

РЕШЕНИЕ ПО ДЕЛУ № Р-14/07 2019

«15» марта 2019 г.
Благовещенск

Г.

Комиссия Амурского УФАС России по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства о рекламе в составе:

председатель Комиссии: <...>, заместитель руководителя управления – начальник отдела товарных рынков и рекламы Амурского УФАС России,

члены Комиссии: <...>, ведущий специалист-эксперт отдела товарных рынков и рекламы, <...>, специалист-эксперт указанного отдела,

рассмотрев дело № Р-14/07 2019 по признакам нарушения части 3 статьи 14, части 1 статьи 28, статьи 9 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее – Закон «О рекламе») обществом с ограниченной ответственностью «Шимановское телевидение» при размещении рекламы на контенте телеканалов «Телекомпания г. Шимановска» и «ТНТ»,

в отсутствие заявителя: Управления Роскомнадзора по Амурской области, извещено о месте и времени рассмотрения дела надлежащим образом,

в присутствии представителя:

лица, в действиях которого усматриваются признаки нарушения законодательства о рекламе: ООО «Шимановское телевидение» (ОГРН: <...>, дата присвоения ОГРН: 24.12.2002, ИНН: <...>, КПП: <...>, место нахождения: 676310, Амурская область, г. Шимановск, Микрорайон 1-й, дом 28, офис 15),

заинтересованного лица – ---; эксперта – ---; переводчика – ---,

УСТАНОВИЛА:

На рассмотрение в Амурское УФАС России поступило обращение Управления Роскомнадзора по Амурской области (вх. № 76 от 14.01.2019) о признаках нарушения части 3 статьи 14 Закона «О рекламе» при размещении рекламы на контенте телеканалов «Телекомпания г. Шимановска» и «ТНТ». К обращению представлена суточная запись эфира телеканала «Телекомпания г. Шимановска» и «ТНТ» от 14.12.2018.

Амурским УФАС России проведен осмотр рекламы на контенте телеканалов «Телекомпания г. Шимановска» и «ТНТ» за 14.12.2018 в течение часа вещания - с 06:00 до 07:00 часов местного времени. По результатам осмотра установлено, что на контенте телеканалов «Телекомпания г. Шимановска» и «ТНТ» 14.12.2018 с 6.00 до

7.00 местного времени общая продолжительность распространяемой в телепрограмме рекламы (в том числе такой рекламы, как телемагазины), прерывания телепрограммы рекламой (в том числе спонсорской рекламой) и совмещения рекламы с телепрограммой способом "бегущей строки" или иным способом ее наложения на кадр телепрограммы составляет 26 мин. 19 сек., что составляет 43,6% процентов времени вещания в течение часа.

№	Время вещания		Продолжительность вещания (час/мин/сек)	Текст "бегущей строки"	Реклама	Объявление
	Начало (час/мин/сек)	Окончание (час/мин/сек)				
1	6:00:00	6:00:25	0:00:25	Дополнительные услуги от ШТВ: распечатка фотографий..	v	
2	6:00:26	6:00:53	0:00:27	Шимановское телевидение покупает жесткие диски(винчестеры). Обращаться ШТВ тел..	v	
3	6:00:54	6:02:10	0:01:16	Супермаркет "Домашний" предлагает товары для дома и уюта...	v	
4	6:02:11	6:02:48	0:00:37	В супермаркете "Домашний" компания "Procter&Gamble" проводит новогоднюю акцию	v	
5	6:02:49	6:03:30	0:00:41	ООО "Быт сервис" предлагает услуги по пошиву и ремонту верхней одежды , брюк и т.д.	v	
6	6:03:31	6:04:29	0:00:58	Компания "Отличные наличные" объявляет акцию для новых клиентов "Легкий ноль"...	v	
7	6:04:30	6:05:37	0:01:07	Дорогие друзья! В магазине "Фаворит" новое поступление...	v	
8	6:05:38	6:06:22	0:00:44	В магазине "Ласка" новое поступление	v	
9	6:06:23	6:06:36	0:00:13	Ремонт телевизоров на дому. тел...	v	
10	6:06:37	6:07:21	0:00:44	ЗАО "Диагностик". Мы любим свою работу и делаем ее качественно! Ремонт двигателей, топливной системы...	v	
11	6:07:22	6:07:57	0:00:35	ЗАО "Диагностик". Мы любим свою работу и делаем ее качественно! Ремонт генераторов, стартеров...	v	
12	6:07:58	6:08:37	0:00:39	Магазин "Бизон" поздравляет жителей и гостей города с наступающим Новым годом и с 15 по 31 декабря объявляет скидки на весь ассортимент товаров...	v	
13	6:08:38	6:09:00	0:00:22	Ремонт телевизоров, микроволновых печей, и т.д...	v	
14	6:09:01	6:09:21	0:00:20	ГАУ "Шимановский лесхоз" принимает шишку сосны. тел..	v	
15	6:09:22	6:09:44	0:00:22	Продам горбыль длинный, цена 200р./куб. м.тел...		v
16	6:09:45	6:10:03	0:00:18	Куплю круглый лес: лиственницу...		v
17	6:10:08	6:10:36	0:00:28	Продам 4-х комнатную кв.		v
18	6:10:37	6:11:05	0:00:28	Продам 3-х комнатную кв.		v
19	6:11:06	6:11:40	0:00:34	Продам 2-х комнатную кв.		v

