

РЕШЕНИЕ

по делу № РНП 04-70/22 об отказе включения сведений
в реестр недобросовестных поставщиков

23 декабря 2022г.

г. Горно-Алтайск

Комиссия Алтайского республиканского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

Председатель комиссии: «...» – руководитель управления;

Члены комиссии:

«...» – начальник отдела контроля закупок и торгов;

«...» – старший государственный инспектор отдела контроля закупок и торгов,

в присутствии представителей ООО «Горно-Алтайскпроект» директора «...», «...» (доверенность №01 от 10.01.2022), с участием по видеоконференц-связи главы сельской администрации Бешпельтирского сельского поселения главы «...», рассмотрев обращение сельской администрации Бешпельтирского сельского поселения о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений в отношении ООО «Горно-Алтайскпроект»,

УСТАНОВИЛА:

В Алтайское республиканское УФАС России 16.12.2022г. (вх. №5481) в соответствии со статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» поступило обращение сельской администрации Бешпельтирского сельского поселения о включении сведений в отношении ООО «Горно-Алтайскпроект» (ИНН 0411123915, г. Горно-Алтайск, пр. Коммунистический, д. 47) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с принятием заказчиком решения об одностороннем отказе от

исполнения муниципального контракта № 1 от 27.07.2021 на выполнение работ по инженерным изысканиям, разработке проектной и рабочей документации на «Строительство дома культуры со зрительным залом на 150 мест в с. Бешпельтир Чемальского района Республики Алтай», заключенного по результатам электронного аукциона №[0177300004021000001](#).

Комиссией УФАС по РА по факту одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта, на основании ч. 7 ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), п. 13 постановления Правительства Российской Федерации от 30.06.2021г. № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» проведена проверка содержащихся в указанном обращении фактов, в ходе которой установлено:

30.06.2021г. сельской администрацией Бешпельтирского сельского поселения на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (zakupki.gov.ru) размещено извещение о проведении электронного аукциона №[0177300004021000001](#) на выполнение работ по инженерным изысканиям, разработке проектной и рабочей документации на «Строительство дома культуры со зрительным залом на 150 мест в с. Бешпельтир Чемальского района Республики Алтай», с НМЦК 4000000,00 рублей.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 16.07.2021г. №[0177300004021000001](#) победителем аукциона признано ООО «Горно-Алтайскпроект».

27.07.2021г. сельской администрацией Бешпельтирского сельского поселения с ООО «Горно-Алтайскпроект» заключен муниципальный контракт №1 на выполнение работ по инженерным изысканиям, разработке проектной и рабочей документации на «Строительство дома культуры со зрительным залом на 150 мест в с. Бешпельтир Чемальского района Республики Алтай» (далее – контракт, муниципальный контракт). Реестровый номер контракта [3041000060721000001](#).

Согласно п. 4.1 контракта выполнение работ, предусмотренных настоящим Контрактом, Исполнитель осуществляет поэтапно в сроки, предусмотренные Календарным планом: проведение инженерных изысканий с даты заключения контракта по 30.09.2021г., разработку

проектной и рабочей документации, прохождение экспертизы до 30.11.2021г.

Согласно ч. 9 ст. 95 Закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

03.06.2022г. заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения данного контракта.

В решении от 03.06.2022г. об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта правовым основанием указаны п. 3 ст. 715 ГК РФ, ч. 9 ст. 95 Закона о контрактной системе, п. 8.4 контракта.

В связи с тем, что обязательства по контракту ООО «Горно-Алтайскпроект» не исполнены (указанное подтверждается решением Арбитражного суда Республики Алтай от 23.09.2022 по делу №А02-907/2022, постановлением седьмого арбитражного апелляционного суда от 07.12.2022 по делу №А02-907/2022), Комиссия УФАС по РА приходит к выводу о наличии у заказчика основания для принятия решения об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Пунктом 3 части 6 статьи 8 Федерального закона от 02.07.2021г. №360-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» предусмотрено, что с **01.01.2022г. по 01.07.2022г.** в случае принятия заказчиком предусмотренного частью 9 статьи 95 Закона о контрактной системе решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения открытого аукциона в электронной форме, заказчик:

а) направляет такое решение поставщику (подрядчику, исполнителю) в порядке, установленном **частью 12.2 статьи 95** Закона о контрактной системе (в редакции данного Федерального закона);

б) не позднее дня направления решения (в соответствии с подпунктом «а» данного пункта) размещает такое решение в единой информационной системе в сфере закупок по правилам, действовавшим до дня вступления в силу данного Федерального закона;

в) в случае неполучения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) заказного письма, направленного в соответствии с подпунктом «а» данного пункта, либо информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по адресу, указанному в контракте, датой надлежащего уведомления

поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта считается день по истечении пятнадцати дней, считая с даты размещения в единой информационной системе в сфере закупок решения в соответствии с подпунктом «б» данного пункта.

