении предусмотренных [частями 5 и 6 настоящей статьи](#) объектов и введенных в эксплуатацию после дня вступления в силу настоящего Федерального закона аналогичных объектов в части оснащения их приборами учета используемых воды, тепловой энергии, электрической энергии, в том числе оснащения многоквартирных домов коллективными (общедомовыми) приборами учета используемых воды, тепловой энергии, электрической энергии, а также индивидуальными и общими (для коммунальных квартир) приборами учета используемых воды, электрической энергии) и после 1 января 2019 года (в отношении предусмотренных [частями 5.1 и 6.1 настоящей статьи](#) объектов и введенных в эксплуатацию после дня вступления в силу настоящего Федерального закона аналогичных объектов в части оснащения их приборами учета используемого природного газа) положения настоящей части должны выполняться во всех случаях выявления указанными организациями фактов

нарушений установленных настоящей статьей требований об учете используемых энергетических ресурсов с применением приборов их учета и неустранения таких нарушений совершившим их лицом до истечения двух месяцев с момента их выявления. Указанные организации при выявлении фактов невыполнения собственниками приборов учета используемых энергетических ресурсов обязанности по обеспечению надлежащей эксплуатации этих приборов учета и неустранении такого невыполнения до истечения двух месяцев с момента его выявления также обязаны приступить к эксплуатации этих приборов учета с отнесением понесенных расходов на собственников этих приборов учета. Собственники этих приборов учета обязаны обеспечить допуск указанных организаций к приборам учета используемых энергетических ресурсов и оплатить расходы указанных организаций на их эксплуатацию, а в случае отказа от оплаты расходов в добровольном порядке оплатить понесенные указанными организациями расходы в связи с необходимостью принудительного взыскания.

Поставку тепловой энергии в многоквартирный дом №1 по ул. Менделеева, г. Таганрог, в соответствии с договором теплоснабжения осуществляет АО ТЭПТС «Теплоэнерго». На основании решения собрания собственников помещений многоквартирного дома №1 по ул. Менделеева г. Таганрог с 19.08.2012г. полномочия по управлению многоквартирным домом осуществляет управляющая организация ООО «Таганрогская строительная компания».

Согласно уставу АО ТЭПТС «Теплоэнерго» Общество осуществляет в том числе следующие основные виды деятельности:

-производство, передача и распределение тепловой энергии, включая перечень видов работ к данному виду деятельности;

-эксплуатация тепловых сетей, включая перечень видов работ к данному виду деятельности.

Таким образом, АО ТЭПТС «Теплоэнерго» является организацией, оказывающей услуги по производству и передаче тепловой энергии, в том числе и гражданам, проживающим в многоквартирном №1 по ул. Менделеева г. Таганрог.

01.20.2015г. между АО ТЭПТС «Теплоэнерго» и МУП «ЖЭУ» был заключен договор №115 аренды сетей МУП «ЖЭУ», приложением к которому является перечень тепловых сетей, передаваемых в аренду АО ТЭПТС «Теплоэнерго».

Согласно документам АО ТЭПТС «Теплоэнерго», представленным в Ростовское УФАС России, 11.04.2016г. к договору аренды №115 сторонами было заключено дополнительное соглашение №1 об изменении перечня тепловых сетей, передаваемых в аренду, которым были исключены часть вводных участков к многоквартирным домам, в том числе к многоквартирному дома №1 по ул. Менделеева.

Так как собственники указанного дома в срок до 1 июля 2012г. не выполнили обязанности по оснащению дома коллективным(общедомовым) прибором учета тепловой энергии АО ТЭПТС «Теплоэнерго» обязано обеспечить оснащение указанного многоквартирного дома коллективным(общедомовым) прибором учета тепловой энергии.

При определении хозяйствующих субъектов, обязанных в соответствии с требованиями Закона об энергосбережении осуществить деятельность по установке, замене и (или) эксплуатации приборов учета энергоресурсов, необходимо одновременно установить обязательное наличие следующих условий: организации осуществляют снабжение водой, природным газом, тепловой энергией, электрической энергией или их передачу; сети инженерно-технического обеспечения организаций имеют непосредственное присоединение к сетям, входящим в состав инженерно-технического оборудования объектов, подлежащих оснащению приборами учета используемых энергетических ресурсов.

Так, согласно информации, представленной Администрацией г. Таганрога Ростовской области в адрес Ростовского УФАС России следует что «Теплоноситель на нужды отопления в многоквартирный дом №1 по ул. Менделеева поступает от котельной АО ТЭПТС «Теплоэнерго», расположенного по адресу г. Таганрог, ул. Калинина, 92-а. Учитывая, что в отношении МУП «ЖЭУ» введена процедура банкротства, данный участок сетей передан в аренду АО ТЭПТС «Теплоэнерго», в соответствии с договором аренды от 01.10.2015г. №115.»

В соответствии с [пунктом 7 статьи 19](#) названного Федерального закона коммерческий учет тепловой энергии, теплоносителя осуществляется на основании [Правил](#) коммерческого учета тепловой энергии, теплоносителя, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 18.11.2013 N 1034 (далее - Правила № 1034).

В силу п. 62 Правил № 1034 ввод в эксплуатацию узла учета, установленного у потребителя, осуществляется комиссией в следующем составе: представитель теплоснабжающей организации; представитель потребителя; представитель организации, осуществлявшей монтаж и наладку вводимого в эксплуатацию узла учета.

Пунктом 65 Правил № 1034 установлено, что документы для ввода узла учета в эксплуатацию представляются в теплоснабжающую организацию для рассмотрения не менее чем за 10 рабочих дней до предполагаемого дня ввода в эксплуатацию.

