

Заказчику – АО «Специальное конструкторское – технологическое бюро по релейной технике»

и его закупочной комиссии

ул. Нехинская, д. 55,

Великий Новгород, 173021

Оператору электронной площадки –

ООО «Электронная торговая площадка» (ЭТП)

ул. Достоевского, д. 66,

г. Казань, 420097

e-mail: info@mail.etprf.ru

Участнику закупки (подателю жалобы) – АО «Завод имени М.И. Калинина»

Ульяновское шоссе, д. 1, литер А,

г. Никольское, Тосненский р-н, Ленинградская обл., 187026

РЕШЕНИЕ № 053/07/3.2-106/2019

по результатам рассмотрения жалобы

о нарушении порядка организации и проведения обязательных в соответствии

с законодательством Российской Федерации торгов

09 апреля 2019 года Великий Новгород

Комиссия по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Новгородское УФАС России, Комиссия) в составе:

Куриков И.А. – председатель Комиссии, заместитель руководителя Управления;

Михайлова С.О. – член Комиссии, ведущий специалист-эксперт Управления;

Фомин М.Е. – член Комиссии, специалист-эксперт Управления,

в присутствии представителей:

- заказчика – Акционерного общества «Специальное конструкторское – технологическое бюро по релейной технике» – «...»;

- податель жалобы - Акционерное общество «Завод имени М.И. Калинина» - надлежащим образом уведомлен о месте и времени рассмотрения жалобы, на заседание Комиссии не явился, своих представителей не направил,

рассмотрев жалобу Акционерного общества «Завод имени М.И. Калинина» (1870260, г. Никольское, Тосненский р-н, Ленинградская обл., Ульяновское шоссе, д. 1, литер А; далее – АО «Завод им. М.И. Калинина») на действия заказчика – Акционерного общества «Специальное конструкторское – технологическое бюро по релейной технике» (173021, Великий Новгород, ул. Нехинская, д. 55; далее – АО «СКТБ РТ») при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на изготовление и поставку металлического изделия КОРПУС, извещение № 31907450630 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) 25.01.2019,

УСТАНОВИЛА:

01.04.2019 в Новгородское УФАС России поступила жалоба АО «Завод им. М.И. Калинина» на действия заказчика – АО «СКТБ РТ» при проведении им закупки путем проведения запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на изготовление и поставку металлического изделия КОРПУС, извещение № 31907450630 о проведении которого было размещено на официальном сайте 25.01.2019 (далее – Жалоба).

Жалоба подана в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) и с соблюдением требований, предусмотренных частью 6 указанной статьи.

Доводы Жалобы сводятся к следующему.

25.01.2019 организатором торгов заказчиком - АО «СКТБ РТ» на официальном сайте было размещено извещение о проведении запроса котировок в электронной форме (далее – Извещение).

31.01.2019 АО «Завод им. М.И. Калинина» подало заявку на участие в рассматриваемой закупке в сроки установленные Извещением, согласно которому дата начала срока подачи заявок – 25.01.2019, дата и время окончания срока подачи заявок – 04.02.2019.

Однако в нарушение законодательства о закупках товаров, работ, услуг, отдельными видами юридических лиц, 06.02.2019 организатором торгов заказчиком - АО «СКТБ РТ» на официальном сайте было размещено извещение об отказе от проведения рассматриваемой закупки со ссылкой на 4.14 Извещения, связи с возникшими обстоятельствами непреодолимой силы, влияющими на целесообразность закупки.

Таким образом, податель Жалобы считает, что организатор торгов неправомерно отменил рассматриваемую закупку.

Кроме того, податель Жалобы указывает, что организатор торгов - АО «СКТБ РТ» не осуществил размещение на официальном сайте протокола подведения итогов

закупки.

С учетом вышеизложенного, АО «Завод им. М.И. Калинина» просит признать в действиях заказчика – АО «СКТБ РТ» нарушения Закона о закупках.

Заказчик – АО «СКТБ РТ» считает Жалобу необоснованной по основаниям, изложенным в представленных письменных возражениях на нее (вх. № 2498 от 09.04.2019 Новгородского УФАС России), а также устных пояснений данных его представителями на заседании Комиссии по рассмотрению Жалобы, суть которых сводится к следующему.

АО «СКТБ РТ» на основании пункта 4.14 Извещения действительно принял решение об отказе от проведения закупки и отказе от заключения договора, связи с возникшими обстоятельствами непреодолимой силы, влияющими на целесообразность закупки. Данным обстоятельством послужила служебная записка зам ген. директора по производству АО «СКТБ РТ» «.....» согласно которой, связи с высвобождением собственных мощностей в металлообрабатывающей производстве и организации трех-сменной работы на фрезерных станках с ЧПУ и было принято решение о нецелесообразности проведении рассматриваемой закупки.

На рассмотрении Жалобы представители заказчика – АО «СКТБ РТ» поддержали доводы возражений на Жалобу в полном объеме.

