

РЕШЕНИЕ №1449/2019-КС

по делу № 023/06/69-1671/2019 о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

24 сентября 2019 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

рассмотрев жалобу ООО «СТРОИТЕЛЬНО-ТОРГОВАЯ КОМПАНИЯ» (далее – Заявитель) на действия Управления имущественных и земельных отношений администрации МО город Новороссийск при проведении администрацией МО город Новороссийск электронного аукциона: «Капитальный ремонт сетей водопровода» (извещение № 0118300013319000880) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя о нарушении Заказчиком Закона о контрактной системе.

Заявитель указывает на неправомерный отказ в допуске к участию в электронном аукционе ООО «СТРОИТЕЛЬНО-ТОРГОВАЯ КОМПАНИЯ».

Представителем уполномоченного органа представлена документация об электронном аукционе, заявки участников закупки, письменные пояснения по существу доводов жалобы.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав пояснения, Комиссия пришла к следующим выводам.

Уполномоченным органом - администрацией МО город Новороссийск проводился электронный аукцион: «Капитальный ремонт сетей водопровода» (извещение № 0118300013319000880).

Начальная (максимальная) цена контракта – 45 561 268,00 рублей.

Согласно ч.1 ст.69 Закона о контрактной системе аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе и документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с [частью 19 статьи 68](#) настоящего Федерального закона, в части соответствия их требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

В ч.2 ст.69 Закона о контрактной системе указано, что аукционной комиссией на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе принимается решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей. Для принятия указанного решения аукционная комиссия рассматривает информацию о подавшем данную заявку участнике такого аукциона, содержащуюся в реестре участников такого аукциона, получивших аккредитацию на электронной площадке.

Согласно протоколу № 0118300013319000880 подведения итогов аукциона электронной форме 16.08.2019г. заявка ООО «СТРОИТЕЛЬНО-ТОРГОВАЯ КОМПАНИЯ» (Заявка №1) не соответствует требованиям, установленным в соответствии с ч.2 ст. 31 44-ФЗ и постановлению правительства РФ от 04.02.2015 г № 99:

1) договор субподряда от 28.12.2017 г. №28/2017-12 - предоставлен договор субподряда на выполнение отдельных видов строительных работ, который, не может являться подтверждением наличия опыта в целях применения Постановления № 99 (основание принятия решения: Письмо ФАС России от 19.06.2019 N ME/51304/190, определение Верховного суда №305-КГ18-19792, арбитражного суда московского округа Ф05-11-083/2018); 2) договор подряда от 29.11.2018 № 415-12-2018 - предоставлен договор субподряда на выполнение отдельных видов строительных работ, который, не может являться подтверждением наличия опыта в целях применения постановления правительства РФ от 04.02.2015 г № 99 (основание принятия решения: Письмо ФАС России от 19.06.2019 N ME/51304/190, определение Верховного суда №305-КГ18-19792, арбитражного суда московского округа Ф05-11-083/2018); 3) договор подряда от 29.11.2018 № 415-12-2018 - предоставлен договор, который не соответствует требованиям постановления правительства РФ от 04.02.2015 г № 99, так как цена договора составляет менее 50 процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), на право заключить который проводится закупка; 4) договор подряда от 03.07.2018 № 07-03/18 - предоставлен договор, который не соответствует требованиям постановлению правительства РФ от 04.02.2015 г № 99, так как цена договора составляет менее 50 процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), на право заключить который проводится закупка..

В ч.6 ст.66 Закона о контрактной системе установлено, что требовать от участника электронного аукциона предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных [частями 3 и 5](#) настоящей статьи документов и информации, не допускается.

Согласно ч. 3 ст. 7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

На основании п. б) ч. 5 ст. 63 Закон о контрактной системе в извещении о проведении электронного аукциона наряду с информацией, указанной в статье 42 настоящего Федерального закона, указываются: требования, предъявляемые к участникам такого аукциона, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками такого аукциона в соответствии с пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, а также требование, предъявляемое к участникам такого аукциона в соответствии с частью 1.1 (при наличии такого требования) статьи 31 настоящего Федерального закона.