19						
20	6:11:41	6:12:39	0:00:58	Продам 2-х комнатную кв.		v
21	6:12:40	6:13:02	0:00:22	Продам 1-х комнатную кв.		v
22	6:13:03	6:14:10	0:01:07	В связи с отъездом продам 1-х комнатную кв.		v
23	6:14:11	6:14:37	0:00:26	Продам дом		v
24	6:14:38	6:15:05	0:00:27	Продам или сдам в аренду нежилое помещение		v
25	6:15:06	6:15:27	0:00:21	Продам гараж		v
26	6:15:28	6:15:55	0:00:27	Продается гараж		v
27	6:15:56	6:16:25	0:00:29	Продам кровать для лежачего больного		v
28	6:16:26	6:17:06	0:00:40	Продается тумбочка прикроватная, юбка новая...		v
29	6:17:09	6:17:59	0:00:50	В ГБУ АО "Шимановская больница" на постоянную работу требуется...		v
30	0,2625	6:19:09	0:01:09	Шимановский филиал федеральной унитарного казенного учреждения "Отдел вневедомственной охраны войск национальной гвардии РФ" приглашает на работу..		v
31	6:19:10	6:20:19	0:01:09	МО МВД России "Шимановский" приглашает на работу..		v
32	6:20:20	6:20:46	0:00:26	Организации срочно требуется охранник...		v
33	6:20:47	6:21:26	0:00:39	Требуются водители ...		v
34	6:21:27	6:21:53	0:00:26	В организацию требуется автокрановщик...		v
35	6:21:54	6:22:14	0:00:20	Такси "Народное" приглашает на работу...		v
36	6:22:15	6:22:43	0:00:28	На ленточную пилораму требуется...		v
37	6:22:44	6:23:06	0:00:22	На ленточную пилораму требуется...		v
38	6:23:07	6:23:34	0:00:27	В ОАО "СМУ-25" требуется...		v
39	6:23:42	6:24:30	0:00:48	Внимание! Администрация города приглашает руководителей на встречу...		v
40	6:24:31	6:25:00	0:00:29	11 декабря после продолжительной болезни скончался Базылев А.И.		v
41	6:25:01	6:25:46	0:00:45	Телекомпания г. Шимановска принимает вопросы от жителей города для телепередачи "Обратная связь"		v
42	6:25:53	6:26:31	0:00:38	"Авторазбор" осуществляет ремонт автомобилей...	v	
43	6:26:32	6:27:00	0:00:28	Предоставляем услуги вакуумной машины, эвакуатора-автокрана...	v	
44	6:27:01	6:27:17	0:00:16	Организация предоставляет услуги вакуумки..	v	
45	6:27:18	6:28:16	0:00:58	Предоставляем услуги страхования ОСАГО, договоров купли-продажи...	v	
46	6:28:17	6:29:15	0:00:58	Дополнительные услуги по ШТВ: распечатка фотографий, ..	v	

