

# РЕШЕНИЕ

по жалобе №Т02-453/22

13 сентября 2022 года Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия) в составе:

<...>

с участием представителей от АО «НИИЭФА» (далее — Заказчик), ООО «БСС» (далее — Заявитель) путём видеоконференцсвязи;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 02.09.2022 вх. №22747-ЭП/22) ООО «БСС» на действия комиссии заказчика АО «НИИЭФА» при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку вакуумного оборудования пропитки (извещение №32211579496, далее – Закупка), заслушав пояснения,

УСТАНОВИЛА:

27 июля 2022 года на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было опубликовано извещение №32211579496 (далее — Извещение) о проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку вакуумного оборудования пропитки (далее – Закупка), включая документацию о закупке (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг АО «НИИЭФА» (далее – Положение о закупках) версия 26 от 11.11.2021, на момент размещения закупки, опубликованном на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	57 818 749,99 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	27.07.22
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	15.08.2022 в 10:00 (МСК)

4.	Дата рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	25.08.2022, 31.08.2022
5.	Место рассмотрения заявок	Санкт-Петербург, пос. Металлострой, дорога на Металлострой, д.3

На момент рассмотрения жалобы по существу по процедуре №32211579496 не был заключен договор.

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия закупочной комиссии Заказчика, выразившиеся, по мнению Заявителя, в необоснованном допуске заявки участника №166 к участию в Закупке согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок по Закупке от 23.08.2022, **представившего, по мнению Заявителя, техническое предложение, не соответствующее требованиям Технического задания Документации, что обосновывается направлением Заказчиком запроса по уточнению первой части заявки №166.**

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона № 223-ФЗ.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Заказчика, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона №135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

АО «НИИЭФА» относится к хозяйственным обществам, закупка товаров, работ, услуг которыми регулируется Федеральным Законом №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчика

руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее - формула цены), определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представители Заказчика с доводами жалобы не согласились. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ООО «БСС» в составе документов, истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. №02/20541/22 от 06.09.2022, представлен.

Также документы по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. №02/20541/22 от 06.09.2022, представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

В заседании Комиссии объявлялся перерыв до 14:00 13.09.2022.

Согласно протоколу №173303342-1 от 16.08.2022 по итогам открытия доступа к первым частям заявок на участие в Закупке было подано две заявки: №166 и №9652 (заявка Заявителя). Как следует из п. 2 указанного протокола, закупочной комиссией Заказчика в соответствии с п. 8 ч. 2 закупочной документации принято решение направить запрос по уточнению первой части заявки на участие в закупке, а именно:

Участник закупки	Решение комиссии
166	В срок до 23.08.2022 до 08:00 (Мск) необходимо предоставить техническое предложение с подтверждением выполнения требований разделов Технического задания, а именно:  - п. 9 подраздела 2.3 Технического задания;  - раздела 8 Технического задания;  - раздела 11 Технического задания;  - раздела 17 Технического задания.

В соответствии с протоколом рассмотрения первых частей заявок по Закупке от 23.08.2022 заявки №166 и №9652 были признаны закупочной комиссией Заказчика соответствующими требованиям Документации.

Как следует из протокола подведения итогов от 25.08.2022, заявке №166 — ООО "Технический центр "Виндэк" по итогам оценки заявок был присвоен первый итоговый рейтинг.

**В п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона №223-ФЗ для заказчиков определен принцип равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.**

Частью 9 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ предусмотрено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 5 ст. 4 Закона №223-ФЗ при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

Согласно ч. 1 ст. 3.4 Закона №223-ФЗ конкурентная закупка в электронной форме, участниками которой с учетом особенностей, установленных Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 2 части 8 статьи 3 настоящего Федерального закона, могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, осуществляется в соответствии со статьями 3.2 и 3.3 настоящего Федерального закона и с учетом требований, предусмотренных настоящей статьей.

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

Следует ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

На основании п. 2 ч. 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Согласно ч. 19.5 ст. 3.4 Закона №223-ФЗ заявка на участие в конкурсе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме состоит из двух частей и предложения участника закупки о цене договора (единицы товара, работы, услуги).

В жалобе Заявитель указывает на возможное несоответствие технического предложения, содержащегося в первой части заявки участника №166, требованиям Технического задания Документации, вследствие направления Заказчиком запроса по уточнению первой части заявки №166 согласно протоколу №173303342-1 от 16.08.2022.