Управляющая организация ООО «Таганрогская строительная компания» письмами от 05.08.2016г., от 11.08.2016г., 26.09.2016г., 30.09.2016г., 26.10.2016г., 23.11.2016г. обращалась в адрес с просьбой прислать представителя АО ТЭПТС «Теплоэнерго» для технического осмотра узла учета по адресу г. Таганрог, ул. Менделеева, 1.

Актом технического осмотра прибора учета тепловой энергии от 16.08.2016г. было установлено отсутствие прибора учета, данный акт подписан двумя сторонами.

Актом технического осмотра прибора учета тепловой энергии от 03.10.2016г. было установлено несоответствие прибора учета проекту на узел учета, данный акт подписан двумя сторонами.

Актом технологического осмотра прибора учета тепловой энергии 27.10.2016 было установлено, что замечания, указанные в акте от 03.10.2016г. не были устранены.

Так лишь, 23.11.2016г. был составлен акт допуска в эксплуатацию узла учета

тепловой энергии потребителя №60, в котором указано, что для производства взаимных расчетов узел учета тепловой энергии допускается.

Действия АО ТЭПТС «Теплоэнерго» подлежат квалификации по части 12 статьи 9.16 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" от 30.12.2001 N 195-ФЗ (далее – КРФ об АП).

Согласно ч части 12 статьи 9.16 КРФ об АП необоснованный отказ или уклонение организации, обязанной осуществлять деятельность по установке, замене, эксплуатации приборов учета используемых энергетических ресурсов, снабжение которыми или передачу которых они осуществляют, от заключения соответствующего договора и (или) от его исполнения, а равно нарушение установленного порядка его заключения либо несоблюдение такой организацией установленных для нее в качестве обязательных требований об установке, о замене, об эксплуатации приборов учета используемых энергетических ресурсов -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.

В рассматриваемом случае правонарушение посягает на установленный законом порядок осуществления субъектами, занимающими доминирующее положение на рынке, своей деятельности, соблюдение которого является обязанностью каждого участника данных правоотношений, в связи с этим, вменяемое обществу правонарушение не может быть признано малозначительным.

Юридическим выражением признака общественной опасности административного правонарушения является противоправность. Государство, признавая то или иное действие либо бездействие общественно опасным, устанавливает правовые запреты на их совершение. Противоправность состоит в том, что АО ТЭПТС «Теплоэнерго» совершило действия, запрещенные Гражданским Кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 23.11.2009 N 261-ФЗ "Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", ФЗ «О защите конкуренции».

Таким образом, противоправность вышеназванных действий подчеркивается также тем, что, указанное правонарушение противоречит не только нормам административного права, но и ряду других отраслей права.

В соответствии с общими правилами назначения административного наказания, основанными на принципах справедливости, соразмерности и индивидуализации ответственности, административное наказание за совершение административного правонарушения назначается в пределах, установленных законом, предусматривающим ответственность за данное административное правонарушение, в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (часть 1 статьи 4.1 КРФ об АП).

При назначении административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное

и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность (часть 3 указанной статьи).

Законодатель, установив названные положения в Кодексе, тем самым предоставил возможность, в том числе органу, должностному лицу, рассматривающим дело об административном правонарушении, индивидуализировать наказание в каждом конкретном случае.

При этом, назначение административного наказания должно основываться на данных, подтверждающих действительную необходимость применения к лицу, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, в пределах нормы, предусматривающей ответственность за административное правонарушение, именно той меры государственного принуждения, которая с наибольшим эффектом достигала бы целей исправления правонарушителя и предупреждения совершения новых противоправных деяний, а также ее соразмерность в качестве единственно возможного способа достижения справедливого баланса публичных и частных интересов в рамках административного судопроизводства.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 4.1, 4.2, 23.48, 23.66, 29.9 КРФ об АП, заместитель руководителя Ростовского УФАС России

#### ПОСТАНОВИЛ:

Признать акционерное общество теплоэнергетическое предприятие тепловые сети «Теплоэнерго» (347900, Ростовская обл., г. Таганрог, ул. Ломакина, 23а, ИНН 6154023190, дата регистрации 26.02.1997) виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 12 ст.9.16 КРФ об АП и назначить ему наказание в виде административного штрафа в размере 50 000 (пятидесяти тысяч) рублей 00 коп.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КРФ об АП штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КРФ об АП сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

- положениям Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31.07.1998 N 145-ФЗ, Федерального закона от 01.12.2014 N 384-ФЗ "О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов" денежные взыскания (штрафы) за нарушение антимонопольного законодательства в сфере защиты конкуренции на товарных рынках, защиты конкуренции на рынке финансовых услуг, законодательства о естественных монополиях и законодательства о государственном регулировании цен (тарифов), налагаемых федеральными органами государственной власти оплачивается в федеральный бюджет.

Сумму штрафа надлежит уплатить на расчетный счет № 40101810400000010002 в отделении Ростова-на-Дону г. Ростова-на-Дону; БИК 046015001. Получатель: УФК по

Ростовской области (Ростовское УФАС России) ИНН 6163030500. КПП 616301001.

Код бюджетной классификации 16111641000016000140.

ОКТМО 60701000 УИН 16182201706010813776

Основание платежа - Постановление Ростовского УФАС России № 451/02.

Копию документа, подтверждающего уплату административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление, по факсу (863) 240-99-59.

Согласно части 1 статьи 20.25 КРФ об АП неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 30.1 КРФ об АП, а также частью 1 статьи 30.3 КРФ об АП постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно статьи 31.1 КРФ об АП постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя управления С.В. Батурин