

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-384/15

03 августа 2015 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

в отсутствие представителей ФГУП «Гознак» (далее – Организатор торгов) при надлежащем уведомлении о времени и месте рассмотрения жалобы,

в отсутствии представителей от ООО "ТехцентрРУ" (далее – Заявитель) при надлежащем уведомлении о времени и месте рассмотрения жалобы.

В соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу ООО "ТехцентрРУ" вх.№16039 от 24.07.2015 на действия Организатора торгов - ФГУП «Гознак» при организации и проведении запроса котировок на лотовую поставку компьютерного и серверного оборудования для ФГУП «Гознак» (извещение №31502476575, далее – Закупка) заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

18 июня 2015 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – Официальный сайт) опубликовано Извещение №31502476575 о проведении запроса котировок на лотовую поставку компьютерного и серверного оборудования для ФГУП «Гознак» (далее – Извещение о закупке), включая документацию Закупки (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), СТО ГОЗНАК «Закупка товаров, работ, услуг» (далее – Положение о закупках) на момент размещения закупки было опубликовано на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках под номером 1120000262, Документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	Лот1 - 101 232 937,49 руб. Лот2 - 21 283 604,70 руб.

		Лот3 - 97 271 151,88 руб. Лот4 - 34 239 637,95 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	18.06.2015 (МСК)
3.	Дата публикации текущей редакции извещения	10.07.2015
4.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	15.07.2015 в 17:00 (МСК)
5.	Дата и время рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	16.07.2015 в 11:00 (МСК)
6.	Место рассмотрения и оценки заявок	115162, Москва, ул. Мытная, дом 17

Информация о договорах, заключенных по результатам Закупки отсутствует на Официальном сайте. На официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет 24.07.2015 года в 14:44 (МСК) опубликован [Протокол рассмотрения заявок №31502476575-02](#) (содержит протокол №2 заседания котировочной комиссии по проведению запроса котировок № ЗапК_1_0000166_2015 на лотовую поставку компьютерного и серверного оборудования для ФГУП «Гознак».

2. В жалобе Заявитель оспаривает действия Организатора торгов при организации и проведении Закупки.

Доводы жалобы:

1) Заявитель считает, что Организатор торгов внес изменения в Документацию и не продлил срок окончания подачи заявок на участие в Закупке, в нарушение с требований п.7.7. Положения о закупках, где установлено, что в случае, если изменения в извещение о размещении заказа, документацию о заказе внесены организатором позднее чем за пятнадцать календарных дней до даты окончания подачи заявок на участие в размещении заказа, срок подачи заявок на участие должен быть продлен так, чтобы со дня размещения на официальном сайте внесенных в извещение о размещении заказа, документацию о заказе изменений до даты окончания подачи заявок на участие в размещении заказа такой срок составлял не менее чем пятнадцать календарных дней.

2) Заявитель считает, что Организатор торгов неправомерно установил в Документации указание на конкретные товары конкретных производителей, без возможности поставки эквивалентов.

Заявитель полагает, что таким образом Организатор торгов нарушил принцип равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, установленный в п.2 ч.1 ст.3 Закона № 223-ФЗ.

3) Заявитель считает, что в п.7.10 Приложения А Документации Организатор торгов установил неправомерное требование о предоставлении по Лотам 1, 2, 3 – авторизационного письма от представителя компании-производителя оборудования, в котором в явном виде указано, что компания-производитель уполномочила Поставщика делать ценовые предложения и осуществлять поставку.

Письменных возражений Организатора торгов на жалобу Заявителя к заседанию Комиссии не поступило.

Документы, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх.№02/Т-831 от 29.07.2015 года, не представлены в заседание Комиссии для обозрения.

03.08.2015 года в 10 часов 33 минуты в Санкт-Петербургское УФАС России поступило письмо Организатора торгов (исх.№1-08.1/4540 от 03.08.2015 года) вх. №16669 от 03.08.2015, в котором ФГУП «Гознак» просит о переносе даты рассмотрения жалобы на более поздний срок, в связи получением с уведомления Санкт-Петербургского УФАС России (исх.№02/Т-831 от 29.07.2015 года) 31.07.2015 года.

В соответствии с ч. 14 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ, антимонопольный орган обязан рассмотреть жалобу по существу в течение семи рабочих дней со дня поступления жалобы. Учитывая то обстоятельство, что уведомление Санкт-Петербургского УФАС России исх.№02/Т-831 от 29.07.2015 года было направлено в адрес ФГУП «Гознак» 30.07.2015 года в 10 часов 21 минуту посредством электронной почты и Организатор торгов располагал достаточным временем для обеспечения явки своего представителя на Заседание, Комиссия приняла решение о рассмотрении жалобы в отсутствие сторон.

3. Проанализировав документацию по закупке, позицию Заявителя и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

ФГУП «Гознак» относится к унитарным предприятиям, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона №223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [КОДЕКСОМ](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2

Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

По первому доводу жалобы:

18 июня 2015 года на Официальном сайте было опубликовано Извещение №31502476575 о проведении Закупки и размещена Документация.

В Извещении и в Документации была установлена дата окончания подачи котировочных заявок - до 17 часов 00 минут 15 июля 2015 года.

Организатор торгов внес изменения в Документацию и 10 июля 2015 года повторно разместил на Официальном сайте измененные Извещение и Документацию, однако дата окончания подачи котировочных заявок (до 17 часов 00 минут 15 июля 2015 года) изменена не была. Таким образом, срок с момента опубликования измененного извещения о Закупке и Документации (10.07.2015) до момента окончания подачи котировочных заявок (15.07.2015) составил менее чем пятнадцать календарных дней.