В разделе 2 части 1 Документации содержатся требования к составу заявки на участие в Закупке.

Как следует из п. 2.1.2 раздела 2 части 1 Документации, продукция должна соответствовать требованиям, указанным в части 3 «Техническая часть». В подтверждение соответствия участник предоставляет техническое предложение, подтверждающее выполнение каждого требования, предусмотренного технической частью закупочной документации (часть 3), в соответствии с инструкциями, приведенными в закупочной документации (соответствующая Форма 2), в том числе содержащее спецификации оборудования и материалов, предлагаемые технические решения, сметы, чертежи, схемы.

В п. 1.1 раздела 2.2 части 1 Документации содержится перечень документов, прикладываемых к части 1 заявки на участие в закупке, в форме электронных документов:

1) часть 1 заявки на участие в закупке по форме и в соответствии с инструкциями, приведенными в закупочной документации (подраздел 4.1, Форма 1);

2) документы, указанные в пункте 2.1.2 подраздела 2.1 закупочной документации, требуемые для предоставления в части 1 заявки на участие в закупке.

В разделе 4 части 1 Документации содержится форма технического предложения (форма 2).

Согласно п. 3 Инструкции Формы 2 части 1 Документации участник закупки в данной форме должен подтвердить выполнение каждого требования, предусмотренного технической частью закупочной документации (часть 3).

В Техническом задании Документации установлено 17 разделов, содержащих условия поставки, требования к поставляемым товарам, к транспортировке, правилам сдачи и приемки товаров и т. д., а также к порядку формирования цены (раздел 17) по предмету Закупки.

В соответствии с п. 8.2 части 2 Документации при поступлении документов в нечитаемом виде или подразумевающих двойное трактование (разночтение) заявки на участие в закупке, а также если в представленных документах в составе первой части заявки на участие в закупке отсутствуют сведения, необходимые для определения соответствия первой части заявки требованиям документации (в том числе сведения, необходимые для оценки) в отношении характеристик предлагаемых товаров, работ, услуг, комиссия принимает решение об уточнении первой части заявки, на основании которого организатор направляет уточняющие запросы о разъяснении положений заявки.

В п. 8.4 части 2 Документации указано, что при уточнении заявок на участие в закупке организатором не допускается создание преимущественных условий участнику или нескольким участникам закупки.

Как следует из п. 8.6 части 2 Документации, решение комиссии об уточнении первых частей заявок на участие в закупке отражается в протоколе заседания комиссии с приложением к данному протоколу текстов запросов о разъяснении положений заявки.

Согласно п. 8.10 части 2 Документации после получения ответов на запросы о разъяснении положений заявок (при направлении таких запросов), по итогам рассмотрения первых частей заявок комиссия на своем заседании в отношении каждой заявки на участие в закупке принимает решение о соответствии первой части заявки на участие в закупке требованиям документации, либо отклонении заявки такого участника закупки по следующим основаниям:

а) несоответствие первой части заявки по составу и содержанию, в том числе представленного технического предложения, указание сведений об участнике закупки и (или) его ценовом предложении;

б) несоответствие продукции, указанной в заявке на участие в закупке, требованиям документации.

Представитель Заказчика пояснил, что после открытия доступа к первым частям заявок закупочной комиссией Заказчика на основании п. 8.2 части 2 Документации было принято решение об уточнении первой части заявки участника №166 - **ООО "Технический центр «Виндэк»**, так как в представленном в составе первой части заявки техническом предложении участника содержались неполные сведения в отношении п. 9 подраздела 2.3, раздела 8, 11, а также отсутствовал раздел 17 «Порядок формирования цены» Технического задания Документации. Данное решение закупочной комиссии АО «НИИЭФА» об уточнении первой части заявки на участие в Закупке было отражено в протоколе №173303342-1 от 16.08.2022.