Частью 12.2 статьи 95 Закона о контрактной системе предусмотрено, что датой надлежащего уведомления считается:

1) дата, указанная лицом, имеющим право действовать от имени поставщика (подрядчика, исполнителя), в расписке о получении решения об одностороннем отказе от исполнения контракта (в случае передачи такого решения лицу, имеющему право действовать от имени поставщика (подрядчика, исполнителя), лично под расписку);

2) дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) заказного письма, предусмотренного данной частью, либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по адресу, указанному в контракте, информации о возврате такого письма по истечении срока хранения (в случае направления решения об одностороннем отказе от исполнения контракта заказным письмом).

Согласно почтовому отправлению, представленному сельской администрацией Бешпельтирского сельского поселения, решение об одностороннем отказе от исполнения контракта от 03.06.2022 направлено заказчиком в адрес ООО «Горно-Алтайскпроект» заказным письмом (вручено 08.06.2022г.), а также размещено 03.06.2022г. в ЕИС в сфере закупок в разделе «Дополнительная информация о контрактах» (номер записи [0177300004022000001](#)).

Согласно почтовому отправлению, заказчик 11.06.2022г. получил подтверждение о вручении исполнителю указанного письма.

На основании ч. 14 ст. 95 Закона о контрактной системе заказчик обязан отменить не вступившее в силу решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта **устранено нарушение условий контракта**, послужившее основанием для принятия указанного решения, а также заказчику компенсированы затраты на проведение экспертизы в соответствии с частью 10 данной статьи.

Вместе с тем, 14.06.2022 определением Арбитражного суда Республики Алтай по делу №А02-907/2022 приняты обеспечительные меры в виде приостановления действия решения сельской администрации

Бешпельтирского сельского поселения от 03.06.2022 об одностороннем отказе от исполнения муниципального контракта №1 от 27.07.2021 до вступления в законную силу судебного акта по настоящему делу.

Решением Арбитражного суда Республики Алтай от 23.09.2022 по делу №А02-907/2022 было отказано ООО «Горно-Алтайскпроект» в удовлетворении заявления о признании недействительным решения сельской администрации Бешпельтирского сельского поселения от 03.06.2022 об одностороннем отказе от исполнения муниципального контракта №1 от 27.07.2021.

постановлением Седьмого арбитражного апелляционного суда от 07.12.2022 решение Арбитражного суда Республики Алтай от 23.09.2022 по делу №А02-907/2022 оставлено без изменения, а апелляционная жалоба ООО «Горно-Алтайскпроект» - без удовлетворения.

В соответствии с ч. 13 ст. 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта **вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя)** об одностороннем отказе от исполнения контракта.

С учетом требований ч. 13 ст. 95 Закона о контрактной системе решение от 03.06.2022г. об одностороннем отказе от исполнения контракта вступило в силу, контракт считается расторгнутым с 15.12.2022г.

В ЕИС в сфере закупок в разделе «Информация об исполнении (о расторжении) контракта» (реестровый номер [3041000060721000001](#)) информация о дате расторжения муниципального контракта указана 15.12.2022г.

Согласно ч. 16 ст. 95 Закона о контрактной системе заказчик не позднее двух рабочих дней, следующих за днем вступления в силу решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, направляет в соответствии с порядком, предусмотренным пунктом 1 части 10 статьи 104 данного закона, обращение о включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Во исполнение данной нормы закона сельская администрация Бешпельтирского сельского поселения 16.12.2022 посредством ЕИС в сфере закупок сформировала и направила в адрес УФАС по РА обращение о включении сведений об ООО «Горно-Алтайскпроект» в реестр недобросовестных поставщиков.

В соответствии с ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), не исполнивших или ненадлежащим образом исполнивших обязательства, предусмотренные контрактами.