В п.7.7. Положения о закупках установлено, что в случае, если изменения в извещение о размещении заказа, документацию о заказе внесены организатором позднее чем за пятнадцать календарных дней до даты окончания подачи заявок на участие в размещении заказа, срок подачи заявок на участие должен быть продлен так, чтобы со дня размещения на официальном сайте внесенных в извещение о размещении заказа, документацию о заказе изменений до даты окончания подачи заявок на участие в размещении заказа такой срок составлял не менее чем пятнадцать календарных дней.

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС по первому доводу жалобы установила в действиях Организатора торгов при организации и проведении Закупки нарушение ч.1 ст. 2 Закона № 223-ФЗ, выразившиеся в нарушении п.7.7. Положения о закупках, путем установления срока окончания подачи котировочных заявок, составляющего менее, чем пятнадцать календарных дней с момента публикации изменений, внесенных в Извещение и Документацию.

По второму доводу жалобы:

Согласно [ч. 1 ст. 1](#) Закона № 223-ФЗ одними из целей регулирования названного [закона](#) являются: создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции.

В соответствии с [ч. 10 ст. 4](#) Закона № 223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе, установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Из вышеназванных нормативных положений следует, что основной целью регулирования установленного Законом № 223-ФЗ, является обеспечение возможности Заказчику определить то лицо, исполнение договора которым в наибольшей степени будет отвечать потребностям Заказчика и целям эффективного использования денежных средств последним в условиях добросовестной конкуренции. При этом потребности Заказчика являются одним из определяющих факторов при установлении соответствующих требований к функционально-техническим характеристикам приобретаемого им товара.

Вместе с тем, Закон № 223-ФЗ не содержит прямого запрета, в рамках конкурентной закупочной процедуры, приобрести такой товар, который, по мнению Заказчика, в наибольшей степени отвечает его потребностям.

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС по второму доводу жалобы не установила в действиях Организатора торгов при организации и проведении Закупки нарушений норм Закона № 223-ФЗ.

Третий довод жалобы не нашел своего подтверждения в ходе заседания Комиссии.

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС по третьему доводу жалобы не установила в действиях Организатора торгов при организации и проведении Закупки нарушений норм Закона № 223-ФЗ.

4. Рассмотрев жалобу ООО "ТехцентрРУ" вх.№16039 от 24.07.2015 на действия Организатора торгов - ФГУП «Гознак» при организации и проведении запроса котировок на лотовую поставку компьютерного и серверного оборудования для ФГУП «Гознак» (извещение №31502476575), сопоставив доводы жалобы с информацией, опубликованной на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России выявила в действиях Организатора торгов - ФГУП «Гознак» при организации и проведении Закупки нарушение ч.1 ст. 2 Закона № 223-ФЗ, выразившееся в нарушении п.7.7. Положения о закупках, путем установления в извещении о Закупке и Документации срока окончания подачи котировочных заявок, составляющего менее чем пятнадцать календарных дней с момента публикации изменений, внесенных в Извещение и Документацию.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО "ТехцентрРУ" вх.№16039 от 24.07.2015 на действия Организатора торгов - ФГУП «Гознак» при организации и проведении запроса котировок на лотовую поставку компьютерного и серверного оборудования для ФГУП «Гознак» (извещение №31502476575), обоснованной.
2. Признать в действиях Организатора торгов - ФГУП «Гознак» при организации и проведении Закупки нарушение ч.1 ст. 2 Закона № 223-ФЗ, выразившееся в нарушении п.7.7. Положения о закупках, путем установления в извещении о Закупке и Документации срока окончания подачи котировочных заявок, составляющего менее чем пятнадцать календарных дней с момента публикации изменений, внесенных в Извещение и Документацию.
3. С учетом выявленных нарушений выдать Организатору торгов - ФГУП «Гознак» обязательное для исполнения предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушения порядка организации и проведения запроса котировок на лотовую поставку компьютерного и серверного оборудования для ФГУП «Гознак» (извещение №31502476575), путем:

- отмены всех юридически значимых документов, составленных в ходе проведения Закупки;

- внесения изменений в извещение о Закупке и Документацию, в части даты окончания приема котировочных заявок;

- завершения процедуры закупки в соответствии с Документацией, Положением о закупках и нормами Закона № 223-ФЗ.

4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Санкт-Петербургского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

ПРЕДПИСАНИЕ

03 августа 2015 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

на действия Организатора торгов - ФГУП «Гознак» при организации и проведении запроса котировок на лотовую поставку компьютерного и серверного оборудования для ФГУП «Гознак» (извещение №31502476575), руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, [п. 3.1 ч. 1 ст. 23](#) Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ

1. Организатору торгов - ФГУП «Гознак» совершить действия, направленные на устранение нарушения организации процедуры запроса котировок (извещение №31502476575) путем:

- отмены всех юридически значимых документов, составленных в ходе проведения процедуры запроса котировок на лотовую поставку компьютерного и серверного оборудования для ФГУП «Гознак» (извещение №31502476575);

- внесения изменений в извещение и Документацию запроса котировок на лотовую поставку компьютерного и серверного оборудования для ФГУП «Гознак» (извещение №31502476575), в части даты окончания приема котировочных заявок;

- завершения процедуры запроса котировок на лотовую поставку компьютерного и серверного оборудования для ФГУП «Гознак» (извещение №31502476575) в соответствии с Документацией, Положением о закупках и нормами Закона № 223-ФЗ.

2. В срок, до 20 августа 2015, представить в Санкт-Петербургское УФАС России подтверждение исполнения настоящего предписания в письменном виде.