47	6:29:16	6:29:43	0:00:27	Шимановское телевидение покупает жесткие диски(винчестеры). Обращаться ШТВ тел..	v	
48	6:29:44	6:31:00	0:01:16	Супермаркет "Домашний" предлагает товары для дома и уютта...	v	
49	6:31:01	6:31:38	0:00:37	В супермаркете "Домашний" компания "Procter&Gamble" проводит новогоднюю акцию	v	
50	6:31:39	6:32:20	0:00:41	ООО "Быт сервис" предлагает услуги по пошиву и ремонту верхней одежды , брюк и т.д.	v	
51	6:32:21	6:33:19	0:00:58	Компания "Отличные наличные" объявляет акцию для новых клиентов "Легкий ноль"...	v	
52	6:33:20	6:34:27	0:01:07	Дорогие друзья! В магазине "Фаворит" новое поступление...	v	
53	6:34:28	6:35:12	0:00:44	В магазине "Ласка" новое поступление	v	
54	6:35:13	6:35:26	0:00:13	Ремонт телевизоров на дому. тел...	v	
55	6:35:27	6:36:11	0:00:44	ЗАО "Диагностик". Мы любим свою работу и делаем ее качественно! Ремонт двигателей, топливной системы...	v	
56	6:36:12	6:36:47	0:00:35	ЗАО "Диагностик". Мы любим свою работу и делаем ее качественно! Ремонт генераторов, стартеров...	v	
57	6:36:48	6:37:27	0:00:39	Магазин "Бизон" поздравляет жителей и гостей города с наступающим Новым годом и с 15 по 31 декабря объявляет скидки на весь ассортимент товаров...	v	
58	6:37:28	6:37:50	0:00:22	Ремонт телевизоров, микроволновых печей, и т.д...	v	
59	6:37:51	6:38:11	0:00:20	ГАУ "Шимановский лесхоз" принимает шишку сосны. тел..	v	
60	6:38:12	6:38:34	0:00:22	Продам горбыль длинный, цена 200р./куб. м.тел...		v
61	6:38:35	6:38:53	0:00:18	Куплю круглый лес: лиственницу...		v
62	6:38:58	6:39:26	0:00:28	Продам 4-х комнатную кв.		v
63	6:39:27	6:39:55	0:00:28	Продам 3-х комнатную кв.		v
64	6:39:56	6:40:30	0:00:34	Продам 2-х комнатную кв.		v
65	6:40:31	6:41:29	0:00:58	Продам 2-х комнатную кв.		v
66	6:41:30	6:41:52	0:00:22	Продам 1-х комнатную кв.		v
67	6:41:53	6:43:00	0:01:07	В связи с отъездом продам 1-х комнатную кв.		v
68	6:43:01	6:43:27	0:00:26	Продам дом		v
69	6:43:28	6:43:55	0:00:27	Продам или сдам в аренду нежилое помещение		v
70	6:43:56	6:44:17	0:00:21	Продам гараж		v
71	6:44:18	6:44:45	0:00:27	Продается гараж		v
72	6:44:46	6:45:15	0:00:29	Продам кровать для лежачего больного		v
73	6:45:16	6:45:56	0:00:40	Продается тумбочка прикроватная, юбка новая...		v

74	6:46:00	6:46:50	0:00:50	В Т БЗУ АО "Шимановская больница" на постоянную работу требуется...		v
75	6:46:51	6:48:00	0:01:09	Шимановский филиал федеральной унитарного казенного учреждения "Отдел вневедомственной охраны войск национальной гвардии РФ" приглашает на работу..		v
76	6:48:01	6:49:09	0:01:08	МО МВД России "Шимановский" приглашает на работу..		v
77	6:49:10	6:49:36	0:00:26	Организации срочно требуется охранник...		v
78	6:49:37	6:50:16	0:00:39	Требуются водители ...		v
79	6:50:17	6:50:43	0:00:26	В организацию требуется автокрановщик...		v
80	6:50:44	6:51:04	0:00:20	Такси "Народное" приглашает на работу...		v
81	6:51:05	6:51:33	0:00:28	На ленточную пилораму требуется...		v
82	6:51:34	6:51:56	0:00:22	На ленточную пилораму требуется...		v
83	6:51:57	6:52:24	0:00:27	В ОАО "СМУ-25" требуется...		v
84	6:52:32	6:53:20	0:00:48	Внимание! Администрация города приглашает руководителей на встречу...		v
85	6:53:21	6:53:50	0:00:29	11 декабря после продолжительной болезни скончался Базылев А.И.		v
86	6:53:51	6:54:36	0:00:45	Телекомпания г. Шимановска принимает вопросы от жителей города для телепередачи "Обратная связь"		v
87	6:54:43	6:55:21	0:00:38	"Авторазбор" осуществляет ремонт автомобилей...	v	
88	6:55:22	6:55:50	0:00:28	Предоставляем услуги вакуумной машины, эвакуатора-автокрана...	v	
89	6:55:51	6:56:07	0:00:16	Организация предоставляет услуги ваккумки..	v	
90	6:56:08	6:57:06	0:00:58	Предоставляем услуги страхования ОСАГО, договоров купли-продажи...	v	
91	6:57:07	6:58:05	0:00:58	Дополнительные услуги по ШТВ: распечатка фотографий, ..	v	
92	6:58:06	6:58:33	0:00:27	Шимановское телевидение покупает жесткие диски(винчестеры). Обращаться ШТВ тел..	v	
93	6:58:34	6:59:50	0:01:16	Супермаркет "Домашний" предлагает товары для дома и уюта...	v	
94	6:59:51	7:00:00	0:00:09	В супермаркете "Домашний" компания "Procter&Gamble" проводит новогоднюю акцию	v	
Итого продолжительность "бегущей строки" в течение часа			0:57:48		0:26:19	0:31:29

Определением от 12.02.2019 в отношении ООО «Шимановское телевидение» возбуждено дело № Р-14/07 2019 по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе (требований части 3 статьи 14, части 1 статьи 28, статьи 9 Закона «О рекламе»), назначено к рассмотрению на 12.03.2019 в 11:30 час.