Согласно части 13 статьи 3 Закона о закупках рассмотрение жалобы антимонопольным органом должно ограничиваться только доводами, составляющими предмет обжалования.

Таким образом, внеплановая проверка действий заказчика – АО «СКТБ РТ» и его закупочной комиссии, совершенных ими при проведении рассматриваемой закупки не проводится, Комиссией Новгородского УФАС России рассматриваются и оцениваются исключительно доводы Жалобы.

Жалоба, поступившая в антимонопольный орган, подлежит рассмотрению строго в пределах изложенных в жалобе доводов, на основании которых комиссия антимонопольного органа делает выводы о признании жалобы обоснованной или необоснованной.

Аналогичная позиция изложена в Письме ФАС России от 23.01.2018 № ИА/3655/18 «О рассмотрении жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг».

Исследовав представленные материалы и заслушав доводы представителей сторон, Комиссия Новгородского УФАС России проходит к следующим выводам.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии с вышеуказанной нормой разработано и утверждено наблюдательным советом Государственной корпорации «Ростех» (Протокол № 2 от 18.03.2015) Единое положение о закупке Государственной корпорации «Ростех» (далее – Положение), которое регламентирует закупочную деятельность АО «СКТБ РТ».

Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Таким образом, АО «СКТБ РТ» при проведении рассматриваемого запроса котировок в электронной форме должно было придерживаться требований действующего законодательства, в том числе Закона о закупках и собственного Положения.

Частью 3 статьи 3 Закона о закупках установлено, что конкурентной закупкой является закупка, осуществляемая с соблюдением одновременно следующих условий:

1) информация о конкурентной закупке сообщается заказчиком одним из следующих способов:

а) путем размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении конкурентной закупки, доступного неограниченному кругу лиц, с приложением документации о конкурентной закупке;

б) посредством направления приглашений принять участие в закрытой конкурентной закупке в случаях, которые предусмотрены статьей 3.5 настоящего Федерального закона, с приложением документации о конкурентной закупке не менее чем двум лицам, которые способны осуществить поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом такой закупки;

2) обеспечивается конкуренция между участниками конкурентной закупки за право заключить договор с заказчиком на условиях, предлагаемых в заявках на участие в такой закупке, окончательных предложениях участников такой закупки;

3) описание предмета конкурентной закупки осуществляется с соблюдением требований части 6.1 настоящей статьи.

Согласно части 3.1 статьи 3 Закона о закупках конкурентные закупки осуществляются следующими способами: путем проведения торгов (конкурс (открытый конкурс, конкурс в электронной форме, закрытый конкурс), аукцион (открытый аукцион, аукцион в электронной форме, закрытый аукцион), запрос котировок (запрос котировок в электронной форме, закрытый запрос котировок), запрос предложений (запрос предложений в электронной форме, закрытый запрос предложений).

В соответствии с разделом 15 Положения предусмотрен следующий способ закупки – закупка путем проведения запроса котировок в электронной форме, а

также порядок его проведения.

Согласно части 5 статьи 3.2 Закона о контрактной системе заказчик вправе отменить конкурентную закупку по одному и более предмету закупки (лоту) до наступления даты и времени окончания срока подачи заявок на участие в конкурентной закупке.

В соответствии с частью 7 статьи 3.2 Закона о контрактной системе по истечении срока отмены конкурентной закупки в соответствии с частью 5 настоящей статьи и до заключения договора заказчик вправе отменить определение поставщика (исполнителя, подрядчика) только в случае возникновения обстоятельств непреодолимой силы в соответствии с гражданским законодательством.

Аналогичное требование законодательства о закупках товаров, работ, услуг, отдельными видами юридических лиц организатором торгов установлено в пунктах 15.10.1, 15.10.3 Положения, а также пункте 4.14 Извещения.

Таким образом, вышеуказанными положениями Закона о закупках предусмотрена право и возможность отмены организатором торгов конкурентной закупки, в двух случаях, первое - до наступления даты и времени окончания срока подачи заявок на участие в конкурентной закупке, второе - до заключения договора, но при условии возникновения обстоятельств непреодолимой силы в соответствии с гражданским законодательством.

При изучении материалов рассматриваемой Жалобы, Комиссией Новгородского УФАС России было установлено следующее.

Согласно пункту 23 Информационной карты Извещения «заявки подаются, начиная с 25 января 2019 г., и до 09 часов 00 минут 04 февраля 2019 г.».

В соответствии с пунктом 26 Информационной карты Извещения дата рассмотрения, оценки и сопоставления заявок (подведения итогов) 04 февраля 2019 года.

Однако 06.02.2019, т.е. после наступления даты и времени окончания срока подачи заявок на участие в конкурентной закупке, организатор торгов - АО «СКТБ РТ» на официальном сайте разместил извещение об отмене рассматриваемой закупки, связи с возникшими обстоятельствами непреодолимой силы, влияющими на целесообразность закупки, а именно в связи с освобождением собственных мощностей в металлообрабатывающем производстве и организации трех-сменной работы на фрезерных станках с ЧПУ.