Частью 3 статьи 64 Закона о контрактной системе установлено, что документация об электронном аукционе наряду с предусмотренной частью 1 настоящей статьи информацией содержит требования к участникам такого аукциона, установленные в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона.

Согласно п. 2) ч. 5 ст. 66 Закона о контрактной системе вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1 статьи 31 (при наличии таких требований) настоящего Федерального закона, или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона.

Пунктом 1) части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе определено, что при осуществлении закупки заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки: соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

В соответствии с ч. 2 ст. 31 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, дополнительные требования, в том

числе к наличию:

- 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;
- 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
- 3) **опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;**
- 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

Частью 3 статьи 31 Закона о контрактной системе обусловлено, что перечень документов, которые подтверждают соответствие участников закупок дополнительным требованиям, указанным в частях 2 и 2.1 настоящей статьи, устанавливается Правительством Российской Федерации.

В соответствии с ч. 4 ст. 31 Закона о контрактной системе в случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с частями 2 и 2.1 настоящей статьи дополнительных требований к участникам закупок заказчики при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования.

Частью 6 статьи 31 Закона о контрактной системе обусловлено, что заказчики не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований настоящего Федерального закона.

В Извещении о проведении электронного аукциона для закупки № 0118300013319000880 указан код позиции 43.22.11.110, начальная (максимальная) цена контракта – 45 561 268,00 рублей.

В соответствии с п. 23 Раздела 1 «Информационная карта» аукционной документации дополнительные требования к участникам закупки в соответствии с частью 2 статьи 31 Закона о контрактной системе установлены.

23	Дополнительные требования к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, установленные в соответствии с частью 2 статьи 31 44-ФЗ	Наличие за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в закупке опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу <u>линейного объекта</u> . При этом стоимость такого одного исполненного контракта (договора) должна составлять: не менее 50 процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), на право заключить который проводится закупка.
----	---	---

В Разделе 2 «Описание объекта закупки» аукционной документации указан объект закупки «Капитальный ремонт сетей водопровода».

Согласно п. 10.1) ст. 1 ГрК РФ линейные объекты - линии электропередачи, линии связи (в том числе линейно-кабельные сооружения), трубопроводы,

автомобильные дороги, железнодорожные линии и другие подобные сооружения.

Пунктом 14.3) ст. 1 ГрК РФ определено, что капитальный ремонт линейных объектов - изменение параметров линейных объектов или их участков (частей), которое не влечет за собой изменение класса, категории и (или) первоначально установленных показателей функционирования таких объектов и при котором не требуется изменение границ полос отвода и (или) охранных зон таких объектов.

В соответствии с п. 14.2 ст. 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ) **капитальный** ремонт объектов капитального строительства (за исключением линейных объектов) - замена и (или) восстановление строительных конструкций объектов капитального строительства или элементов таких конструкций, за исключением несущих строительных конструкций, замена и (или) восстановление систем инженерно-технического обеспечения и сетей инженерно-технического обеспечения объектов капитального строительства или их элементов, а также замена отдельных элементов несущих строительных конструкций на аналогичные или иные улучшающие показатели таких конструкций элементы и (или) восстановление указанных элементов.

На основании п. 10) ст. 1 ГрК РФ **объект капитального строительства** - здание, строение, сооружение, объекты, строительство которых не завершено (далее - объекты незавершенного строительства), за исключением временных построек, киосков, навесов и других подобных построек.

Согласно п. 23) ст. 2 Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» **сооружение** - результат строительства, представляющий собой объемную, плоскостную или линейную строительную систему, имеющую наземную, надземную и (или) подземную части, состоящую из несущих, а в отдельных случаях и ограждающих строительных конструкций и предназначенную для выполнения производственных процессов различного вида, хранения продукции, временного пребывания людей, перемещения людей и грузов.

Пунктом 1 постановления Правительства РФ от 04.02.2015 № 99 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям» (далее – постановление Правительства № 99) к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения

конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, предъявляются дополнительные требования согласно приложению № 1. Соответствие участников закупки указанным требованиям подтверждается документами, предусмотренными приложением № 1 к настоящему постановлению.

На основании п. 2.1 приложения № 1 постановления Правительства № 99 по виду работ: выполнение работ строительных, включенных в коды 41.2, 42, 43 (кроме кода 43.13) Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014, в случае, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 10 млн. рублей, установлены следующие дополнительные требования к участникам закупки: наличие за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в закупке опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу линейного объекта.

При этом стоимость такого одного исполненного контракта (договора) должна составлять:

не менее 50 процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), на право заключить который проводится закупка, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 10 млн. рублей;

не менее 40 процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), на право заключить который проводится закупка, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 100 млн. рублей;

не менее 30 процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), на право заключить который проводится закупка, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 500 млн. рублей;

не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), на право заключить который проводится закупка, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 1 млрд. рублей

копия исполненного контракта (договора);

копия акта (актов) выполненных работ, содержащего (содержащих) все обязательные реквизиты, установленные [частью 2 статьи 9](#) Федерального закона "О бухгалтерском учете", и подтверждающего (подтверждающих) стоимость исполненного контракта (договора) (за исключением случая, если застройщик является лицом, осуществляющим строительство). Указанный документ (документы) должен быть подписан (подписаны) не ранее чем за 3 года до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке;

копия разрешения на ввод объекта капитального строительства в

эксплуатацию (за исключением случаев, при которых разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию не выдается в соответствии с **законодательством** о градостроительной деятельности). Указанный документ должен быть подписан не ранее чем за 3 года до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке

В соответствии с приложения 1 **требуется наличие опыта исполнения контракта на выполнение работ, относящихся к той же группе работ строительных, на выполнение которых заключается контракт.**

В составе второй части заявки ООО «СТРОИТЕЛЬНО-ТОРГОВАЯ КОМПАНИЯ» в качестве документов, подтверждающих соответствие данного участника электронного аукциона требованиям аукционной документации представлены:

- договор субподряда от 28.12.2017г № 28/2017-12 на выполнение отдельных видов строительных работ, цена контракта составляет 38 650 251, 00 руб.

Таким образом, указанный договор субподряда не может являться подтверждением наличия опыта и не соответствует требованиям, установленным Постановлением Правительства РФ от 04.02.2015 № 99, основание принятие решения - Письмо ФАС России от 19.06.2019 № МЕ/51304/19, определение Верховного суда №305-КГ18-19792, АС Московского округа Ф05-11-083/2018.

- договор подряда от 29.11.2018 № 415-122018 от 03.09.2018 № 273 на выполнение отдельных видов строительных работ, цена контракта составляет 14 624 187,40 руб.

Указанный договор не соответствует Постановлению Правительства РФ от 04.02.2015 № 99, так как цена договора составляет менее 50 процентов начальной максимальной) цены контракта (цены лота), на право заключить который проводится закупка.

- договор подряда от 03.07.2018 № 07-03/18 на выполнение отдельных видов строительных работ, цена контракта составляет руб.

Указанный договор субподряда не может являться подтверждением наличия опыта и не соответствует требованиям, установленным Постановлением Правительства РФ от 04.02.2015 № 99, основание принятие решения - Письмо ФАС России от 19.06.2019 № МЕ/51304/19, определение Верховного суда №305-КГ18-19792, АС Московского округа Ф05-11-083/2018.

На основании вышеизложенного, представленные в составе заявки ООО «СТРОИТЕЛЬНО-ТОРГОВАЯ КОМПАНИЯ» документы не подтверждают стоимость исполненного контракта, в связи с чем, не содержат документов, подтверждающих факт наличия у данного участника опыта выполнения работ, являющихся предметом электронного аукциона.

Таким образом, отклонение второй части заявки ООО «СТРОИТЕЛЬНО-ТОРГОВАЯ КОМПАНИЯ» согласно протоколу № 0118300013319000880 подведения итогов аукциона электронной форме 16.08.2019г. не противоречит Закону о контрактной системе.

Комиссия, руководствуясь ч. 1, 3, 4 ст. 105 и на основании ч. 22, 23 ст. 99, ч. 8 ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «СТРОИТЕЛЬНО-ТОРГОВАЯ КОМПАНИЯ» необоснованной.
2. Отменить приостановление определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в части подписания контракта (извещение № 0118300013319000880).

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.