Представитель Заказчика также пояснил, что в ответ на уточнение участником в адрес Заказчика была направлена новая редакция файла технического предложения, содержащего требования, в полном объеме соответствующие Техническому заданию Документации, на основании чего закупочная комиссия Заказчика в протоколе рассмотрения первых частей заявок по Закупке от 23.08.2022 признала заявку участника №166 **соответствующей Документации и допустила до этапа рассмотрения вторых частей заявок вместе с заявкой второго участника — ООО «БСС».**

Вместе с тем, Комиссия **СПб УФАС России** установила, что в первоначальной редакции технического предложения, представленного в первой части заявки участником **ООО "Технический центр «Виндэк» (заявка №166)**, отсутствовали существенные сведения, предусмотренные Техническим заданием Документации, в частности, п. 9 подраздела 2.3 и раздел №17 «Порядок формирования цены» Технического задания Документации, следовательно, при уточнении заявки закупочной комиссией Заказчика в отношении участника **ООО "Технический центр «Виндэк»** были созданы преимущественные условия в части предоставления права дополнения первой части заявки необходимыми сведениями.

Комиссия **СПб УФАС России**, проанализировав заявки участников, представленные в заседание Комиссии **СПб УФАС России** для обозрения, также установила, что участником **ООО "Технический центр «Виндэк» (заявка №166)** в составе первой части заявки на участие в Закупке было представлено техническое предложение, которое не соответствовало п. 3 Инструкции Формы 2 части 1 Документации, следовательно, заявка участника **ООО «Технический центр «Виндэк» (заявка №166)** подлежала отклонению на основании пп. «а» п. 8.10 части 2 Документации.

В свою очередь, представленные в ответ на запрос Заказчика уточнения первой части заявки **ООО «Технический центр «Виндэк»** не могли приниматься к рассмотрению закупочной комиссией Заказчика, так как не являлись частью заявки участника.

Таким образом, Комиссия **СПб УФАС России** приходит к выводу о том, что решение закупочной комиссии Заказчика о допуске заявки **ООО "Технический центр "Виндэк" (№166)** к участию в процедуре Закупки с учетом уточнений участника принято в порядке, не соответствующем Документации.

Исходя из изложенного, Комиссия **СПб УФАС России** усматривает в действиях закупочной комиссии Заказчика по неправомерному допуску заявки **ООО "Технический центр "Виндэк" (№166)** к участию в процедуре Закупки в порядке, не соответствующем Документации, нарушение п. 2 ч. 1, ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, выразившееся в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также в предъявлении к участникам закупки требований, которые не указаны в документации о закупке, допущенное при проведении процедуры Закупки.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1) Признать жалобу (от 02.09.2022 вх. №22747-ЭП/22) ООО «БСС» на действия комиссии заказчика АО «НИИЭФА» (ИНН:7817331468; ОГРН:1137847503067) при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку вакуумного оборудования пропитки (извещение №32211579496) обоснованной.

2) Признать в действиях закупочной комиссии Заказчика АО «НИИЭФА» (ИНН:7817331468; ОГРН:1137847503067) при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку вакуумного оборудования пропитки (извещение №32211579496) нарушение п. 2 ч. 1, ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, выразившееся в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также в предъявлении к участникам закупки требований, которые не указаны в документации о Закупке, допущенное путем неправомерного допуска заявки ООО "Технический центр "Виндэк" (№166) к участию в Закупке в порядке, не соответствующем Документации.

3) Выдать Заказчику АО «НИИЭФА» (ИНН:7817331468; ОГРН:1137847503067) и его закупочной комиссии обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений проведения конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку вакуумного оборудования пропитки (извещение №32211579496) путем отмены составленных протоколов по Закупке, повторного проведения процедуры рассмотрения и оценки заявок на участие в Закупке и завершения процедуры Закупки в строгом соответствии с документацией о Закупке, действующим Положением о закупках Заказчика и нормами Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

1.

1.

4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Санкт-Петербургского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства по итогам выявленных нарушений в соответствии с резолютивной частью настоящего решения.

<...>

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику АО «НИИЭФА» (ИНН:7817331468; ОГРН:1137847503067) и его закупочной комиссии

совершить действия, направленные на устранение нарушений, допущенных при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку вакуумного оборудования пропитки (извещение №32211579496), **путем отмены составленных протоколов по Закупке, повторного проведения процедуры рассмотрения и оценки заявок на участие в Закупке и завершения процедуры Закупки в строгом соответствии с документацией о Закупке, действующим Положением о закупках Заказчика и нормами Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».**

2. Об исполнении настоящего предписания сообщить в Санкт-Петербургское УФАС в срок до 17 октября 2022 года с приложением подтверждающих документов.

<...>

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.