В силу пункта 3 статьи 401 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК) для признания обстоятельства непреодолимой силой необходимо, чтобы оно носило чрезвычайный и непредотвратимый при данных условиях характер. К таким обстоятельствам не относятся, в частности, нарушение обязанностей со стороны контрагентов должника, отсутствие на рынке нужных для исполнения товаров, отсутствие у должника необходимых денежных средств.

Значение понятий чрезвычайности и непредотвратимости раскрыто Верховным Судом Российской Федерации в Постановлении Пленума от 24.03.2016 № 7 (далее – Постановление Пленума).

Согласно Постановлению Пленума требование чрезвычайности подразумевает исключительность рассматриваемого обстоятельства, наступление которого не является обычным в конкретных условиях.

Если иное не предусмотрено законом, обстоятельство признается непреодолимым, если любой участник гражданского оборота, осуществляющий аналогичную с должником деятельность, не мог бы избежать наступления этого обстоятельства или его последствий.

Рассмотрев материалы Жалобы, а также оценив обстоятельства, послужившие основанием для принятия организатором торгов - АО «СКТБ РТ» решения об отмене определения поставщика, Комиссия приходит к следующим выводам.

Указанные обстоятельства, послужившие основанием для принятия организатором торгов - АО «СКТБ РТ» решения об отмене определения поставщика (освобождение собственных мощностей в металлообрабатывающем производстве и организации трех-сменной работы на фрезерных станках с ЧПУ), не носят характера чрезвычайности и непреодолимости.

В силу Постановления Пленума, указанные обстоятельства не являются исключительными и непреодолимыми, так как их наступление, в данном случае, было возможно.

Имеющиеся в материалах Жалобы документы и сведения не подтверждают наличие в данном случае каких-либо обстоятельств непреодолимой силы, позволяющих организатору торгов принять решение об отмене рассматриваемого определения поставщика (подрядчика, исполнителя) за рамками установленного срока (до заключения договора, но при условии возникновения обстоятельств непреодолимой силы в соответствии с гражданским законодательством).

Таким образом, в действиях организатора торгов заказчика - АО «СКТБ РТ» содержатся нарушения частей 5, 7 статьи 3.2 Закона о закупках, выразившихся в непропорциональном принятии заказчиком решения об отмене рассматриваемой закупки с нарушением требований действующего законодательства о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

В данной части Жалоба является обоснованной.

При этом довод подателя Жалобы относительно того, что организатором торгов - АО «СКТБ РТ» не был размещен на официальном сайте протокол подведения итогов закупки, является необоснованным исходя из следующего.

Согласно пункту 15.9.4 Положения по результатам проведенного рассмотрения заявок и проведенной оценки и сопоставления заявок закупочной комиссией оформляет соответствующий протокол об итогах закупки.

В соответствии с пунктом 15.9.6 Положения протокол об итогах закупки должен быть официально размещен в срок не позднее 3 (трех) дней со дня подписания такого протокола.

Однако в связи с тем, что организатором торгов - АО «СКТБ РТ» было принято решение об отмене рассматриваемой закупки, заявки участников закупки не рассматривались, протокол подведения итогов запроса котировок не

составлялся, следовательно не был и не мог быть размещен на официальном сайте.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

При решении вопроса о выдаче обязательного для исполнения предписания об устранении установленных нарушений закона о закупках, Комиссия Новгородского УФАС России учитывает, что согласно вышеуказанным письменным возражениям на Жалобу заказчик с февраля 2019 и до настоящего времени не имеет потребности в поставке товара, являющегося предметом рассматриваемой закупки, поскольку данные металлические изделия производятся им самостоятельно и в достаточном количестве.

Руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу заявителя - Акционерного общества «Завод имени М.И. Калинина» (1870260, г. Никольское, Тосненский р-н, Ленинградская обл., Ульяновское шоссе, д. 1, литер А) на действия заказчика – Акционерного общества «Специальное конструкторское – технологическое бюро по релейной технике» (173021, Великий Новгород, ул. Нехинская, д. 55) при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на изготовление и поставку металлического изделия КОРПУС, извещение № 31907450630 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru 25.01.2019, частично обоснованной в части довода о принятии заказчиком решения об отмене рассматриваемой закупки с нарушением требований действующего законодательства о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

2. Признать в действия организатора торгов заказчика – Акционерного общества «Специальное конструкторское – технологическое бюро по релейной технике» нарушения частей 5, 7 статьи 3.2 Закона о закупках.

3. Предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений законодательства Российской Федерации о закупках товаров, работ и услуг отдельными видами юридических лиц не выдавать в связи с отсутствием у заказчика потребности в поставке товара являющегося предметом рассматриваемой закупки.

Председатель Комиссии И.А. Куриков

Члены Комиссии С.О. Михайлов

М.Е. Фомин

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия.