

Решение по результатам рассмотрения жалобы
на нарушение порядка проведения закупки
№ 076/10/18.1-908/2024

Резолютивная часть решения оглашена 21.06.2024

г. Ярославль

Решение изготовлено в полном объеме 24.06.2024

Комиссия Межрегионального Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области и Костромской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии – врио заместителя руководителя Управления ..., члены Комиссии – ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок, ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок,

с участием:

от Министерства конкурентной политики Ярославской области (далее – МКП ЯО) – ... (по доверенностям),

рассмотрев жалобу ООО «Акватория» (вх. № 9681-ЭП/24 от 17.06.2024) на действия (бездействие) организатора торгов — Министерства конкурентной политики Ярославской области, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора аренды земельного участка (земельный участок, расположенный по адресу: Ярославская область, муниципальный район Угличский, городское поселение Углич, город Углич, шоссе Рыбинское, земельный участок 37б, Кадастровый номер: 76:22:010208:604, Площадь земельного участка: 169 кв.м, Категория объекта: земли населенных пунктов, Вид разрешённого использования земельного участка: объекты дорожного сервиса) (извещение № 22000149210000000864, лот №1), в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

в Ярославское межрегиональное УФАС России поступила жалоба ООО «Акватория» (вх. № 9681-ЭП/24 от 17.06.2024) на действия (бездействие) организатора торгов — Министерства конкурентной политики Ярославской области, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора аренды земельного участка (земельный участок, расположенный по

адресу: Ярославская область, муниципальный район Угличский, городское поселение Углич, город Углич, шоссе Рыбинское, земельный участок 37б, Кадастровый номер: 76:22:010208:604, Площадь земельного участка: 169 кв.м, Категория объекта: земли населенных пунктов, Вид разрешённого использования земельного участка: объекты дорожного сервиса) (извещение № 22000149210000000864, лот №1).

Обжалуемые действия (бездействие): по мнению заявителя, заявка последнего необоснованно отклонена аукционной комиссией организатора торгов, а именно: заявитель считает, что его заявка была отклонена по причине предоставления заявки представителем ООО «Акватория» .., а не непосредственно от имени ООО «Акватория».

Организатор торгов с доводами жалобы не согласился, представил в подтверждение своей позиции письменные пояснения.

Принимая решение, Комиссия исходит из следующего.

Частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции установлено, что по правилам указанной статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

07.05.2024 организатором торгов на официальном сайте Российской Федерации <https://torgi.gov.ru/> размещено извещение № 22000149210000000864 о проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора аренды земельного участка (земельный участок, расположенный по адресу: Ярославская область, муниципальный район Угличский, городское поселение Углич, город Углич, шоссе Рыбинское, земельный участок 37б, Кадастровый номер: 76:22:010208:604, Площадь земельного участка: 169 кв.м, Категория объекта: земли населенных пунктов, Вид разрешённого использования земельного участка: объекты дорожного сервиса) (далее - Извещение).

В соответствии с пунктом 1 статьи 39.11 Земельного кодекса Российской Федерации (далее – ЗК РФ) решение о проведении аукциона по продаже земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности (далее также - аукцион), принимается уполномоченным органом, в том числе по заявлениям граждан или юридических лиц.

В пункте 1 статья 39.12 ЗК РФ установлено, что для участия в аукционе заявители представляют в установленный в извещении о проведении аукциона срок

следующие документы:

- 1) заявка на участие в аукционе по установленной в извещении о проведении аукциона форме с указанием банковских реквизитов счета для возврата задатка;
- 2) копии документов, удостоверяющих личность заявителя (для граждан);
- 3) надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица в соответствии с законодательством иностранного государства в случае, если заявителем является иностранное юридическое лицо;
- 4) документы, подтверждающие внесение задатка.

Для участия в аукционе на право заключения договора аренды земельного участка, включенного в перечень государственного имущества или перечень муниципального имущества, предусмотренные частью 4 статьи 18 Федерального закона от 24 июля 2007 года N 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации", заявители декларируют свою принадлежность к субъектам малого и среднего предпринимательства путем представления в форме документа на бумажном носителе или в форме электронного документа сведений из единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства, ведение которого осуществляется в соответствии с указанным Федеральным законом, либо заявляют о своем соответствии условиям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства в соответствии с частью 5 статьи 4 указанного Федерального закона (пункт 1.1 статьи 39.12 ЗК РФ).

Согласно пункту 9 статья 39.12 ЗК РФ организатор аукциона ведет протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе, который должен содержать сведения о заявителях, допущенных к участию в аукционе и признанных участниками аукциона, датах подачи заявок, внесенных задатках, а также сведения о заявителях, не допущенных к участию в аукционе, с указанием причин отказа в допуске к участию в нем. Заявитель, признанный участником аукциона, становится участником аукциона с даты подписания организатором аукциона протокола рассмотрения заявок. Протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе подписывается организатором аукциона не позднее чем в течение одного дня со дня их рассмотрения и размещается на официальном сайте не позднее чем на следующий день после дня подписания протокола.