Комиссия Амурского УФАС России, исследовав материалы дела, установила следующие обстоятельства.

Согласно пункту 4 статьи 3 Закона «О рекламе», ненадлежащая реклама - реклама, не соответствующая требованиям законодательства Российской Федерации.

В соответствии с частью 3 статьи 14 Закона «О рекламе» общая продолжительность распространяемой в телепрограмме рекламы (в том числе такой рекламы, как телемагазины), прерывания телепрограммы рекламой (в том числе спонсорской рекламой) и совмещения рекламы с телепрограммой способом "бегущей строки" или иным способом ее наложения на кадр телепрограммы не может превышать двадцать процентов времени вещания в течение часа.

Следовательно, реклама общей продолжительностью 26 мин. 19 сек., в течение часа вещания распространена на территории г. Шимановска на контенте телеканалов «Телекомпания г. Шимановска» и «ТНТ» в нарушение части 3 статьи 14 Закона «О рекламе».

В соответствии с частью 1 статьи 28 Закона «О рекламе» реклама банковских, страховых и иных финансовых услуг и финансовой деятельности должна содержать наименование или имя лица, оказывающего эти услуги или осуществляющего данную деятельность (для юридического лица - наименование, для индивидуального предпринимателя - фамилию, имя и (если имеется) отчество).

В нарушение части 1 статьи 28 Закона «О рекламе» на записи телеканала «Телекомпания г. Шимановска» и «ТНТ» от 14.12.2018 с 06:32:21 по 06:33:19, реклама финансовых услуг и финансовой деятельности, а именно: «Компания «Отличные наличные» объявляет акцию для новых клиентов «Легкий ноль». Процентная ставка по акции 0% для новых клиентов. Разыгрываем подарки к Новому году «Призовой фонд 100 телевизоров». Срок действия акции – по 01.02.2019. Мы рады вас видеть по адресу: Орджоникидзе, 23, пом. 3. Оставляйте заявку для получения займа по тел<...>, <...>», не содержит полное наименование или имя лица, оказывающего эти услуги или осуществляющего данную деятельность.

В силу статьи 9 Закона «О рекламе» в рекламе, сообщающей о проведении стимулирующей лотереи, конкурса, игры или иного подобного мероприятия, условием участия в которых является приобретение определенного товара, должны быть указаны:

- сроки проведения такого мероприятия;

- источник информации об организаторе такого мероприятия, о правилах его проведения, количестве призов или выигрышей по результатам такого

мероприятия, сроках, месте и порядке их получения.

В нарушение статьи 9 Закона «О рекламе» на записи эфира на контенте телеканалов «Телекомпания г. Шимановска» и «ТНТ» от 14.12.2018 с 06:32:21 по 06:33:19 в рекламе, сообщаемой о проведении конкурса, игры или иного подобного мероприятия, условием участия в которых является приобретение определенного товара), а именно: «Компания «Отличные наличные» объявляет акцию для новых клиентов «Легкий ноль». Процентная ставка по акции 0% для новых клиентов. Разыгрываем подарки к Новому году «Призовой фонд 100 телевизоров». Срок действия акции – по 01.02.2019. Мы рады вас видеть по адресу: Орджоникидзе, 23, пом. 3. Оставляйте заявку для получения займа по тел.: <...>, <...>» не указаны: источник информации об организаторе такого мероприятия, о правилах его проведения, количестве призов или выигрышей по результатам такого мероприятия, сроках, месте и порядке их получения.

Таким образом, в данной рекламе усматривается наличие признаков нарушения требований части 3 статьи 14, части 1 статьи 28, статьи 9 Федерального закона «О рекламе».

Телевизионное вещание на телеканале «Телекомпания г. Шимановска» на территории г. Шимановска осуществляет общество с ограниченной ответственностью «Шимановское телевидение» (далее – ООО «Шимановское телевидение»), на основании лицензии на осуществление телевизионного вещания (серия ТВ № 20780 от 14.05.2012), выданной Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций.

В соответствии с частью 7 статьи 38 Закона ответственность за нарушение части 3 статьи 14, части 1 статьи 28, статьи 9 Закона «О рекламе» несет рекламодатель - лицо, осуществляющее распространение рекламы любым способом, в любой форме и с использованием любых средств.

Согласно пункту 7 статьи 3 Закона «О рекламе», рекламодателем, в действиях которого содержатся признаки нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, является ООО «Шимановское телевидение» (ОГРН: <...>, Дата присвоения ОГРН: 24.12.2002, ИНН: <...>, КПП: <...>, место нахождения: 676310, Амурская область, г. Шимановск, Микрорайон 1-й, дом 28, офис 15).

Представитель ООО «Шимановское телевидение» на заседании Комиссии 12.03.2019 сообщил, что общество не согласно с нарушением рекламного законодательства в части превышения допустимого объема рекламы, так как превышение произошло по причине технического сбоя. На вопрос Комиссии о дате и времени технического сбоя представитель ООО «Шимановское телевидение» ответить затруднился, согласился с нарушением рекламного законодательства в отношении рекламы финансовых услуг и финансовой деятельности.

Комиссией Амурского УФАС России по совокупности документов установлено, что по вине юридического лица ООО «Шимановское телевидение» произошло распространение на контенте телеканалов «Телекомпания г. Шимановска» и «ТНТ» 14.12.2018 вышеназванной ненадлежащей рекламы, не соответствующей требованиям части 3 статьи 14, части 1 статьи 28, статьи 9 Закона «О рекламе».

Комиссией Амурского УФАС России установлено, что юридическое лицо ООО «Шимановское телевидение», являясь рекламодателем вышеуказанной рекламы, имело возможность совместить рекламу с телепрограммой способом "бегущей строки" не превышающей двадцать процентов времени вещания в течение часа, указать в рекламе финансовых услуг полное наименование юридического лица, указать в рекламе стимулирующей лотереи источник информации об организаторе акции, что исключило бы нарушение требований части 3 статьи 14, части 1 статьи 28, статьи 9 Закона «О рекламе», однако не предприняло для этого необходимых мер.

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 33, частями 1 и 3 статьи 36 Закона «О рекламе», пунктом 44 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, утвержденных постановлением Правительства РФ от 17.08.2006 № 508 (далее – Правила рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, Правила), Комиссия Амурского УФАС России считает необходимым выдать юридическому лицу ООО «Шимановское телевидение» предписание о прекращении нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе (требований части 3 статьи 14, части 1 статьи 28, статьи 9 Закона «О рекламе»).

Согласно частям 4 и 7 статьи 38 Закона «О рекламе» к лицу, виновному в нарушении требований законодательства о рекламе (юридическому лицу ООО «Шимановское телевидение»), необходимо применить меры ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях.

Ответственность за нарушение законодательства о рекламе (требований части 3 статьи 14, части 1 статьи 28, статьи 9 Закона «О рекламе») предусмотрена частью 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

В силу пункта 43 Правил, резолютивная часть решения, принятого Комиссией Амурского УФАС России по результатам рассмотрения настоящего дела, оглашена Председателем Комиссии <...> немедленно по окончании рассмотрения дела – 12.03.2019.

Руководствуясь пунктом 1 части 2 статьи 33, частью 1 статьи 36 Закона «О рекламе» и в соответствии с пунктами 37-42 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать ненадлежащей рекламу, распространенную ООО «Шимановское телевидение» (ИНН <...>) на территории г. Шимановска Амурской области 14 декабря 2018 года на контенте телеканалов «Телекомпания г. Шимановска» и «ТНТ», в которой:

- общая продолжительность распространяемой в телепрограмме рекламы, прерывания телепрограммы рекламой и совмещения рекламы с телепрограммой способом «бегущей строки» или иным способом ее наложения на кадр телепрограммы превышает двадцать процентов времени вещания в течение часа,

- реклама финансовых услуг и финансовой деятельности не содержит наименование или имя лица, оказывающего эти услуги или осуществляющего данную деятельность,

- в рекламе стимулирующей лотереи не указаны источник информации об организаторе такого мероприятия, о правилах его проведения, количестве призов или выигрышей по результатам такого мероприятия, сроках, месте и порядке их получения,

поскольку в ней нарушены требования части 3 статьи 14, части 1 статьи 28, статьи 9 Закона «О рекламе»,

2. Выдать ООО «Шимановское телевидение» предписание о прекращении нарушения законодательства о рекламе.

3. Передать материалы дела № P-14/07 2019 уполномоченному должностному лицу Амурского УФАС России для возбуждения дела об административном правонарушении, предусмотренном статьей 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

Решение изготовлено в полном объеме «15» марта 2019 г.