Реестр недобросовестных поставщиков служит инструментом, обеспечивающим реализацию целей регулирования отношений, определенных в ч. 1 ст. 1 Закона о контрактной системе, следовательно, является механизмом защиты государственных и муниципальных заказчиков от недобросовестных действий поставщиков (исполнителей, подрядчиков).

Основанием для включения сведений в реестр недобросовестных поставщиков является такое невыполнение лицом своих обязательств по контракту, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им умышленных действий (бездействия) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приведших к невозможности исполнения контракта этим лицом и нарушающих права заказчика относительно условий и срока исполнения контракта, которые связаны, прежде всего, с эффективным использованием бюджетных средств и в предусмотренном бюджетным законодательством порядке, что приводит к нарушению обеспечения публичных интересов в указанных правоотношениях.

Согласно пунктам 1, 2 статьи 401 ГК РФ лицо, не исполнившее обязательства либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности), кроме случаев, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности. Лицо признается невиновным, если при той степени заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательства и условиям оборота, оно приняло все меры для надлежащего исполнения обязательства. Отсутствие вины доказывается лицом, нарушившим обязательство.

ООО «Горно-Алтайскпроект» 21.12.2022 представило в УФАС по РА письменные пояснения (вх. №5572), согласно которым исполнитель с момента заключения контракта добросовестно выполнял свои обязательства по контракту. Уже 02.08.2022 заказчику были переданы для согласования планы и фасады проектируемого клуба на 150 мест. К 02.09.2022 был передан ПЗУ (проект земельного участка) для согласования. До 10.01.2022 единственное замечание было в письме №143 от 03.09.2021 о просьбе оформления фасадов с элементами в национальном стиле. 18.10.2021 ООО «Горно-Алтайскпроект» приостановил работы до выдачи исходных данных заказчиком в полном

объеме. ООО «Горно-Алтайскпроект» при приостановленном контракте, так как не имело полного набора исходных данных, заходило в Госэкспертизу, чтобы предоставить заказчику полное квалифицированное представление о качестве и полноте предоставленных им исходных данных. На что получены от Госэкспертизы замечания от 27.12.2021. На момент захождения на экспертизу заказчиком был подписан акт сдачи-приемки выполненных работ по инженерным изысканиям, разработке проектной и рабочей документации от 23.12.2021. Однако в дальнейшем заказчик поменял свое решение, в связи с тем, что выполненная работа не соответствует требованиям и условиям муниципального контракта, а также часть замечаний по проектной документации, направленная исполнителю не была исполнена.

Представители ООО «Горно-Алтайскпроект» на заседании Комиссии УФАС по РА пояснили, что причиной неисполнения муниципального контракта послужило то, что заказчиком не были своевременно представлены исходные данные. Также, у Госэкспертизы были замечания и к заказчику, которые он до сих пор не устранил. Пояснили, что всего фактически выполненные работы исполнителем, согласно смете на фактически выполненные проектные, изыскательские работы, составляют 1115400 руб.

На заседании Комиссии УФАС по РА глава сельской администрации Бешпельтирского сельского поселения пояснила, что настаивает на включении ООО «Горно-Алтайскпроект» в РНП.

На вопрос председателя комиссии, в связи с чем исходные данные предоставлялись исполнителю несвоевременно и почему замечания экспертизы со стороны заказчика не устранены, затруднилась ответить.

Комиссия УФАС по РА считает, что материалами дела не подтверждается факт умышленного неисполнения ООО «Горно-Алтайскпроект» обязательств по муниципальному контракту № 1 от 27.07.2021 на выполнение работ по инженерным изысканиям, разработке проектной и рабочей документации на «Строительство дома культуры со зрительным залом на 150 мест в с. Бешпельтир Чемальского района Республики Алтай».

Учитывая, что ООО «Горно-Алтайскпроект» велась переписка с заказчиком, свидетельствующая о намерении исполнить им обязательства по контракту, часть работ выполнена, Комиссия УФАС по РА не усматривает в действиях ООО «Горно-Алтайскпроект» недобросовестного поведения.

На основании вышеизложенного Комиссия, руководствуясь п. 5 ч. 15 ст.

99, ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021г. № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации»,

РЕШИЛА:

Сведения, представленные сельской администрацией Бешпельтирского сельского поселения Чемальского района Республики Алтай в отношении ООО «Горно-Алтайскпроект» (ИНН 0411123915, г. Горно-Алтайск, пр. Коммунистический, д. 47), в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.