Исходя из пункта 8 статья 39.12 ЗК РФ заявитель не допускается к участию в аукционе в следующих случаях:

- 1) непредставление необходимых для участия в аукционе документов или представление недостоверных сведений;
- 2) непоступление задатка на дату рассмотрения заявок на участие в аукционе;
- 3) подача заявки на участие в аукционе лицом, которое в соответствии с настоящим Кодексом и другими федеральными законами не имеет права быть участником конкретного аукциона, покупателем земельного участка или приобрести земельный участок в аренду;

4) наличие сведений о заявителе, об учредителях (участниках), о членах коллегиальных исполнительных органов заявителя, лицах, исполняющих функции единоличного исполнительного органа заявителя, являющегося юридическим лицом, в предусмотренном настоящей статьей реестре недобросовестных участников аукциона.

В соответствии с Протоколом рассмотрения заявок на участие в аукционе № 2200014921000000086400101 от 11.06.2024 заявка № 362 Прудяевой Алёны Николаевны (ООО «Акватория») не допущена до участия в аукционе. Основание для отказа в допуске: подача заявки на участие в аукционе лицом, которое в соответствии с настоящим Кодексом и другими федеральными законами не имеет права быть участником конкретного аукциона, покупателем земельного участка или приобрести земельный участок в аренду (ч.8 ст.39.12 ЗК РФ).

В содержании Извещения указано, что основание проведения аукциона и реквизиты решения о проведении аукциона: Земельный кодекс Российской Федерации, постановление Администрации городского поселения Углич от 19.03.2024 № 93 «О проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора аренды земельного участка».

Аукцион проводится в соответствии с требованиями ст. 39.11, 39.12, 39.13 Земельного кодекса Российской Федерации и является закрытым по составу участников и открытый по форме подачи предложений о размере ежегодной арендной платы за земельный участок (участниками аукциона могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства, самозанятые).

Пунктом 1 Постановления Администрации городского поселения Углич от 19.03.2024 № 93 «О проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора аренды земельного участка» (далее - Постановление) установлено, что форма проведения торгов – аукцион, закрытый по составу участников и открытый по форме подачи предложений о размере ежегодной арендной платы (участниками аукциона могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства, самозанятые).

В разделе 7 Извещения установлено, в том числе, следующее:

«Заявка подается путем заполнения ее электронной формы, размещенной в открытой для доступа неограниченного круга лиц части электронной площадки, с приложением электронных образцов документов, то есть документов на бумажном носителе, преобразованных в электронно-цифровую форму путем сканирования с сохранением их реквизитов:

- заявка на участие в аукционе по форме организатора аукциона;

- копии документов, удостоверяющих личность заявителя ((для граждан, зарегистрированных в качестве индивидуального предпринимателя, самозанятых) (в случае представления копии паспорта гражданина Российской Федерации представляются копии 20 (двадцати) страниц паспорта: от 1-ой страницы с изображением Государственного герба Российской Федерации по 20-ую страницу с «Извлечением из Положения о паспорте гражданина Российской Федерации» включительно)); - в случае, если от имени Заявителя действует представитель по доверенности, - доверенность на осуществление действий от

имени Заявителя, оформленная в установленном порядке;

- копия документа о государственной регистрации субъектов малого и среднего предпринимательства, самозанятых;

- документы, подтверждающие внесение задатка (при подаче заявителем заявки в соответствии с Регламентом, информация о внесении заявителем задатка формируется оператором электронной площадки и направляется организатору аукциона).

Ответственность за достоверность указанной в заявке информации и приложенных к ней документов несет заявитель...».

Таким образом, в соответствии с положениями Постановления и Извещения участниками данного аукциона могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства, самозанятые, на которых лежит обязанность продекларировать свою принадлежность к субъектам малого и среднего предпринимательства путем представления в форме документа сведений из единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства (приложить копию документа о государственной регистрации субъектов малого и среднего предпринимательства, самозанятых).

При рассмотрении заявки ООО «Акватория» Комиссией установлено, что в составе последней отсутствует копия документа о государственной регистрации субъектов малого и среднего предпринимательства, самозанятых.

При этом, исходя из пояснений организатора торгов, именно данный факт явился основанием для отказа в доступе к участию в аукционе заявки Заявителя.

Соответственно, Комиссия считает, что в действиях организатора торгов (комиссии по осуществлению закупок) отсутствуют нарушения требований законодательства о закупках (отклонение заявки ООО «Акватория» является обоснованным).

Руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

признать жалобу ООО «Акватория» (вх. № 9681-ЭП/24 от 17.06.2024) на действия (бездействие) организатора торгов — Министерства конкурентной политики Ярославской области, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора аренды земельного участка (земельный участок, расположенный по адресу: Ярославская область, муниципальный район Угличский, городское поселение Углич, город Углич, шоссе Рыбинское, земельный участок 37б, Кадастровый номер: 76:22:010208:604, Площадь земельного участка: 169 кв.м, Категория объекта: земли населенных пунктов, Вид разрешённого использования земельного участка: объекты дорожного сервиса) (извещение № 22000149210000000864, лот №1), необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.